



信息服务  
资政参考  
决策支持

# 信息摘编

2024年 第一期  
(总第三十一期)

天津港保税区文教局  
(图书档案馆、地方志编修办公室)



### 编辑单位:

天津港保税区文教局(图书馆、地方志编修办公室)

### 电话:

(022) 84925879

### 传真:

(022) 84925819

### 网址:

www.taeacc.org.cn

### E-mail:

zdd@adm.tjftz.gov.cn

### 地址:

天津空港经济区东四道 8 号

### 编审名单

主 编: 沈习春  
薛晓莹  
副主编: 张 欣  
朱丹丹

### 本期刊物信息搜集时间:

2023. 12. 16-2024. 01. 15



空港经济区文化中心微信

## 目录 CONTENTS

### 热点关注

- 两部门: 发布《非银行支付机构监督管理条例》 .....1
- 多部门: 详解国办出台 18 条工作措施 加快内外贸一体化发展 帮助企业“两条腿”走路 .....3
- 两部门: 发布税费优惠政策指引 支持小微企业和个体工商户发展 .....5
- 工信部: 部署 2024 年重点任务 打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长点 .....5
- 工信部: 印发《促进数字技术适老化高质量发展工作方案》 .....8
- 两部门: 加快应急机器人发展 到 2025 年要研发一批先进应急机器人 .....9
- 多部门: 联合发文加强基本公共服务标准体系建设 .....9
- 《新一代人工智能基础设施白皮书》发布 .....10

### 行业动向

- 多部门: 力争到 2027 年我国视听电子产业全球竞争力显著增强 .....12
- 多部门: 深化中医馆建设 加强中医馆中医医师配备 .....13
- 多部门: 到 2025 年初步建成“数字+生活服务”生态体系 .....14
- 多部门: 深入实施“东数西算”工程 到 2025 年底综合算力基础设施体系初步成型 .....15
- 多部门: 发布《船舶制造业绿色发展行动纲要(2024—2030 年)》 .....16
- 工信部: 聚焦稀土、光伏、新能源汽车、5G 等优势产业链 锻造一批“杀手锏”技术 .....17
- 两部门: 《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》正式施行 低空经济发展将更规范有序 .....17
- 多部门: 加强新能源汽车与电网融合互动 2025 年车网互动技术标准体系初步建成 .....19
- 工信部: 出台《国家汽车芯片标准体系建设指南》 助力汽车芯片研发应用 .....20
- 人社部: 推广直播带岗 提升就业服务 .....21

### 国际视野

- 新加坡和中国加强数字金融和资本市场合作 .....22
- 深化“一带一路”国家战略对接 中国与东盟双向投资突破 3800 亿美元 .....23
- 英媒: 人民币成全球第四大支付货币 .....26
- 68%! 中国新能源车全球占比创新高 .....27
- 中尼自贸协定正式生效 尼 60% 出口产品免税进入中国 .....27
- 外媒: 比亚迪超越特斯拉 成全球最大电动汽车制造商 ..28

西媒：中国与拉美贸易取得“长足进步” .....	29
中特共建“一带一路”合作旗舰项目开园 .....	30
<b>国内动态</b>	
北京：推进科技企业孵化器建设 2027 年初步形成 一批未来产业集群 .....	31
北京：批准发布 107 项地方标准 涉促进京津冀协同 发展等 .....	33
上海：14 条新举措支持国家重大科技基础设施建设 .....	34
广东：发布发展先进材料战略性支柱产业集群行动计划 .....	36
广州：发布 12 条措施吸引外商投资 放宽服务业 13 个领域准入限制 .....	37
广州：促进生物医药产业高质量发展 最高支持 50 亿元 .....	38
深圳：发布《深圳都市圈发展规划》 .....	39
深圳：印发《关于推动深圳社会金融发展的意见》 .....	41
浙江：到 2025 年开放体育场地设施机关企事业单位 超 3000 家 .....	43
江苏：出台支持常州新能源产业高质量发展新政 .....	44
重庆：科技攻关“揭榜挂帅”项目发布 .....	46
重庆：支持发展首店经济 最高可获 200 万元奖励 .....	47
湖北：发布加快软件和信息服务产业链发展三年行动 方案 .....	48
河南：出台 17 条措施推动 2024 年经济“开门红” .....	51
<b>自贸专题</b>	
湘琼两省全国首创自贸“港区共建”产业园 .....	52
辽宁：大连自贸片区建立国际商事调解新模式 .....	53
海南：将推动国有资本向自贸港重点产业领域合理 流动和优化配置 .....	53
山东：烟台自贸片区：“码上监管” 赋能产业 数智化发展 .....	55
江苏：南京海关自贸创新举措获海关总署备案 .....	57
海南：自贸港“零关税”进口监管新政出台 .....	57
海南：加快培育数据要素市场 做大自贸港数字经济 .....	59
<b>国研专稿</b>	
以自贸试验区为平台深入推进自主开放 .....	61
数字文化产业赋能中国式现代化 .....	65
坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破” 扎实推进经 济高质量发展 .....	70
推动我国生物药产业高质量发展若干问题的思考 .....	74
<b>企业排行榜</b>	
中国车企创新排行榜发布 .....	81
2023 民营企业科技创新 100 强 .....	82
2023 政务大数据排行榜 .....	83
最新中国上市公司 100 强出炉 .....	84

2023 工业软件年度企业排行榜 TOP100.....	84
图书推荐.....	87

## 两部门：发布《非银行支付机构监督管理条例》

人民网 2023-12-18

《非银行支付机构监督管理条例》（以下简称《条例》）于 12 月 17 日正式公布，自 2024 年 5 月 1 日起施行。《条例》明确，对于非银行支付机构按照“先证后照”原则实施准入管理，非银行支付机构要健全业务管理等制度，加强用户权益保障。适应最新监管实践，《条例》将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类。

据介绍，近年来，非银行支付业务随着我国数字经济、电子商务等新业态的兴起而快速发展，在小额、便民支付领域发挥了重要作用。截至 2023 年 9 月末，全国共有 185 家非银行支付机构（以下简称“支付机构”），支付机构年交易量超 1 万亿笔、金额近 400 万亿元，分别占全国电子支付业务总量的约八成和一成，日均备付金余额超 2 万亿元，服务超 10 亿个人和数千万商户。

司法部、中国人民银行负责人在就《条例》答记者问时表示，《条例》旨在贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，推动非银行支付行业良性竞争和规范健康发展；坚持问题导向、系统思维，将非银行支付行业的全链条全周期监管纳入法治化、规范化轨道，防范支付风险；引导支付机构以服务实体经济为本，更好保护用户合法权益，进一步发挥其繁荣市场经济和便利人民生活等积极作用。

### 夯实支付机构规范发展的法治基础

当前，支付机构年交易量超 1 万亿笔、金额近 400 万亿元，分别占全国电子支付业务总量的约 8 成和 1 成，日均备付金余额超 2 万亿元，服务超 10 亿个人和数千万商户，移动支付居世界领先水平，有效助力实体经济发展和改善民生。

司法部、中国人民银行负责人表示，近年来，中国人民银行坚持发展和规范并重，推动支付机构备付金集中存管，断开其与商业银行直接连接，督促大型支付平台企业支付业务整改，防范风险隐患，取得积极成效。但同时，一些支付机构违规经营的现象也时有发生。比如：违规挪用用户资金，泄露或者不当采集、使用用户信息；个别支付机构铤而走险，为电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动提供资金转移通道等。

“出台《条例》，将监管实践中行之有效的制度上升为行政法规，进一步夯实支付机构规范健康发展法治基础，有利于营造法治化营商

环境，稳定各方预期，激发市场活力，也有利于保障用户合法权益，防范化解风险，促进非银行支付行业高质量发展。”上述负责人表示。

### **加强机构监管和穿透式监管**

据介绍，为更好防范化解金融风险、保护用户合法权益，《条例》从四个方面对相关业务进行了规范。

一是坚持持牌经营，严格准入门槛。《条例》按照“先证后照”原则实施准入管理，明确支付机构注册资本、主要股东、实控人、高管人员等准入条件，对其重大事项变更也实施许可管理，同时建立健全严重违法违规机构的常态化退出机制。

二是完善支付业务规则，强化风险管理。《条例》规定支付机构应当健全业务管理等制度，具备符合要求的业务系统、设施和技术；强化支付账户、备付金和支付指令等管理制度；明确支付机构不得挪用、占用、借用客户备付金，不得伪造、变造支付指令；压实支付机构用户尽职调查、风险监测等责任。

三是加强用户权益保障。《条例》规定支付机构应当按照公平原则拟定协议条款，保障用户知情权和选择权；加强用户信息保护，明确信息处理、信息保密和信息共享等有关要求；要求支付机构对所提供的服务明码标价，合理收费；明确支付机构应当履行投诉处理主体责任。

四是依法加大对严重违法违规行为处罚力度。对于《条例》规定的违法违规行为，中国人民银行可依法对有关支付机构实施罚款，限制部分支付业务或者责令停业整顿，直至吊销其支付业务许可证等处罚措施；同时，明确可以根据具体情形对负有直接责任的董事、监事、高管人员和其他人员进行处罚，情节严重的还可采取市场禁入措施。

另据了解，中国人民银行将加强政策宣传解读，通过多种方式，向支付机构、清算机构以及中国人民银行分支机构等解读《条例》，使有关各方充分知晓和掌握《条例》内容，督促各支付机构依法合规开展业务，保护用户合法权益；制定《条例》实施细则，做好贯彻落实，细化明确支付业务具体分类方式、新旧业务类型衔接过渡规定等，进一步规范许可、处罚等程序，落实好“清单式”审批，严格依法行政；抓紧完善《条例》其他配套文件，做好非银行支付领域现有规章、规范性文件修改和清理工作。

附：《非银行支付机构监督管理条例》



[https://mp.weixin.qq.com/s/ck3A4WHXG\\_wFwB2PfXxe0g](https://mp.weixin.qq.com/s/ck3A4WHXG_wFwB2PfXxe0g)

# 多部门：详解国办出台 18 条工作措施

## 加快内外贸一体化发展 帮助企业“两条腿”走路

新华社 2023-12-18

国务院办公厅日前印发《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》，国务院新闻办公室 18 日举行国务院政策例行吹风会，介绍有关情况。

若干措施提出 5 方面 18 条工作措施。主要包括：促进内外贸规则制度衔接融合，促进内外贸市场渠道对接，优化内外贸一体化发展环境，加快重点领域内外贸融合发展，加大财政金融支持力度。

“加快内外贸一体化发展是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。”商务部副部长盛秋平说，内外贸一体化工作的一个重要目标，是让企业可以根据市场形势的变化，在国内国际两个市场间顺滑切换。帮助企业“两条腿”走路，既要开拓国内市场，也要开拓国际市场，既鼓励外贸企业转内销，也鼓励内贸企业做外贸。

盛秋平介绍，2023 年前三季度，最终消费支出对经济增长的贡献率达到 83.2%。内外贸规则制度进一步衔接，国际标准转化率超过 80%。企业内外贸一体化发展意愿进一步增强，2023 年前 10 个月，规模以上工业企业中内外贸一体化经营企业数量同比增长 4.7%。

促进内外贸规则制度衔接融合是内外贸一体化发展的重要内容。若干措施提出，对标国际先进水平，建立完善国际标准跟踪转化工作机制，转化一批先进适用国际标准，不断提高国际标准转化率。

不同国家和地区在标准、检验检疫、监管要求等方面存在差异，是内外贸一体化发展的难点和堵点。海关总署综合业务司负责人林少滨说，将聚焦市场关注和企业需求，继续做好国外技术法规标准，特别是发达国家地区技术法规标准的比对、研究和评议工作，及时向出口企业开展宣传和贯彻相关成果。同时，深化检验检疫、认证认可国际合作，积极与更多国家开展检验检疫电子证书国际联网核查，扩大第三方检验检测结果采信范围，大力促进内外贸规则制度衔接融合。

据市场监管总局认证监管司负责人姚雷介绍，“十四五”以来，我国在机械、化工、信息技术、消费品等领域转化 2509 项先进适用国际标准，家用电器、纺织服装等主要消费品领域关键技术指标与国际标准一致性程度达到 95%。

开辟出口转内销 CCC 认证绿色通道、指导成立中国东盟新能源汽车检测认证联盟、即将发布首批 15 个“湾区认证”产品目录和实施规则……姚雷说，下一步，将持续推进国内国际标准衔接，加快推进合格评定领域国际合作与互认，打破妨碍内外贸一体化发展的地方保

护和行业壁垒，加强 CCC 认证绿色快速通道政策宣传，确保惠企政策落到实处。

若干措施提出，推进内外贸产品同线同标同质。姚雷说，内外贸产品“同线同标同质”是指按照相同标准、相同质量要求，在同一生产企业生产既能满足境外特定目标市场要求又可内销的产品。下一步，将选取重点地区重点行业，加强“三同”工作政策引导和服务保障，扩大实施“三同”的企业和产品范围，实现“三同”工作品种、企业数量双增。

若干措施提出，强化金融机构对内外贸企业的服务能力，从“更好发挥信用保险作用”“加大金融支持力度”等方面提出具体要求。

金融监管总局政策研究司司长李明肖说，鼓励银行机构在做好押汇保理、票据贴现、订单融资等常态化贸易金融服务基础上，优化整合单项产品，推出集支付结算、融资融信、汇率避险等于一体的综合性服务。支持保险公司依法依规开展出口信用保险和国内贸易信用保险业务，持续优化承保理赔条件，扩大信用保险覆盖面等。

若干措施提出，培育一批具有国际竞争力、内外贸并重的领跑企业。商务部市场建设司司长周强说，将着重从五方面提升企业经营能力：

一是加强规则衔接，引导企业树立内外贸一体化经营理念，积极参与相关领域规则标准的制修订；二是加强品牌建设，鼓励有条件的代工企业对接国内品牌商，增强企业国内国际品牌影响力；三是加强市场拓展，建立国内国际联动的营销网络、售后服务体系；四是加强模式创新，支持企业加快数字化转型，发展内外贸融合新业态新模式；五是加大人才支撑，会同有关部门加强内外贸一体化相关专业建设，开展内外贸实务及技能培训。

附：《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/z6KVPQZjRoOPKfIhtJu5wA>



## 两部门：发布税费优惠政策指引 支持小微企业和个体工商户发展

人民日报海外版 2023-12-20

19日，财政部、国家税务总局联合发布《支持小微企业和个体工商户发展税费优惠政策指引（2.0）》（以下简称《指引》），梳理收录今年以来国家延续、优化、完善的支持小微企业和个体工商户发展的50项税费优惠政策，帮助纳税人缴费人知政策懂政策，及时享受政策红利。

截至10月底，今年中国已出台延续、优化、完善的税费优惠政策77项。《指引》对其中涉及小微企业和个体工商户的50项政策进行梳理汇总，包括减轻税费负担、推动普惠金融发展、支持创新创业、重点群体创业税收优惠等4个部分，分政策逐一介绍享受主体、优惠内容、享受条件、享受方式、政策依据、政策案例等，让纳税人缴费人享受政策更便捷。

国家税务总局政策法规司司长戴诗友表示，税务部门将及时跟进梳理相关政策，不断更新完善支持小微企业和个体工商户发展的税费优惠政策指引。同时，进一步优化升级优惠政策精准推送机制，积极开展延续政策的“一对一”精准推送，提升税费优惠政策落实工作质效，助力企业健康发展。

附：《支持小微企业和个体工商户发展税费优惠政策指引（2.0）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/Tr-slGcm9SDoiGTKVcgwqQ>

## 工信部：部署2024年重点任务 打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长点

人民网 2023-12-21

据工业和信息化部官网消息，12月21日，全国工业和信息化工作会议在京召开。会议提出，加快培育新兴产业。其中要打造生物制造、商业航天、低空经济等新的增长点。

会议指出，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全面落实全国新型工业化推进大会部署的重要一年。要认真落实中央经济工作会议和全国新型工业

化推进大会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，大力推进新型工业化，实施制造业重点产业链高质量发展行动，提升产业科技创新能力，改造升级传统产业，巩固提升优势产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，支持中小企业专精特新发展，加快建设以科技创新为引领、先进制造业为骨干的现代化产业体系，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实物质技术基础。

会议指出，2024 年要围绕高质量发展，突出重点、把握关键，抓好十二个方面重点任务。

一是全力促进工业经济平稳增长。抓好稳增长政策落地见效，深入实施十大行业稳增长工作方案，支持工业大省继续“挑大梁”，做好经济宣传、政策解读和舆论引导。深化原材料、消费品“三品”行动，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。深化产融合作，做好制造业重点外资项目服务保障。保持烟草行业平稳增长。

二是全面实施制造业重点产业链高质量发展行动。统筹推进关键核心技术攻关工程、产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，强化应用牵引，加快技术攻关突破和成果应用，实现“化点成珠、串珠成链”。

三是提升产业科技创新能力。大力推进科技创新和产业创新深度融合，深入实施科技创新重大项目，持续优化创新平台网络，加快培育创新型企业，打造“火炬”品牌升级版。推进园区提质增效，启动创建国家新型工业化示范区。

四是加快改造提升传统产业。实施制造业技术改造升级工程，支持企业设备更新，加快钢铁、有色、轻工等重点行业改造升级。推动制造业“智改数转网联”，深化智能制造试点示范，推进开源体系建设。继续办好产业转移发展对接活动。

五是巩固提升优势产业领先地位。加快强链补链延链，提升全产业链竞争力。支持新能源汽车换电模式发展，抓好公共领域车辆全面电动化先行区试点。加强光伏行业规范引导和质量监管。促进稀土在航空航天、电子信息、新能源等领域高端应用。

六是加快培育新兴产业。启动智能网联汽车准入和上路通行试点，推进北斗规模应用和卫星互联网发展。壮大新能源、新材料、高端装备、生物医药及高端医疗装备、安全应急装备等新兴产业，打造生物制造、商业航天、低空经济等新的增长点。出台未来产业发展行动计划，瞄准人形机器人、量子信息等产业，着力突破关键技术、培育重点产品、拓展场景应用。

七是推动信息通信业高质量发展。统筹“建、用、研”各项工作，推进 5G、千兆光网规模部署，加快布局智能算力设施，加强 6G 预研。

创新信息通信市场监管，纵深推进行风建设和纠风工作，完善应急通信预案和指挥体系。推动 5G 规模化应用，出台工业互联网高质量发展指导意见。开展关键信息基础设施防护提升专项行动，提升行业数据安全水平。

八是推动工业绿色低碳发展。稳妥推进工业领域碳减排，严控钢铁、水泥、平板玻璃新增产能，开展工业数字化碳管理试点，深入实施工业能效、水效提升行动，积极探索新兴固废综合利用市场化途径，大力发展绿色低碳产业，全面推广绿色制造。

九是促进中小企业高质量发展。实施一批普惠性帮扶政策，多渠道支持专精特新企业创新发展，深入开展中小企业数字化转型城市试点和“三赋”专项行动。加快建设全国中小企业服务“一张网”。深入实施促进大中小企业融通发展等系列活动。

十是优化国防科技工业体系布局，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

十一是支持部属高校“双一流”建设。加强党建、思政和意识形态工作，构建特色鲜明、优势突出的学科专业体系，培养造就拔尖创新人才，支持部属高校参与国家实验室建设，保障校园安全稳定。

十二是提升行业治理现代化水平。加强对产能过剩行业的规范指导。实施新产业标准化领航工程。落实制造业全面对外开放措施，放宽电信市场准入，深化双多边机制合作。抓好制造业人才培养等重点项目实施。加强通信管理局建设。支持部属单位聚焦主业、突出特色，打造核心支撑能力。加强民爆行业监管，抓好通信业及通信设施建设安全生产监管。做好重大活动和突发事件通信服务、网络安全、无线电安全等保障工作。

附：全国工业和信息化工作会议



[https://mp.weixin.qq.com/s/sE10FOVT\\_9XUV0Gfu62a2g](https://mp.weixin.qq.com/s/sE10FOVT_9XUV0Gfu62a2g)

# 工信部：印发《促进数字技术适老化高质量发展工作方案》

新华社 2023-12-28

记者 28 日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部印发《促进数字技术适老化高质量发展工作方案》，提出到 2025 年底，数字技术适老化标准规范体系更加健全，数字技术适老化改造规模有效扩大、层级不断深入，数字产品服务供给质量与用户体验显著提升。

方案从数字技术适老化发展基础更加牢固、数字产品与服务供给质量不断提升、数字技术适老化服务体验显著升级、数字技术适老化产业生态初步形成等四个方面提出了具体工作目标，明确了丰富硬件产品供给等 11 项重点任务。

其中，在完善标准规范体系方面，方案明确推动 20 项以上标准出台，重点修订《互联网应用适老化通用设计规范》，为相关服务和产品适老化升级提供规范指引。

在丰富硬件产品供给方面，提出要优化智能设备供给，指导支持企业研制推出 100 款以上具备适老化特征的智能产品，覆盖手机、电视、手环等多个类别。支持企业研发被动式、集成化的健康管理类智能产品及养老监护类智能产品，鼓励企业利用数字技术提升养老照护产品、健康促进产品、家居产品等适老化能力。

此外，工业和信息化部还将指导企业加快适老化关键技术科研攻关，着力解决老年人容易误触等问题，简化语音助手、长辈模式等功能的开启方式，进一步降低上网门槛。

附：《促进数字技术适老化高质量发展工作方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/XGoZ3f6N1pRC34IHCtv3Nw>

## 两部门：加快应急机器人发展 到 2025 年要研发一批先进应急机器人

中央广播电视总台 2024-01-05

应急管理部、工业和信息化部 4 日发布关于加快应急机器人发展的指导意见。意见指出，到 2025 年，要研发一批先进应急机器人，大幅提升科学化、专业化、精细化和智能化水平；建设一批重点场景应急机器人实战测试和示范应用基地，逐步完善发展生态体系；应急机器人配备力度持续增强，装备体系基本构建，实战应用及支撑水平全面提升。

意见提出，主要任务是加强应急机器人急需技术攻关，强化重点领域应急机器人研制，推进应急机器人实战应用，深化应急机器人发展环境建设。

附：关于加快应急机器人发展的指导意见



<https://mp.weixin.qq.com/s/IGXMaIx8NecmKTmbXL-ygA>

## 多部门：联合发文加强基本公共服务标准体系建设

中国新闻网 2024-01-05

近日，中国国家标准委、国家发改委、财政部等 18 部委联合印发《基本公共服务标准体系建设工程工作方案》（以下简称《工作方案》），以标准化助力基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

基本公共服务是保障民众生存和发展基本需要、与经济社会发展水平相适应的公共服务，由政府承担保障供给数量和质量的主要责任。截至目前，中国已发布 1100 余项基本公共服务领域国家标准，主要集中在公共卫生、公共文化体育、残疾人服务等领域。本次出台的《工作方案》进一步对幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障、文体服务保障等九大领域标准化工作作出全面部署，以标准支撑优化资源配置、规范服务流程、提升服务质量、提高治理效能。

如在住有所居领域，《工作方案》提出，深化推动公租房设计、建设、运营、服务、管理等适用住宅、宿舍建筑设计规范等标准。在老有所养领域，健全完善老年人能力综合评估、日间照料、康复护理、

服务质量、从业人员培训、养老服务设施设备配置等标准。建立长期照护服务标准体系，发挥标准对基本养老服务的技术支撑作用。病有所医领域，加强社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院和村卫生室等各级各类医疗卫生机构的设施和服务标准化建设等。

市场监管部门透露，下一步将会同相关部门按照《工作方案》要求，深入实施基本公共服务标准体系建设工程。预计到 2027 年，将新研制 200 项基本公共服务领域国家标准、行业标准，配套地方标准将更加完善有效，逐步健全基本公共服务标准体系，创建 80 个基本公共服务标准化试点，进一步提升中国基本公共服务标准化工作总体水平。

附：《基本公共服务标准体系建设工程工作方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/Bn-18qcpfxf9CY0gWGNvrA>

## 《新一代人工智能基础设施白皮书》发布

金台资讯 2024-01-03

中国信息通信研究院云计算与大数据研究所、中国智能算力产业联盟、人工智能算力产业生态联盟等机构，近日联合发布了《新一代人工智能基础设施白皮书》（以下简称《白皮书》）。《白皮书》明确了“新一代 AI（人工智能）基础设施”的定义、特点和价值，并首次提出“新一代 AI 基础设施评估体系”。

数据显示，过去 4 年，大模型参数量以年均 400% 复合增长，AI 算力需求增长超过 15 万倍。以 CPU（中央处理器）为中心的传统计算基础设施已无法满足大模型、生成式 AI 的新要求。

《白皮书》明确了新一代 AI 基础设施的定义：以大模型能力输出为核心平台，集成算力资源、数据服务和云服务，专门设计用于最大限度提升大模型和生成式 AI 应用的表现。

《白皮书》首次提出“新一代 AI 基础设施评估体系”，即通过产品技术、战略愿景、市场生态三大维度共 12 个评估指标，对 AI 基础设施厂商综合能力进行定性和定量的全面评估。

《白皮书》也提到，新一代 AI 基础设施的建设将降低大模型开发和应用门槛，在政企服务、产业和科研创新等方面创造更大社会价值。

附：《新一代人工智能基础设施白皮书》



<https://mp.weixin.qq.com/s/B9w50cS1QhF111B3ZBWM7g>

## 多部门:力争到 2027 年我国视听电子产业全球竞争力显著增强

新华社 2023-12-16

工业和信息化部、教育部等七部门近日联合印发《关于加快推进视听电子产业高质量发展的指导意见》，提出到 2027 年，我国视听电子产业全球竞争力显著增强，关键技术创新持续突破，产业基础不断筑牢，产业生态持续完善，基本形成创新能力优、产业韧性强、开放程度高、品牌影响大的发展格局。

这是记者 16 日从工业和信息化部获悉的。

工业和信息化部有关负责人表示，为进一步推动视听电子产业高质量发展，培育数字经济发展新空间，加快形成供给和需求更高水平动态平衡，满足现代化产业体系建设要求，制定《关于加快推进视听电子产业高质量发展的指导意见》。

指导意见提出，到 2027 年，培育若干千亿级细分新市场，形成一批视听系统典型案例，培育一批专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军，打造一批国际知名品牌，建设一批具有区域影响力、引领生态发展的公共服务平台和产业集聚区。到 2030 年，我国视听电子产业整体实力进入全球前列，技术创新达到国际先进水平，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，掌握产业生态主导权，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡发展局面，构建现代化视听电子产业体系。

指导意见明确了提升高水平视听系统供给能力、打造现代视听电子产业体系、开展视听内循环畅通行动、提升产业国际化发展水平等重点任务。

附：《关于加快推进视听电子产业高质量发展的指导意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/09HZFALONy1yFbGFPMbQrg>



## 多部门：深化中医馆建设 加强中医馆中医医师配备

新华社 2023-12-18

记者 18 日从国家中医药管理局获悉，为充分发挥中医馆作为社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医药综合服务区的重要作用，解决少数中医馆尚未配备中医医师的问题，国家中医药局综合司、国家卫生健康委办公厅、教育部办公厅和人力资源社会保障部办公厅近日联合印发《关于深化中医馆建设 加强中医医师配备的通知》。

按照《“十四五”中医药发展规划》，到 2025 年，我国要力争实现全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆、配备中医医师。

通知要求，扩大基层中医药人员供给，根据需求合理确定专科或本科层次中医专业农村订单定向免费医学生招生规模，完善协议服务政策，毕业后优先安排至人员短缺的中医馆。鼓励有条件的地方对招聘引进的医疗卫生人才实行“县管乡用”人才管理模式，新招录的中医医师由县级中医医院或县域医共体统一管理，人员安排重点向中医馆倾斜。

在推动中医医师向基层流动方面，通知提出建立健全县级医院中医医师定期到中医馆提供服务机制，完善县域医共体上级医院医疗资源、服务和技术向医共体内基层医疗卫生机构下沉共享的长效机制。落实服务基层制度，中医医师晋升副高级职称应当有累计 1 年以上县级以下或对口支援的医疗卫生机构提供服务的经历，鼓励其优先在人员短缺的中医馆提供服务。

在完善基层中医医师发展政策方面，通知提出，放宽长期服务基层的中医医师职称晋升条件，鼓励单独设立基层职称评审委员会或评审组，对基层一线中医药专业技术人员实行“定向评价、定向使用”。对长期在基层服务、业绩突出、表现优秀的中医医师，可适当放宽学历要求，同等条件下优先评聘。

附：《关于深化中医馆建设 加强中医医师配备的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/lS8CfmC2s4H9tHE0s2WpGA>

# 多部门：到 2025 年初步建成 “数字+生活服务”生态体系

人民网 2023-12-21

据商务部网站消息，近日，经国务院批准，商务部等 12 部门联合印发《关于加快生活服务数字化赋能的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》明确，到 2025 年，初步建成“数字+生活服务”生态体系，形成一批成熟的数字化应用成果，新业态新模式蓬勃发展，生活服务数字化、网络化、智能化水平进一步提升。到 2030 年，生活服务数字化基础设施深度融入居民生活，数字化应用场景更加丰富，基本实现生活服务数字化，形成智能精准、公平普惠、成熟完备的生活服务体系。

《意见》围绕丰富生活服务数字化应用场景、补齐生活服务数字化发展短板、激发生活服务数字化发展动能、夯实生活服务数字化发展基础、强化支持保障措施等 5 个方面，提出了 19 项具体任务举措，将进一步推动提升商贸服务、交通运输、文化旅游、教育、医疗健康等领域数字化水平，加强生活服务数字化基础设施建设，打造数字生活服务社区和街区，建立生活服务数字化标准体系，培育生活服务数字化平台、品牌，加强数字化技术运用、数字化金融支撑和数字化人才培养，以数字化驱动生活服务业向高品质和多样化升级，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

商务部服贸司负责人在解读《意见》的主要特点时介绍，一是突出创新驱动。《意见》积极支持生活服务数字化新技术、新业态、新模式发展。通过建设生活服务数字化赋能中心、培育生活服务数字化平台等，为传统生活服务企业转型升级提供数字化场景支持。通过加强数字化技术运用，支持技术创新，发掘数字化发展潜力，为生活服务业实现高质量发展插上数字化的翅膀。

二是聚焦民生福祉。《意见》坚持以人民为中心的发展思想，支持在商贸服务、交通运输、文旅、教育、医疗健康等与人民群众生活密切相关的领域加强数字化赋能，丰富数字化应用场景，以此促进生活服务智能化、绿色化、标准化、品牌化，使人民群众能更多享受到高效、便捷、优质的生活服务。

三是着力补齐短板。聚焦生活服务数字化基础设施建设不完善、适宜老年人和残障人士便利使用的智能技术相对欠缺、数字化人才不足、数据安全有待加强等问题，《意见》提出加强生活服务数字化基础设施建设、完善数字化适老助残应用和服务、培养数字化专业人才、

增强数据安全保护与融合应用能力等举措，加快补齐生活服务数字化转型升级中的短板弱项，进一步夯实生活服务高质量发展基础。

附：《关于加快生活服务数字化赋能的指导意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/OS4Dt6lmQGAJoWzbszKgqQ>

## 多部门：深入实施“东数西算”工程 到 2025 年底综合算力基础设施体系初步成型

新华社 2023-12-26

国家数据局 26 日发布消息，国家发展改革委、国家数据局等五部门近日联合印发《**深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见**》，提出到 2025 年底综合算力基础设施体系初步成型等一系列目标。

意见旨在坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以算力高质量发展赋能经济高质量发展为主线，充分发挥国家枢纽节点引领带动作用，协同推进“东数西算”工程，形成跨地域、跨部门发展合力，助力网络强国、数字中国建设，打造中国式现代化的数字基座。

意见提出到 2025 年底的一系列目标，包括国家枢纽节点地区各类新增算力占全国新增算力的 60%以上，国家枢纽节点算力资源使用率显著超过全国平均水平，算力电力双向协同机制初步形成，国家枢纽节点新建数据中心绿电占比超过 80%，用户使用各类算力的易用性明显提高、成本明显降低，国家枢纽节点间网络传输费用大幅降低，算力网关键核心技术基本实现安全可靠等。

意见从通用算力、智能算力、超级算力一体化布局，东中西部算力一体化协同，算力与数据、算法一体化应用，算力与绿色电力一体化融合，算力发展与安全保障一体化推进等五个统筹出发，推动建设联网调度、普惠易用、绿色安全的全国一体化算力网。

下一步，国家发展改革委、国家数据局和有关部门将强化统筹协调力度，创新政策激励方式，加强共性技术研发，确保目标任务落到实处。

附：《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/xMU26i0-xiaSZ1DsXLHUPA>

## 多部门：发布《船舶制造业绿色发展行动纲要 (2024—2030年)》

中国新闻网 2023-12-28

工业和信息化部等五部委 28 日对外发布了《船舶制造业绿色发展行动纲要(2024—2030年)》，其发展目标中提出，到 2025 年，液化天然气(LNG)、甲醇等绿色动力船舶国际市场份额超过 50%。

工信部表示，中国船舶工业高端化、智能化、绿色化发展显著加快，产业国际竞争力稳步提升，造船国际市场份额连续 13 年居全球首位。近年来，中国新接绿色动力船舶订单全球市场份额不断扩大，船舶制造业绿色发展呈现良好态势。

这份行动纲要提出，到 2025 年，船舶制造业绿色发展体系初步构建。船用替代燃料和新能源技术应用与国际同步，液化天然气(LNG)、甲醇等绿色动力船舶国际市场份额超过 50%，骨干企业万元人民币产值综合能耗较 2020 年下降 13.5%等。

到 2030 年，船舶制造业绿色发展体系基本建成。绿色船舶产品形成完整谱系供应能力，绿色船舶技术具备国际先进水平，绿色船舶国际市场份额保持世界领先；骨干企业能源利用效率达到国际先进水平，形成一批具有国际先进水平的绿色示范企业。

行动纲要提出，加快甲醇、氨动力船型研发，探索开发燃料电池等新型动力船型；积极稳妥推动具备条件的客船、货船、工程船、渔船等 LNG、电池动力船型研发和示范应用，推动甲醇、氢等动力船型研发和试点；加快液氨、液氢、液态二氧化碳等新型运输船研发等。行动纲要还提出推进建设全球绿色修船中心。

附：《船舶制造业绿色发展行动纲要(2024—2030年)》



<https://mp.weixin.qq.com/s/SBYbfaTXYDhoszwh3G5WqQ>

## 工信部：聚焦稀土、光伏、新能源汽车、5G 等优势产业链 锻造一批“杀手锏”技术

财联社 2024-01-01

工信部党组在《求是》杂志撰文称，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。自主可控、安全可靠的产业体系是新型工业化的前提条件和战略支撑。统筹推进补短板、锻长板、强基础，实施制造业重点产业链高质量发展行动，不断增强产业链韧性和竞争力，把发展主导权牢牢掌握在自己手中。着力补短板，在关系安全发展的领域，实施“一链一策”，强化产业链上下游协同攻关，化点成珠、串珠成链，确保产业链供应链稳定畅通。着力锻长板，聚焦稀土、光伏、新能源汽车、5G 等优势产业链，锻造一批“杀手锏”技术，提升产业质量。着力强基础，深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，加快提升产业基础能力，突破一批战略性标志性装备。用好首台（套）首批次等政策，加快创新产品推广应用和迭代升级。

附：《坚决扛牢实现新型工业化这个关键任务》



[https://mp.weixin.qq.com/s/0\\_BchZT4A\\_f8QX0mJ-BbWA](https://mp.weixin.qq.com/s/0_BchZT4A_f8QX0mJ-BbWA)

“一链一策”



<https://mp.weixin.qq.com/s/JKEHbx0dMW3sa5JrY5ySTA>

## 两部门：《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》正式施行 低空经济发展将更规范有序

中证网 2024-01-02

国务院、中央军委公布的《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》自 2024 年 1 月 1 日起正式施行。该《条例》对无人驾驶航空器从设计生产到运行使用进行全链条管理，旨在规范无人驾驶航空器飞行及有关活动，促进无人驾驶航空器产业健康有序发展，维护航空安全、公共安全、国家安全。

专家推测，到 2027 年，我国低空经济对国民经济的综合贡献值将达到 3 万亿至 5 万亿元。摩根士丹利预测，到 2040 年，全球城市空中交通可触达的市场规模可能达万亿美元级别。

### **UOM 平台上线运行**

根据《条例》，民用无人驾驶航空器系统生产者应当按照国务院工业和信息化主管部门的规定为其生产的无人驾驶航空器设置唯一产品识别码。民用无人驾驶航空器所有者应当依法进行实名登记。

2023 年 12 月 31 日，中国民航局发布关于民用无人驾驶航空器监管服务有关事宜的公告，2024 年 1 月 1 日零时（北京时）起，民用无人驾驶航空器综合管理平台（以下简称 UOM 平台）将上线运行。所有类型的民用无人驾驶航空器，其所有人都应当按规定在 UOM 平台进行实名登记，取得登记标志后方可使用。中国证券报记者了解到，UOM 平台主要用于民用无人驾驶航空器的登记管理、操控员资质审核、适航审定和相关产品的信息查询。

公告显示，截至目前，通过通用航空管理系统补充填报和风险矩阵评估，可完全转换运营合格证的企业共 603 家，部分转换（培训类）的企业共 268 家，合计 871 家。

公告表示，交通运输部即将颁布《民用无人驾驶航空器运行安全管理规则》，与《条例》同步实施。

### **空域划分标准明确**

《条例》要求，管制空域的具体范围由各级空中交通管理机构按照国家空中交通管理领导机构的规定确定，由设区的市级以上人民政府公布，民用航空管理部门和承担相应职责的单位发布航行情报。未经空中交通管理机构批准，不得在管制空域内实施无人驾驶航空器飞行活动。管制空域范围以外的空域为微型、轻型、小型无人驾驶航空器的适飞空域。

中国民航局日前也发布了空域划分标准。2023 年 12 月 21 日，中国民航局发布《国家空域基础分类方法》，将空域划分为 A、B、C、D、E、G、W 等 7 类。其中，G、W 两类为非管制空域。G 类空域指 B、C 类空域以外真高 300 米以下的空域（W 类空域除外），以及平均海平面高度低于 6000 米、对民航公共运输飞行无影响的空域。W 空域指 G 类空域内真高 120 米以下的部分空域。

空域管制曾是限制低空经济发展的重要原因。中国民航局副局长李健曾表示：“我国民航使用空域尚不到 30%，且大部分为管制空域。”随着通用航空和无人机逐步融入国家空域系统，低空飞行需求与有限的低空空域之间的矛盾不断加剧。

《条例》和相关空域管理文件的颁布，进一步推进了低空空域管理改革，对低空经济发展有重要意义。

## 万亿级市场迎健康发展

在政策端，国家近年来积极推进“低空飞行”产业发展。中央经济工作会议提出，打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业。2023年10月，工信部等四部门印发《绿色航空制造业发展纲要（2023—2035年）》，提出加快电动垂直起降航空器（eVTOL）、轻小型固定翼电动飞机、新能源无人机等创新产品应用。

中国民航局数据表明，截至2022年底，获得通用航空经营许可证的无人机通用航空企业15130家。全行业无人机拥有者注册用户70.0万个，注册无人机共95.8万架。全年无人机累计飞行小时2067万小时。

在产业结构上，据中商产业研究院统计，在目前的低空经济下游产业中，执照培训占比最多，达63%；农林和工业航空占比22%；消费类和公务航空分别占比9%和6%。

专家推测，到2027年，我国低空经济对国民经济的综合贡献值将达到3万亿至5万亿元。摩根士丹利预测，到2040年，全球城市空中交通可触达市场规模可能达万亿美元级别。

有业内人士向记者表示，随着相关空域管理改革措施的推进，城市空中交通等低空经济产业发展将更规范有序。

附：《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》



<https://mp.weixin.qq.com/s/J4xZo1EF1aUbqDHzzHpePQ>

## 多部门：加强新能源汽车与电网融合互动 2025年车网互动技术标准体系初步建成

新华社 2024-01-04

国家发展改革委4日发布消息，国家发展改革委、国家能源局等部门近日发布关于加强新能源汽车与电网融合互动的实施意见，大力培育车网融合互动新型产业生态，有力支撑高质量充电基础设施体系构建和新能源汽车产业高质量发展。

在发展目标方面，意见提出：到2025年，我国车网互动技术标准体系初步建成，充电峰谷电价机制全面实施并持续优化，市场机制建设取得重要进展，加大力度开展车网互动试点示范，力争参与试点示范的城市2025年全年充电电量60%以上集中在低谷时段、私人充电桩充电电量80%以上集中在低谷时段，新能源汽车作为移动式电化

学储能资源的潜力通过试点示范得到初步验证。到 2030 年，我国车网互动技术标准体系基本建成，市场机制更加完善，车网互动实现规模化应用，智能有序充电全面推广，新能源汽车成为电化学储能体系的重要组成部分，力争为电力系统提供千万千瓦级的双向灵活性调节能力。

意见明确协同推进车网互动核心技术攻关、加快建立车网互动标准体系、优化完善配套电价和市场机制、探索开展双向充放电综合示范、积极提升充换电设施互动水平、系统强化电网企业支撑保障能力等六项重点任务。

附：关于加强新能源汽车与电网融合互动的实施意见



<https://mp.weixin.qq.com/s/0z6g4FkJftcavzGAZJbVng>

## 工信部：出台《国家汽车芯片标准体系建设指南》 助力汽车芯片研发应用

新华社 2024-01-08

工业和信息化部组织编制并于近日印发《国家汽车芯片标准体系建设指南》，旨在进一步推进汽车芯片标准研制和贯彻实施，助力汽车芯片研发应用。

这是记者 8 日从工业和信息化部获悉的。

指南明确，将根据汽车芯片技术现状、产业应用需要及未来发展趋势，分阶段建立健全标准体系，加大力量优先制定基础、共性及重点产品等急需标准，再根据技术成熟度，逐步推进产品应用和匹配试验标准制定。到 2025 年，制定 30 项以上汽车芯片重点标准，明确环境及可靠性、电磁兼容、功能安全及信息安全等基础性要求；到 2030 年，制定 70 项以上汽车芯片相关标准，进一步完善基础通用、产品与技术应用及匹配试验的通用性要求，实现对于前瞻性、融合性汽车芯片技术与产品研发的有效支撑。

汽车芯片是汽车电子系统的核心元器件。与消费类及工业类芯片相比，汽车芯片的应用场景更为特殊，对环境适应性、可靠性和安全性的要求更为严苛，有效开展汽车芯片标准化工作，将更好满足汽车技术和产业发展需要。



附：《国家汽车芯片标准体系建设指南》



<https://mp.weixin.qq.com/s/vGaD7EEBJtaKlH1Dq3coZg>

## 人社部：推广直播带岗 提升就业服务

光明日报 2024-01-11

为进一步健全就业公共服务体系，人力资源社会保障部 10 日发布通知，**推进直播带岗在就业公共服务领域广泛应用**。

直播带岗是数字技术与公共服务融合发展的创新实践，具有体验直观、互动即时、对接精准的特点，在就业服务领域具有广阔的应用空间。通知要求，围绕提升人力资源供需对接匹配效率工作目标，推进直播带岗在就业公共服务领域广泛应用，打造一批特色化、高水平的就业公共服务直播带岗基地，培育一批服务效果好、群众满意度高的就业公共服务直播品牌，培养一批具有职业素养、专业能力的就业公共服务直播人员，牵引就业公共服务方式创新，提升就业公共服务质量，助力高质量充分就业。

通知提出五方面重点任务：一是打造直播带岗基地，满足城乡劳动者求职和各类企业招聘需要；二是充分利用网络直播技术互动性强的优势，强化直播带岗职业介绍职能，不断完善岗位推介、简历投递等功能；三是聚焦服务对象特征、当地产业特点等因素，大力培育具有特色的直播带岗服务品牌；四是提升网络直播能力，多种方式开展对直播带岗主播人员技能培训，着力提升岗位推介、职业指导、职业介绍等业务能力，以及直播操作、沟通技巧等网络直播技术水平；五是强化入网政策和服务支持，便于就业公共服务直播带岗基地享受直播带岗账号认证、功能启用、信息发布等政策，有条件的地方可通过政府购买服务方式开展直播带岗服务，提高直播带岗基地专业化运营能力。

附：推进直播带岗在就业公共服务领域广泛应用



[https://mp.weixin.qq.com/s/Cw8978hW\\_i5iGLDKfKYJWw](https://mp.weixin.qq.com/s/Cw8978hW_i5iGLDKfKYJWw)

## 新加坡和中国加强数字金融和资本市场合作

Euclid – Tenders News 2023-12-18

新加坡金融管理局（MAS）今天宣布了新的数字金融和资本市场举措，以扩大与中国的金融合作。在天津举行的第 19 届双边合作联合理事会（JCBC）上讨论了这些举措，该会议由新加坡副总理兼财政部长黄循财先生和中华人民共和国国务院副总理丁薛祥先生共同主持。

### 这些举措是：

**中国和新加坡之间的跨境数字人民币试点。**继 2020 年金管局与数字货币研究所签署数字金融合作谅解备忘录后，中国人民银行、金管局和中国人民银行正在开展试点，允许两国游客使用数字人民币在新加坡和中国进行旅游消费。这将为旅客在海外旅行期间购物时提供便利。

**推出新加坡交易所（SGX）和上海证券交易所（SSE）之间的交易所交易基金（ETF）产品链接。**继 2022 年新交所与深交所（深交所）在第 18 届 JCBC 上成功推出 ETF 产品链接的基础上，新交所与上交所于 2023 年 5 月签署谅解备忘录，建立 ETF 产品链接。2023 年 12 月 1 日，南方中平资产管理成立于 2008 年，是南方资产管理有限公司与东方赞助金融投资有限公司的资产管理合资企业。南方东英是一家领先的资产管理公司，截至 2022 年 12 月 31 日，管理资产规模约为 126.3 亿美元。华泰松桥上证红利指数 ETF 和南方东英 iEdge 东南亚科技指数 ETF 分别在新交所和上交所推出，成为新 ETF 产品链接下的首个产品配对。此次成功推出为两个市场的基金经理开辟了更大的合作机会，并改善了投资者在彼此市场获得 ETF 产品的机会。

**新交所与广州期货交易所（GFEX）签署谅解备忘录。**2021 年 4 月，中国证监会推出中国第五家期货交易所 GFEX，专注于绿色可持续发展相关产品。迄今为止，GFEX 已经推出了两份合约：工业硅（2022 年 12 月）和碳酸锂期货（2023 年 7 月）。签署谅解备忘录，就与绿色发展相关的产品和业务领域进行信息交流、互访和培训，以及共同研究。

**新加坡本地银行和中国银联国际也已就新加坡 PayNow 和银联之间根据各自司法管辖区的法律和法规之间的潜在汇款联系展开早期可行性讨论。**这种联系可以促进两国之间安全、方便和具有成本效益的跨境支付和汇款。

继去年第十八届中新绿色金融工作组（中新绿色金融工作组）成立后，中国-新加坡绿色金融工作组于 2023 年 4 月召开成立会。在 GFTF 下，新加坡金管局和中国人民银行正在开展关键举措，包括绿色和转型融资产品的绿色走廊，以及能力建设。

新加坡金融管理局副董事总经理（市场及发展）梁成强先生表示：“今年是新加坡和中国金融合作富有成果的一年。新加坡金管局欢迎数字金融和资本市场互联互通方面的新举措，因为这些举措将促进我们金融中心之间的新资金流动，并深化我们经济体之间的贸易和经济关系。”

## 深化“一带一路”国家战略对接 中国与东盟双向投资突破 3800 亿美元

PR Newswire - Chinese 2023-12-21

“我们正在跟随中国企业‘走出去’，在‘一带一路’沿线国家承接更多项目。”雅万高铁数字孪生技术涉事企业负责人告诉第一财经日报记者，“雅万高铁采用最新的数字孪生技术，节省建设成本 1.85 亿美元，工期缩短 6 个月。”

雅万高铁被认为是中印尼在“一带一路”倡议中的“金招牌”。“一带一路”倡议以互联互通为核心，打破各种壁垒，畅通内外循环，形成了货物畅通、政治沟通、互利共赢、共同发展的良好局面。

近日，国家发改委发布六大“一带一路”蓝皮书系列，系统总结了中国与共建国家在推进“硬联通”、“软联通”和“心联通”方面的合作成果。

十年来，基础设施“硬联通”取得丰硕成果，中国与东盟、非洲、拉美和加勒比国家互联互通水平显著提升。稳步推进规则标准“软连接”，推动中药绿色标准和国际标准制定迈出了坚实的步伐。同共建国家人民的“心连心”不断深化，构建了多元互动、百花齐放的人文交流大格局。

### 在东盟设立 6,500 家投资企业

据了解，雅万高铁将缓解两市之间的交通拥堵，项目路线全长 143 公里，沿途设计了多种建筑，中外团队开发了互联互通的数字生态系统，集成解决方案简化了工作流程，提高了效率、设计质量和计算能力，节省建设成本 1.85 亿元，缩短工期 6 个月。

“这项技术将引领我们进入数字建筑和可持续交通的新时代。”雅万高铁数字孪生技术相关企业负责人告诉《第一财经报》记者。

12月15日，国家发改委召开专题新闻发布会，介绍“一带一路”系列蓝皮书，国家发改委目前负责推进“一带一路”建设领导小组办公室。

雅万高铁在共同促进全方位互联互通方面发挥了示范作用。

国家发改委区域开放司司长徐建平表示，我们将共同努力，维护产业链供应链稳定。我们将继续释放《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）红利，以中国—东盟自由贸易区（CAFTA）3.0谈判为契机，进一步提升贸易投资自由化便利化水平。我们将携手推进全方位互联互通，持续释放中老铁路、雅万高铁示范带动作用，推动西部地区陆海新通道提质增效全面提升，积极构建智慧物流网络，为全面拓展互利合作、维护稳定畅通的工业和畅通工业发展提供有力支撑。供应链。

他表示，他将继续促进互联互通。统筹加强基础设施“硬联通”，深化规则标准“软联通”，巩固与正在建设的国家人民的“心连心”，构建高水平立体互联网络，夯实民意基础和民意基础。

近年来，中国同“一带一路”沿线国家一道，推动建设健康绿色丝绸之路，取得了显著成效。

据记者从国家发改委获得的信息，中国与东盟已成为相互投资最活跃的伙伴。截至今年7月，中国与东盟累计双向投资超过3800亿美元，在东盟设立直接投资企业超过6500家。中国与10个东盟国家签订双边投资条约，与柬埔寨、老挝、越南等国签署产能合作协议，共建柬埔寨西哈努克经济特区、泰国中泰罗勇工业园、中马、中印尼“两国两园”等工业园区。中国—东盟博览会和中国—东盟工商与投资峰会已成功举办20届，已成为深化和扩大中国—东盟经贸合作的重要平台。

### 中国医疗队被派往76个国家和地区

推进“一带一路”建设领导小组办公室会同中联部、科技部、生态环境部、国家中医药管理局等部门，研究编制了7本“一带一路”蓝皮书，丝绸之路创新、绿色丝绸之路、中医药国际合作、中国—东盟发展、中非发展、中国和拉美发展，系统阐述了“一带一路”倡议在这些重点领域和重点区域的发展成果、启示和未来展望。

其中，《创新丝路发展报告》蓝皮书于11月6日首届“一带一路”科技交流会上公开发布；其他6本蓝皮书于近日正式发布。

《蓝皮书》指出，健康是世界面临的共同问题，健康丝绸之路为保障人类生命健康、共同应对公共卫生挑战作出了积极贡献。

国家发展改革委区域开放司司长徐建平表示：“中国已与160多个国家和国际组织签署了卫生合作协议，发起和参与了中非国家、中阿国家等9个国际和区域卫生合作机制，并继续加强与共建国的联防联控合作。疫情暴发以来，中国已向120多个国家提供抗疫援助，向

各国提供超过 20 亿剂疫苗，与 20 多个国家开展疫苗生产合作，提高了各国疫苗的可及性和可负担性。”

中国帮助国家培养了数万名卫生管理、公共卫生和医学研究专业人才，向 76 个国家和地区派遣了中国医疗队，在 30 多个国家开展了“光明行”、“爱行”、“微笑行”等活动。中国已与 14 个共建国签署中医药合作文件，建立 30 个境外中药中心，推动 100 余种中成药在共建国注册上市。越来越多的国家在自己的法律规范范围内支持中医药的发展。

### 15 亿美元设立生物多样性基金

据了解，中国与共建国共同实施了一批绿色、低碳、可持续的风能和太阳能发电项目，为共建国能源供应向高效、清洁、多样化方向发展注入了强劲动力。蒙内铁路、中老铁路、印尼青山工业园、老挝万象赛塞塔低碳示范区等一批标志性项目已广泛融入中国与共建国共同开展的多个标志性项目，为减少污染和温室气体排放、带动地方经济发展发挥了重要作用。并受到共建国政府和人民的广泛赞誉。

徐建平表示：“下一步，我们将与共建国家一道，提升绿色发展合作水平，全面夯实绿色发展合作基础，拓展绿色发展合作空间。加强绿色发展伙伴关系，实现经济发展、生态环境保护和应对气候变化的协同效应；我们将共同构建人与自然的命运共同体，共同提高应对气候变化的能力。”

记者从生态环境部获悉，中国已与 39 个共建国签署了 48 份气候变化南南合作文件。与老挝、柬埔寨、塞舌尔、巴布亚新几内亚合作建设低碳示范区。中国先后与埃塞俄比亚、巴基斯坦、萨摩亚、智利、古巴、埃及等国开展了 70 多个减缓和适应气候变化项目，为气象卫星、光伏发电系统及照明设备、新能源汽车、环境监测设备、洁净炉灶等气候变化相关物资提供援助。我们启动了气候变化南南合作能力建设培训项目，为 120 多个国家培训了 2300 多名气候变化领域官员和技术人员，帮助他们提高应对气候变化能力。

生态环境部国际合作司二级巡视员崔丹丹表示，中国率先投资 15 亿元设立昆明生物多样性基金，支持发展中国家生物多样性保护。同时，中国企业在投资海外项目时充分考虑生态环保因素，从而有效保护当地生物多样性。例如，在巴基斯坦，中国企业承建卡拉奇-拉合尔高速公路时，在公路沿线种植了近 30 万棵树，种植了 500 多万平方米的草，为当地环境的绿化和生态环境的保护做出了贡献。在加纳，中国企业在特马港建设新的集装箱码头时，就设立了“海龟繁育中心”，实现海龟就地保护。

据了解，中国作为国家轮值主席国，成功主办了《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，推动了历史性、雄心勃勃、务实兼顾各方

利益的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的达成。“中国开启了全球生物多样性治理的新篇章，得到了国际社会的高度认可。”她说。

## 英媒：人民币成全球第四大支付货币

参考消息网 2023-12-24

据英国《金融时报》网站 12 月 21 日报道，随着低利率提升了人民币被用于同世界第二大经济体进行贸易融资的吸引力，人民币在全球支付交易中的占比近两年来首次超过了日元。

报道称，国际支付平台环球银行间金融通信协会（SWIFT）20 日公布的数据显示，人民币 11 月在全球支付中的占比从 10 月的 3.6% 攀升至 4.6%。它自 2022 年 1 月以来首次超过了日元，成为排在美元、欧元和英镑之后的全球第四大常用货币。

分析人士称，人民币在全球支付方面取得的最新进展很可能受到北京的欢迎，北京希望提高人民币的国际地位，这是减轻美元长期主导全球金融给中国带来风险的更广泛努力的一部分。

报道称，法国巴黎资产管理公司的资深亚太策略师骆驰（音）说，今年有一系列有利于人民币国际使用的积极情况，11 月的数据“甚至可能是人民币在 SWIFT 系统中占比缓慢上升趋势的开始”。

经济学家说，最近的占比上升在很大程度上是因为中国利率的降低。这使人民币在贸易融资领域更具竞争力。中国基准一年期贷款市场报价利率目前为 3.45%，而美国联邦基金利率的下限为 5.25%。

低利率的吸引力也体现在跟踪人民币在贸易融资中占比的 SWIFT 数据中，人民币占比 11 月升至 5.7%，高于 10 月的 5.1%。这使人民币居于略高于欧元的第二位。不过，这两种货币仍远远落后于美元，美元占全球贸易融资市场的 80% 以上。

报道称，渣打银行大中华区高级经济师刘健恒说：“近几个月来，随着人民币利率的下降，贸易融资的基本态势一直在发生变化。”

刘健恒说，在西方央行保持高利率的情况下，用人民币进行贸易融资的成本已足以对一些贸易伙伴产生吸引力。

他还说：“这种新现象为中国货币在贸易融资中扮演更重要角色打开了大门。”

报道称，与此同时，西方对俄罗斯等国的制裁也加强了在全球支付中更多地使用人民币的动力。相关制裁使得其他经济体对美元被进一步武器化的可能性感到不安。

新加坡银行首席经济学家曼苏尔·莫希-乌丁说：“以人民币支付的加速在一定程度上反映了当前的地缘政治形势。这和贸易流动的长期趋势可能正在加速中国货币的使用。”

瑞士联合私立银行的亚洲高级经济学家卡洛斯·卡萨诺瓦指出：“除此之外，我们还看到亚洲以及其他依赖中国需求的经济体使用人民币结算的增加。”

## **68%! 中国新能源车全球占比创新高**

参考消息网 2024-01-01

据台湾“中时新闻网”2023年12月31日报道，大陆乘联会秘书长崔东树撰文指出，2023年11月全球新能源汽车销售量达到140万辆，其中中国制造的新能源车占比达到68%，超过全球新能源车销售总量的三分之二，创下历史新高。

据报道，近几年中国新能源乘用车的增速强于世界平均增长速度，2020年中国新能源乘用车占世界份额为40.8%，2021年升至52%，2022年达到62.5%。2023年1-11月中国新能源车占世界份额62.6%。

另据香港《信报》网站1月1日报道，中国汽车工业协会在2024新年献词中提到，2023年内地汽车业全年产销有望达到3000万辆左右，新能源汽车产销将超过900万辆，汽车出口接近500万辆，中国品牌乘用车市场占有率稳定在50%以上。

中国汽车工业协会指出，2023年，汽车产业成为中国工业经济增长的主要拉动力。

## **中尼自贸协定正式生效 尼60%出口产品免税进入中国**

参考消息 2024-01-03

在中国与尼加拉瓜恢复外交关系两年后，也是在两国将双边关系提升至战略伙伴关系两周后，两国间的自由贸易协定于1月1日正式生效。

据报道，中国与尼加拉瓜于2023年8月31日正式签署自贸协定。货物贸易方面，双方将对各自超过95%税目的产品最终实施零关税。其中，双方立即实施零关税产品占各自总体税目的比例约为60%。

因此，协定生效后，尼加拉瓜目前 60%的出口产品，如牛肉、糖、海鲜、蜂蜜、马具、纺织品等，立即以零关税进入中国市场。

根据尼加拉瓜政府 2023 年 12 月 29 日发布的声明，剩余 35%的产品的关税将逐步免除。

尼加拉瓜表示，双方将在货物贸易、服务贸易和投资市场准入等领域实现高水平相互开放。

“在服务贸易方面，该自贸协定是中国首个以负面清单方式开放跨境服务贸易和投资的自贸协定。”

此外，该协定还鼓励双方在农业、纺织业、物流、旅游、中小企业等领域开展经济技术合作。

2023 年 11 月 16 日，尼加拉瓜国民议会通过了尼加拉瓜与中国之间的自由贸易协定。

据尼加拉瓜国民议会称，该协定有望使尼加拉瓜与世界的贸易额翻一番。

尼加拉瓜期待中国成为尼加拉瓜原材料、投入品、资本货物、消费品、机械、设备等的主要供应国之一，以及尼加拉瓜农产品的主要买家，并投资设立自贸区企业。

根据尼加拉瓜中央银行的数据，尼加拉瓜的农业部门占该国国内生产总值的 16.5%，并推动了 35%的出口。

“该协定是中尼双边经贸关系发展的里程碑，将进一步激发双边贸易投资合作潜力，促进合作质量和水平提升，更好造福两国企业和人民。”尼加拉瓜政府强调。

官方数据显示，2022 年中尼双边贸易额为 7.6 亿美元。

## 外媒:比亚迪超越特斯拉 成全球最大电动汽车制造商

参考消息网 2024-01-03

据美国《华尔街日报》网站 1 月 3 日报道，中国汽车制造商比亚迪的季度销量首次超过特斯拉，成为全球最大的电动汽车销售商，这标志着中国在全球电动汽车市场上的新兴实力。

据报道，比亚迪在 2023 年第四季度销售了超过 52.6 万辆纯电动汽车，而特斯拉同期的销量接近 48.5 万辆。

特斯拉的全年销量仍领先比亚迪。但这家中国竞争对手在全球市场地位的上升，给特斯拉带来了新的压力。



特斯拉 2 日表示，该公司 2023 年在全球交付约 181 万辆电动汽车，达到其设定的全年目标，并略高于华尔街的预期。相比之下，比亚迪去年销售了近 160 万辆纯电动汽车，比 2022 年增长了 70% 以上。

另据新加坡《联合早报》网站 1 月 3 日报道，2023 年第四季度比亚迪之所以能够超越特斯拉，主要得益于比亚迪在中国的产品线更广，且价格更加低廉。

比亚迪 1 日公布的产销快报显示，2023 年 12 月份比亚迪新能源汽车销量约 34 万辆，同比增长 45%，全年累计销量为 302.44 万辆，稳居中国新能源汽车交付榜单首位，比亚迪 300 万辆的年销目标达成。

销量排名的变化也反映出中国在全球汽车行业日益增长的影响力。在过去几年超过美国、韩国、德国之后，中国 2023 年可能已经赶超日本成为全球最大的乘用车出口国。

## 西媒：中国与拉美贸易取得“长足进步”

参考消息网 2024-01-06

据西班牙《国家报》网站 1 月 3 日报道，北京继续扩大在拉美的影响范围。尽管美国仍领先，但中国已取代西班牙作为该地区贸易伙伴的地位。根据西班牙经济部的贸易和企业年度报告，在 2022 年西班牙所出口的商品中，目的地为拉美的仅占 4.7%。

尽管统计数据显示过去 8 年间西班牙对拉美地区的出口增长了 24%，但这一增长不足以与美国和中国竞争。西班牙出口商和投资者俱乐部警告称，西班牙与西语国家之间的贸易在其整个对外贸易中的比重正在下降。

该俱乐部指出，虽然存在明显的文化联系，但近几十年来，西班牙与拉美双边贸易所占份额并没有相对增加；更糟糕的是它已经让位于新的竞争对手。其中，美国是拉美的战略邻国，而中国几十年来一直在该地区对抗欧洲的影响力。具体来说，西班牙与巴西、阿根廷、秘鲁和智利等地的贸易比重都在下降。

报道称，与此同时，中国近几十年来已经取得了长足进步。2000 年，中国对拉美出口额仅约 120 亿美元。根据欧洲议会的数据，近年来中国和拉美之间的贸易额已超过 4300 亿美元。该地区有超过 20 个国家参与“一带一路”倡议。巴西、阿根廷、秘鲁和智利是中国在该地区的重要贸易伙伴。

报道还说，一些专家强调，中国在拉美原材料出口的繁荣中发挥了重要作用，也是支持这些因疫情而受到削弱的经济体的关键角色。

中国在拉美的大型项目涉及从运输到金属的各种行业，其重点包括战略矿产、可再生能源和食品等。

## 中特共建“一带一路”合作旗舰项目开园

新华网 2024-01-11

在中国和加勒比国家特立尼达和多巴哥建交 50 周年之际，中特共建“一带一路”合作旗舰项目凤凰工业园 10 日正式开园。

特立尼达和多巴哥总理罗利、外长布朗、贸工部长戈皮一斯库恩以及中国驻特多大使方遒、中特工商界代表等 300 余人出席开园仪式。

罗利在开园仪式上致辞说，特中两国传统友谊深厚，长期开展紧密友好合作。作为目前特多乃至加勒比地区“最现代化的工业园”，凤凰工业园是特中共建“一带一路”合作的成果，也是双边关系蓬勃发展的象征。

方遒表示，凤凰工业园正式开园，是中特关系发展史上的又一里程碑，标志着中特合作实现了从贸易和基础设施建设向产业对接升级的跨越，对中特务实合作乃至特多和加勒比地区经济发展将发挥创新性、示范性和引领性作用。中方愿同特方共同努力，通过共建凤凰工业园“筑巢引凤”，不断拓展两国在制造、投资、数字经济、绿色发展等领域合作。

凤凰工业园位于特多第二大港利萨斯角港，定位为高附加值环保轻工业园区，与特多政府希望改善长期依赖油气资源、积极推动经济多元化转型的发展战略对接。凤凰工业园于 2023 年 7 月完工，占地约 58 万平方米，是加勒比地区首个实现 5G 网络覆盖的综合性、智能化工业园。据了解，目前已有 18 家企业签约入驻凤凰工业园，其中包括 4 家中资企业。

## 北京：推进科技企业孵化器建设 2027年初步形成一批未来产业集群

北京日报 2023-12-20

12月19日，《北京市关于推动科技企业孵化器创新发展的指导意见》发布，首次明确要聚焦高精尖细分产业领域和未来产业发展方向，推进科技企业孵化器建设，打造具有全球影响力的开放创新生态。

市政府新闻办召开的解读发布会上透露，到2027年底，本市将形成标杆孵化器示范引领、市级科技企业孵化器骨干支撑、其他科技企业孵化器功能齐全的梯度接续创业孵化体系；一批高能级的高精尖产业集群和若干全球领先的未来产业集群初步形成，有力推动本市成为全球硬科技创新创业高地。

### 加强原始创新资源孵化能力建设

“科技企业孵化器是创新创业生态系统的重要组成部分，在促进科技成果转化、培育高新技术企业、推动高精尖产业发展等方面发挥着重要支撑作用。”市科委、中关村管委会副主任张宇蕾介绍，目前，本市有500余家各类孵化器和众创空间，其中市级孵化器106家，国家级孵化器71家。国家级孵化器数量居全国城市首位。孵化器参与的投资基金超过300亿元，规模在全国最高；近10年孵化上市企业200余家、独角兽企业30余家。

本市原始创新资源丰富，集聚了3家国家实验室、77家国家重点实验室、90多所高校、1000多家科研院所，每年产生一大批原始创新成果。

指导意见首次提出，要加强与本市原始创新资源相匹配的创业孵化能力建设，支持孵化器面向世界科技前沿，探索超前孵化、深度孵化、耐心资本孵化等新范式，支撑前沿科技成果转化和硬科技孵化，加速带动创新创业能级跃升。

### 面向世界科技前沿开展超前深度孵化

一系列利好政策的出台，将充分发挥孵化器对高精尖产业发展的重要支撑作用。本市将支持孵化器主动对接国家战略科技力量和顶级战略科学家，面向世界科技前沿开展超前深度孵化；支持重点产业领域布局高能级孵化器，强化孵化器在产业创新生态中的枢纽作用；鼓励领军企业建设产业孵化器，支持领军企业与孵化器合作，实现大中小企业融通创新。

本市还将支持孵化器联合社会资本设立早期基金，鼓励耐心资本建设孵化器，探索社会资本深度参与孵化；推动孵化器、加速器和特色产业园区等共建创投基金和创新平台，构建“孵化+加速+产业化”的接续机制。

一批人工智能、生物医药领域的硬科技创新成果率先落地。张宇蕾透露，2022年，本市在全国率先试点建设10家引领类标杆孵化器和13家培育类标杆孵化器。经过一年多的建设，23家标杆孵化器建设取得显著成效——新增孵化企业348家，新培育国高新、专精特新企业109家，有力支撑所在园区高质量发展，营业收入达36.64亿元。

### “三城一区”等重点区域布局孵化体系

指导意见首次明确了孵化器的领域布局和区域布局，提出要加快形成与科技创新体系、产业发展体系密切结合的创业孵化体系，全力构建开放协同的创业孵化新格局。

本市支持各区结合区域特点和主导产业，加速孵化器布局建设；优化提升创业地标和特色科创社区孵化功能，探索“社区孵化”新模式。

同时，市区加强联动，在“三城一区”、中关村示范区重点布局，促进孵化器与加速器、产业园区等深度合作，充分发挥孵化器在支撑区域产业发展中的重要作用，赋能全市高精尖产业创新发展。

一种更加开放的创新生态将逐步形成。本市将深度链接、汇聚整合全球创新创业资源，加速融入全球创新网络，构建高效协同、开放包容的创业孵化生态；深化区域联动，强化京津冀协同孵化，支持京津冀孵化器联合挖掘培育早期项目，探索形成跨区域孵化接力新模式。发挥中关村论坛国家级平台作用，扩大全球标杆孵化器分论坛影响力，支持各类主体举办创新创业活动，提升创业孵化国际化影响力。

附：《北京市关于推动科技企业孵化器创新发展的指导意见》



[https://mp.weixin.qq.com/s/vavHu02UY7\\_YdBMaTxCU2Q](https://mp.weixin.qq.com/s/vavHu02UY7_YdBMaTxCU2Q)

# 北京：批准发布 107 项地方标准 涉促进京津冀协同发展等

中国新闻网 2024-01-02

北京市市场监管局今天表示,为贯彻《首都标准化发展纲要 2035》,建设首都高质量发展标准体系,北京批准发布 107 项地方标准,包括助力全球数字经济标杆城市建设、促进京津冀协同发展、增进百姓民生福祉等。其中,首次制定 69 项、修订 38 项。

## 助力全球数字经济标杆城市建设

北京发布《自动驾驶地图质量规范》,针对道路交通标志、道路交通标线、道路交通其他设施、道路级交通网络和车道级交通网络五类图层组的检查指标,提出质量检查与评价的技术要求,助力“车路云网图”一体化建设,服务本市高级别自动驾驶示范区扩区。

北京制定《智慧城市实体时空标识编码规范》,对时空标识编码规则与要求、管理与使用等内容进行规范,提出用一维字符串统一标识和表达实体时空位置,作为坐标表达方式的重要补充,以便于索引、计算和表达,有效提高实体时空数据的组织、处理、分析、传递和应用效率,助力推进智慧城市“七通一平”基础设施建设。

## 推动碳达峰碳中和目标实现

北京发布《电动汽车公用充电站能源消耗限额》,填补电动汽车公用充电站能效评价空白。该标准分别从技术要求、统计范围、计算方法和节能管理与技术措施等方面对本市电动汽车公用充电站能源消耗限额进行规范,有利于引导电动汽车公用充电站挖掘节能潜力,提高能源利用效率。

北京发布《能源计量器具配备和管理规范电子器件制造业》,对电子器件制造业企业能源计量的种类和范围、能源计量器具的配备原则和配备要求等进行规范,在对电力、水、天然气、热力等基本能源计量器具提出要求的基础上,扩展了对耗能工质能源计量器具的要求,推动本市电子器件制造业企业加强能源计量管理,有效开展能耗监测,为碳排放双控提供技术支撑。

## 促进京津冀协同发展

北京发布《农产品批发市场食用农产品入场查验技术规范》京津冀区域协同地方标准,围绕农批市场食用农产品质量安全管理,对其关键控制环节入场查验予以规范,在入场查验方式、查验内容、查验程序及查验记录等方面做出技术要求,有助于京津冀三地市场开办者提升精细化食品安全管理水平,推动市场食用农产品市场准入规则统一,提高区域食品安全保障水平。

北京发布《城市副中心商业秘密保护指南》，对建立跨区域商业秘密保护协作机制、重点产业商业秘密保护要点、企业商业秘密保护工作、商业秘密保护网络、商业秘密保护示范基地等方面提出了指引，有利于提升通州区与北三县商业秘密保护水平，推动一体化高质量发展。

### 增进百姓民生福祉

北京制定《城市道路慢行系统、绿道与滨水慢行路融合规划设计标准》，首次规定了城市道路慢行系统、绿道及滨水慢行路融合的适宜性判定条件以及规划设计融合的基本要求、方式、内容、指标要求等，为三网融合的规划设计提供指导，进一步提升慢行空间品质，提高和改善人民绿色出行水平。

北京修订《商品交易场所公平秤设置与管理规范》，以消费者对公平秤“易找、易用、易诉”需求为落脚点，进一步明确和细化了公平秤设置和管理维护要求，首创了公平秤图形标志并规定设置要求。标准发布实施后，有利于引导市场主办者履行企业主体责任和社会责任，更好发挥公平秤对维护市场交易公平、保护消费者权益的重要作用。

为加强地方标准全生命周期管理，有 62 项地方标准经年度复审予以废止。

附：北京批准发布 107 项地方标准



<https://mp.weixin.qq.com/s/hGgB69oI84e9MQGyq3hS2g>

## 上海：14 条新举措支持国家重大科技基础设施建设

解放日报 2023-12-20

支持国家重大科技基础设施建设，上海又有新举措。昨天，上海市发展改革委等五部门联合印发《上海市关于支持国家重大科技基础设施建设发展的若干政策措施（试行）》（以下简称《若干措施》），以促进设施多元化投入和高效建设，保障设施稳定运行和开放共享，支撑和服务本地产业。

### 需求导向、用户导向、产业导向

国家重大科技基础设施（以下简称“设施”）是国家创新体系的重要组成部分，也是上海建设国际科技创新中心的重要支撑。上海市

发改委副主任裘文进介绍，《若干措施》适用于已纳入国家重大科技基础设施规划的项目，主要内容包括 14 条举措。

5 条举措聚焦于设施建设阶段，包括组建市级用户咨询委员会、鼓励多元化筹措设施建设资金、支持开展关键技术和核心设备研究等。其中，《若干措施》创新性地提出组建市级用户咨询委员会，在设施规划布局、可行性研究、运行开放、改造升级等阶段定期公开听取用户意见，推动设施的规划、建设和运行能够充分体现用户需求，服务科技创新和产业发展。

支持开展关键技术和核心设备研究方面，新开工设施可根据需要联合企业组织实施市级科技重大专项，提前开展关键技术和核心设备研究，符合条件的项目给予原则上最高不超过 80%、总额不超过 3 亿元支持。

3 条举措聚焦设施运行使用阶段，包括探索建立设施市场化收费和企业用户补贴机制、建立设施分类评价和奖励制度、支持设施提升服务能级及开展预研。其中，设施市场化收费和企业用户补贴最受关注。《若干措施》提出加大企业用户使用设施的补贴力度，鼓励科技型中小企业用户通过“科技创新券”降低设施使用成本，研究进一步提高支持力度；对于未纳入“科技创新券”适用范围的企业用户，原则上给予每年最高不超过 50%、总额不超过 100 万元补贴。

为加强设施支撑和服务上海市产业能力，《若干措施》还提出鼓励设施配套建设用户装置，推动用户装置加强对外开放服务等措施。对符合规定的用户装置，上海市将给予投资补助，补助金额最高不超过核定后项目固定资产投资总额 30%、额度不超过 3000 万元。

“需求导向、用户导向、产业导向是这一轮措施的最大特点。”上海科创办综合协调处处长开恳介绍，这次的很多措施，是对过去政策实施中的不足处进行的优化、补充和完善。

#### 4 个在建、5 个规划

据了解，上海已建、在建和规划建设国家重大科技基础设施共计 20 个，已建成 11 个、在建 4 个、规划建设 5 个，总投资规模达到约 350 亿元，涵盖光子、物质、生命、能源、海洋等多个领域，设施数量、投资金额和建设进度均为全国领先水平。

开恳介绍，上海市重大科技基础设施具有区域聚集的特点。当前，张江科学城正在建设全球规模最大、种类最全、综合能力最强的光子重大科技基础设施集群，包括各类光源，如同步辐射光源、硬 X 射线自由电子激光装置等，同时还包括活细胞成像等各类线站，“这些设施都集聚在不到 2 公里的区域范围内”。

除了光子领域，上海还面向生命、能源、海洋、人工智能等领域，规划了一批重大科技基础设施。例如，聚变能源项目是我国第一个开

工的“十四五”国家重大科技基础设施，也是国内唯一的多重特性的可控核聚变研究平台。

开恩表示，上海市科创办将全力推进硬 X 射线装置、海底科学观测网、高效低碳燃气轮机试验装置、磁-惯性约束聚变能源等项目建设；加快推动深远海研究设施、钍基熔盐堆研究设施、无人系统多体协同设施、新一代光源预研等项目前期工作，争取尽快开工。

附：《上海市关于支持国家重大科技基础设施建设发展的若干政策措施（试行）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/U9Q7eFIy9pNrma05c51uuA>

## 广东：发布发展先进材料战略性支柱产业集群 行动计划

南方日报 2024-01-08

推动先进材料产业迈向全球价值链高端，广东发布最新“路线图”。近日，省工业和信息化厅官网发布《广东省发展先进材料战略性支柱产业集群行动计划（2023—2025 年）》（下称《行动计划》），提出到 2025 年，全省形成 1 个年主营业务收入达 2.8 万亿元以上、工业增加值达 6475 亿元的先进材料产业集群，迈入世界级先进材料产业集群行列。

先进材料产业是广东的重要产业，2019 年全省先进材料产业规上企业主营业务收入达 21540 亿元，工业增加值 5089 亿元，成为支撑我省经济发展的主导力量之一。2022 年，全省先进材料产业规上企业实现主营业务收入 26669 亿元，实现利润总额 963 亿元，实现工业增加值 5229 亿元。

目前，广东先进材料产业在全球价值链地位稳步提升，呈现规模化、绿色化、高端化、智能化的发展趋势，省内已初步形成广州、深圳、珠海、佛山、韶关、河源、梅州、惠州、东莞、中山、阳江、湛江、茂名、肇庆、清远、云浮等先进材料产业基地。

其中，绿色高性能水泥、装配式建材、高端建筑陶瓷、特种玻璃（电子玻璃等）、铝材（铝型材等）、铜材（铜箔等）、稀土发光材料、磁性材料、高性能树脂、涂料及胶粘剂、塑胶材料及制品、高端电子化学品、电子陶瓷等领域产品技术水平和产量位居全国前列。



然而，广东发展先进材料产业，仍面临成本上涨、竞争加剧、技术壁垒趋严、产业链供应链安全风险日益凸显等挑战。

为推动先进材料产业发展质量效益再上新台阶，《行动计划》提出六大重点任务，包括优化产业布局，打造特色优势明显的区域产业集群；突破关键技术，发展新型高端化产品；实施质量品牌战略，增强骨干企业核心竞争力；完善创新体系，促进产业创新发展；注重环保节能，提升绿色发展水平；深化开放交流，提升国际合作水平。

为达成迈向世界级先进材料产业集群的目标，广东还将实施六大重点工程，包括龙头骨干企业培育工程、新材料技术和标准化提升工程、智能化推广工程、创新能力提升工程、绿色安全发展工程、开放交流合作工程。

附：《广东省发展先进材料战略性新兴产业集群行动计划（2023—2025年）》



[https://mp.weixin.qq.com/s/g4I03i0912H-JbJO\\_CyvHQ](https://mp.weixin.qq.com/s/g4I03i0912H-JbJO_CyvHQ)

## 广州：发布 12 条措施吸引外商投资 放宽服务业 13 个领域准入限制

南方日报 2024-01-04

日前，为进一步提升广州市全球高端资源要素集聚辐射能力，《广州市优化外商投资环境加大吸引外商投资力度若干措施》正式印发实施，从高质量吸引和利用外资、高水平保障外商投资企业合法权益、创新外商投资促进工作机制等方面提出 12 条政策措施，持续增强外商投资广州的信心和预期。

坚持产业第一、制造业立市，明确广州将加大先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业等产业利用外资力度，促进外资向实体经济集聚，打造国际一流先进制造业集群和具有全球影响力的现代服务经济中心。

立足于国家服务业扩大开放综合试点，广州将安全有序放宽科技服务、专业服务、批发和零售服务、商务服务、物流运输服务、居民服务、教育服务、金融服务、健康医疗服务、电力能源服务、电信服务、文化服务、法律服务等领域的准入限制。

广州将为外资提供更多发展平台，例如，在南沙湾、庆盛枢纽、南沙枢纽先行启动区等重要载体建设中积极引进重大外资项目。强化

中新广州知识城、广州人工智能与数字经济试验区、国际金融城、天河中央商务区、广州空港经济区等重点开放平台外资集聚优势。

广州还将优化国际消费中心城市整体布局，鼓励外商投资企业深度参与地标性商业综合体、重点商圈建设，通过技术创新、产品更新、场景优化等方式积极投资住房改善、新能源汽车、特色文商旅、养老服务消费领域。

加大外商投资吸引力度，既要让外商看到“广州机遇”，也要为外商创造良好的营商环境，让外商安心投、放心投、愿意投。

对此，文件明确，要保障外商投资企业国民待遇，落实政府采购法，按要求开展保障经营主体公平参与政府采购活动专项检查，依法受理并公平处理外商投资企业关于政府采购的质疑和投诉。

要保障外商投资企业依法平等适用本市支持企业发展的各项政策。各区政府及有关部门不得排斥或歧视外商投资企业及其产品和服务，不得对外商投资企业享受政策设置额外条件。

2023年1—10月，广州全市新设外资企业5150家，增长83.1%；高技术产业实际外资占全市比重超过一半，同比增长44.4%，其中高技术服务业增长93.8%。历年在广州投资的世界500强企业累计已达345家。

附：《广州市优化外商投资环境加大吸引外商投资力度若干措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/QC4-XTSAUV8Dn1Ib0-sWRg>

## 广州：促进生物医药产业高质量发展 最高支持50亿元

南方新闻网 2024-01-06

1月4日，《广州促进生物医药产业高质量发展的若干政策措施》（下称《措施》）审议通过。《措施》提出多条创造性、突破性政策措施，从支持一般创新到支持重大创新，如支持范围明确针对1类新药、2类高端新药，以及三类医疗器械和二类高端医疗器械。

何为重大创新？《措施》提出要支持全球顶尖项目，对具有全球影响力的大师、战略科学家领衔的具备颠覆性技术创新突破、应用前景明确广阔的生物医药顶尖项目，在项目科技研发、成果转化和产业化阶段，按“一事一议”原则，市、区共同给予人才奖励、研发和产业化奖励、投资入股、贴息贷款等全链条支持，最高支持额度50亿

元，支持期限最长 5 年，并对项目用地、规划、审评审批，以及企业产品进出口等开设专门服务通道。此外，对国家重大战略科技力量的成果转化和产业化项目建设，单个项目支持金额最高可达 1 亿元。

除研发外，针对创新药和医疗器械的产业化落地，《措施》也提出对生物制品、1 类中药、2 类高端中药、1 类化学药品、2 类高端化学药品以及取得第三类、第二类高端医疗器械产品首次注册证书，并实现产业化的项目，经评审，按项目总投资的 10% 给予后补助支持，最高不超过 5000 万元。

给出“真金白银”奖励之余，《措施》还鼓励支持政府引导基金在生物医药领域“投早投小投创新”。如提出建立容错机制，对被投的早期项目实施“整体动态盈亏平衡”的长周期考核机制，不以单个投资项目论成败。

为推动生物医药产业走向国际化，《措施》也提出，对完成自主研发并承诺转化生产的 1 类创新药，取得美国食品药品监督管理局(FDA)、欧洲药品管理局(EMA)、日本药品和医疗器械管理局(PMDA)、澳大利亚药品管理局(TGA)等机构药物临床试验许可，经评审，对 I、II、III 期临床试验分别给予最高 500 万、1000 万、3000 万元资助，每个企业或机构每年资助不超过 1 亿元。

附：《广州促进生物医药产业高质量发展的若干政策措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/iYCYtVkYywtoQq6mcHlJdw>

## 深圳：发布《深圳都市圈发展规划》

深圳特区报 2023-12-21

20 日，广东省政府印发广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈发展规划。其中，《深圳都市圈发展规划》（以下简称《规划》）明确，位于粤港澳大湾区东部的深圳都市圈，由深圳、东莞、惠州全域和深汕特别合作区组成，面积约 16273 平方公里。《规划》提出要努力将深圳都市圈建设成为粤港澳大湾区核心增长极、高质量发展先锋典范、开放包容的世界窗口。到 2030 年，深圳都市圈综合经济实力跃上新的大台阶，优势互补的区域发展格局基本形成，一体化合作机制基本建立，国际化水平显著提升，初步建成具有较高国际知名度的国际化大都市圈。

构建“一主两副一极”功能区 发展“四轴”区域空间

《规划》提出，深圳都市圈是全国人口和经济要素高度聚集、城镇体系和功能较为完善的城镇密集区，区域创新能力居全国前列，内部人员往来密切，形成了较为完善的产业分工体系，路网密度全国领先，要素高效流动格局基本形成。

从发展布局来看，《规划》提出，要增强深圳中心城市核心竞争力和辐射带动能力，加快提升东莞、惠州副中心发展能级，高水平建设深汕特别合作区增长极，形成“一主两副一极四轴”的都市圈总体发展布局，实现中心引领、轴带支撑、协同联动。

根据各自发展方向，《规划》指出深圳主中心将着力促进都市核心区扩容提质，提升城市综合承载力，强化资源要素配置能力，引领带动都市圈一体化发展；东莞副中心则立足“科技创新+先进制造”的城市定位，打造中心城区、松山湖、滨海湾新区“三位一体”都市核心区；惠州副中心加快创新型城市建设，培育壮大石化、能源、新材料、高端电子信息、生命科学等支柱产业，建设世界级绿色石化产业高地，打造粤港澳大湾区（广东）清洁能源中心；深汕特别合作区增长极要发展战略性新兴产业和先进制造业，集聚和传递粤港澳大湾区经济能级。

不仅如此，《规划》还提出形成“四轴”支撑的区域空间骨架，深莞穗发展轴将以深圳为核心，依托广深港高铁、穗莞深城际、广深铁路以及广深、莞深高速公路等交通通道，打造联通深莞穗的中部创新发展轴；深莞惠河发展轴以深圳为龙头，依托赣深高铁、深惠城际、京九铁路、长深高速公路等交通通道，联通东莞、惠州、河源，构建东北部产业发展轴；深惠汕发展轴上将加快建设深汕铁路、深圳外环高速支线、惠州稔平环岛高速公路，联通惠州、汕尾，打通深圳面向粤东沿海的交通通道，构建东部沿海发展轴；与珠江口西岸都市圈协同发展轴：依托深中通道、深珠城际（伶仃洋通道）、深圳至南宁高铁，加强与中山、珠海、江门等珠江口西岸城市合作，打造跨江发展轴。

### **聚焦重点领域共同发展 共建 7 个区域产业组团**

聚焦重点领域，《规划》明确了推进基础设施互联互通、携手打造科技创新产业体系、协作发展海洋经济、构建区域开放新格局、共建公共服务优质生活圈、加强生态环境共保共治、推进城乡融合发展、创新体制机制与规划实施保障等八项重点任务。

推进基础设施互联互通方面，《规划》提出要统筹推进都市圈基础设施建设，充分发挥深圳国际性综合交通枢纽作用，建设轨道上的都市圈；加快布局 5G 等信息基础设施，建设智慧都市圈管理平台，打造多元融合的智慧应用场景；构建清洁低碳、安全高效的现代化能

源体系，增强都市圈供水保障能力，为都市圈高效运转提供强有力的能源资源保障。

携手打造科技创新产业体系领域，《规划》提出以深圳为主阵地建设大湾区综合性国家科学中心；提升“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链能级，培育若干个具有全球影响力和竞争力的产业集群；共建河套—西丽湖—光明—松山湖创新产业组团，前海片区—滨海湾新区—翠亨新区临港临空经济组团，以及坂田—观澜—塘厦—凤岗—平湖电子信息产业组团等 7 个区域产业组团。

协作发展海洋经济板块，《规划》将统筹三市陆海空间资源，优化要素配置，共同构建“一带四湾多点”的海洋经济空间格局；共建具有国际竞争力的海洋新兴产业集群；以深圳国家南方海洋科学城为主阵地，探索建设海洋立体观测网、海上综合试验场、海洋高端装备检测认证中心等一批海洋科技基础设施和功能型平台；联合打造百里国际滨海旅游长廊，共建世界级滨海旅游目的地。

在构建区域开放新格局方面，《规划》明确建设统一开放市场，以打破地域分割和行业垄断、清除市场壁垒为重点，营造规则统一开放、标准互认、要素自由流动的市场环境；优化都市圈保障性住房规划布局，推动建立跨市域保障性住房建设合作机制。

附：《深圳都市圈发展规划》



<https://mp.weixin.qq.com/s/lmQE1EAciHGDFpAqFsUSLQ>

## 深圳：印发《关于推动深圳社会金融发展的意见》

中证网 2024-01-04

近日，深圳市地方金融监督管理局印发的《关于推动深圳社会金融发展的意见》，成为国内首个市级层面提出支持社会金融发展的政策。《意见》明确，打造基础设施完备、参与机构众多、产品结构丰富的社会金融体系，推进深圳社会金融市场规模、创新水平、国际影响力均达到世界先进水平。

业内人士认为，构建社会金融体系，推动社会金融产品和服务创新，有助于打造高水平的公共服务体系，助力深圳打造可持续金融中心。

**推进金融服务社会民生**

《意见》所指的社会金融，是为劳动就业、医疗卫生、乡村振兴、教育托幼、养老服务、助残扶弱等社会民生领域提供的投资、融资和相关金融服务，旨在运用金融手段解决社会问题。

《意见》明确，支持社会金融领域理论研究，鼓励社会金融产品和服务创新，推进金融服务社会民生。完善与社会金融创新发展相适应的监管体系，引导社会金融发展合规路径。加强服务保障，优化环境配套，推动社会金融发展，助力深圳打造可持续金融中心。

从发展目标看，《意见》指出，打造基础设施完备、参与机构众多、产品结构丰富的社会金融体系，推进深圳社会金融市场规模、创新水平、国际影响力均达到世界先进水平。探索构建社会金融发展框架，增强社会金融产品落地能力，培育高水平社会金融人才队伍，提升社会金融项目融资水平。推动社会影响力债券、社会影响力基金、社会影响力投资、慈善信托等业态发展，促进社会金融市场参与主体、金融机构、中介服务机构数量稳健增长。

### **完善社会金融发展框架**

《意见》政策主体主要包括完善社会金融发展框架、丰富社会金融的市场化要素、优化社会金融发展环境三方面。

在完善社会金融发展框架方面，《意见》明确，探索建立社会金融支持项目指导目录。探索制定社会金融支持项目指导目录，引导符合条件的金融机构和企业为社会民生项目提供投融资和金融服务。支持第三方专业机构承担社会金融项目绩效评估工作，鼓励高等院校及研究机构开展社会金融项目绩效指标研究，促进社会金融事业的可持续运作。

为丰富社会金融的市场化要素，《意见》指出，鼓励市场主体积极参与社会金融。鼓励金融机构参与社会金融业务创新，倡导金融机构树立社会效益与财务绩效并重的理念。支持社会信贷、社会影响力债券、社会影响力基金、社会影响力投资等业态发展。

### **多维度推动社会金融发展**

《意见》是国内首个市级层面提出支持社会金融发展的政策。业内人士认为，深圳社会金融发展初见成效，涌现出一批用金融手段解决社会问题的实践案例。监管部门在总结深圳近年来社会金融发展实践经验的基础上起草《意见》，有利于推动社会金融发展，促进一批社会金融成果落地。

目前，在深圳金融机构的实践中，金融科技在可持续金融领域应用逐渐推广。《意见》提倡运用金融科技手段实现社会金融项目降本增效，有利于推动社会金融业务运作和监管便利化，促进金融科技与社会金融的融合发展。

另外，《意见》提出打造社会金融人才培育高地，鼓励高校、智库、行业自律组织开展社会金融人才培训，编制社会金融教材、开设社会金融课程。支持金融机构与高等院校、金融智库、行业自律组织合作，通过社会金融特色课程、机构资格认证和联合培养等方式，建设社会金融人才培养体系，有助于加强社会金融人才的培育。

附：《关于推动深圳社会金融发展的意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/cawR6IUgb15e1Tlpxo82A>

## 浙江：到 2025 年开放体育场地设施机关企事业单位超 3000 家

新华社 2023-12-18

记者 18 日从浙江省人民政府新闻办公室举行的新闻发布会上获悉，浙江将全面推进机关企事业单位体育场地设施向社会开放，目标到 2025 年全省开放单位达到 3000 家以上。

浙江省政府办公厅日前印发《关于推进机关企事业单位体育场地设施向社会开放的实施意见》（以下简称《意见》），就积极推进机关企事业单位体育场地设施向社会开放共享、更好解决人民群众健身“去哪儿”问题作出全面部署。

《意见》明确了全省机关企事业单位体育场地设施向社会开放的数量目标。到 2024 年底，全省开放单位达到 1500 家以上，2025 年达到 3000 家以上，形成管理规范、监督有力、评价科学的开放工作体系。

《意见》要求在向社会开放的过程中，坚持以政府为主导，以属地管理为原则，立足公益，鼓励各地各单位面向周边群众实施免费或低收费开放，同时积极探索开放多元化成本补偿机制，实现长期良性开放。

《意见》明确，机关企事业单位体育场地设施向社会开放时间一般不少于每日 3 小时，公休日、法定节假日向社会开放时间一般不少于每日 6 小时。

《意见》提出，各地将采取奖励、专项资金补助、体育彩票公益金补助等措施，支持机关企事业单位体育场地设施免费或低收费向社会开放；要求各开放单位根据体育场地设施的安全风险进行分类管理，

购买专项责任保险；各级体育部门原则上为每个体育场地设施开放单位配备 1 名基层体育委员或社会体育指导员参与开放工作。

浙江省体育局副局长胡国平在发布会上表示，《意见》颁布实施之后，将推动全省各级符合条件的机关企事业单位的体育场地设施逐步向公众开放，有效缓解人民群众日益增长的体育健身需求与体育场地设施供给不足之间的矛盾。

附：《关于推进机关企事业单位体育场地设施向社会开放的实施意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/qTIbnk5DNKsF8ab3eNVy-g>

## 江苏：出台支持常州新能源产业高质量发展新政

21 世纪经济报道 2024-01-10

常州发布 1 月 10 日消息，江苏省近日印发《关于支持常州新能源产业高质量发展的意见》（以下简称《意见》），支持常州高质量推进太阳能光伏、动力及储能电池、新型电力装备以及新能源汽车等产业链创新升级，打造“新能源之都”城市名片。

21 世纪经济报道记者了解到，常州对新能源领域产业发展的引导，始于 2009 年振兴五大产业行动计划。2013 年常州以“工业经济三位一体转型战略”，带动了新能源产业的高速发展，中航锂电、宁德时代、理想汽车、比亚迪等龙头企业在这一阶段相继落户。2021 年以来，常州以“532”发展战略，持续发展新能源领域产业集群。

继常州出台《关于加快新能源之都建设的实施意见》和《推进新能源之都建设政策措施》后，此次江苏印发《意见》，进一步将常州打造“新能源之都”城市名片提升到了省级战略高度。

### 产业规模冲刺万亿

“常州在新能源领域的发展，最早可以追溯到上世纪 50 年代的变压器制造，上世纪 80 年代电线电缆产业初显雏形，本世纪初光伏产业全面发展，2010 年左右动力电池加快起步。”常州市工信局相关负责人介绍道。

近两年间，常州新能源产值持续增长：2022 年，常州市新能源领域产值突破 5100 亿元，动力电池、新能源汽车、光伏三大产业同比增长 96.5%。2023 年 1-11 月，常州市新能源领域规上企业完成产值 6937.4 亿元，同比增长 16.6%。



在此基础上，《意见》目标到 2025 年，常州新能源领域产值规模力争超万亿元。到 2035 年，产值规模在 2025 年的基础上进一步扩大，打造代表江苏高质量发展水平、具有国际竞争力的新能源产业高地。

细分到产业中，目前常州初步构建了新能源“发储送用”产业闭环：发电环节以太阳能光伏产业为主，储能环节以动力电池产业为主，输送环节以新型电力装备产业为主，应用环节以新能源汽车产业为主。

值得一提的是，目前在动力电池领域，常州拥有生产及配套企业 160 余家，涵盖电池材料、系统技术研发等 31 个关键环节，产业链完整度达 97%、居全国首位。动力电池也贡献了逾两成规上工业产值：2023 年 1-11 月，常州动力电池规上工业企业完成产值 1611.8 亿元。

围绕产业新赛道，《意见》重点聚焦储能环节，支持常州开展储能项目试点示范，发展新型储能产业，推动液流电池、固态电池等新型储能关键技术突破，推动高功率密度电池产业化。

另外，2023 年 1 月启航的“常州氢湾”，也被重点提及：《意见》提出引导常州氢能产业制造、储运、应用等全链条发展，加快打造“常州氢湾”。

### **强化产业链招商**

《2023 胡润中国新能源产业集聚度城市榜》显示，常州新能源投资热度集聚度蝉联全国第一。

近年来，常州先后引进了理想、比亚迪等新能源整车企业，以及宁德时代、中航锂电、蜂巢能源、SK 等电池生产企业，也在动力总成、自动驾驶辅助、底盘系统、轻量化、座椅舒适系统等新能源汽车细分领域招引了一批企业。

在此背后，常州围绕新能源领域开展产业、科技、资本、人才相互融合、相互渗透的全要素招商。如 2023 年 8 月，常州市出台了《常州市加快构建新能源汽车零部件产业生态工作方案》，推动开展新能源汽车关键零部件产业全要素招商。

21 世纪经济报道记者了解到，围绕新能源汽车关键零部件产业，常州正开展全要素招商：包括引导龙头企业、链主企业和专业机构开展以商引商、机构招商；瞄准整车整机企业主要零部件供应商集聚地开展“供应链”招商；依托境内外知名新能源汽车零部件专业展会平台和资源开展展会招商；在海外通过外聘、委托招商代理、代表、顾问等多种方式开展驻点招商，以及在上海、深圳派员驻点招商。

《意见》进一步从产业链招商出发，支持常州围绕强链、补链、延链开展产业链精准招商，对具备产业链决定性、引领性的重大项目，优先遴选列入省重大项目，省市联合加强用地用能等资源保障。

### **绿色低碳转型**

对于常州而言，新能源产业也带来了绿色低碳转型、生产生活方式转变的契机。

21 世纪经济报道记者了解到，2023 年以来，常州从提升新能源汽车“见车率”、充电设施“见桩率”和光伏电池“见板率”入手，推动新能源向经济社会各领域渗透。

在新能源汽车方面，2023 年常州市新能源汽车推广应用 67336 辆，渗透率 41.4%，累计保有量达 13.9 万辆。其中在 12 月份，新能源汽车推广应用 10838 辆，渗透率达 65.5%；新增公共和专用充电场站 436 座、充电桩超 4600 个；新增换电站 8 座；新增自用充电设施开户 21614 个。

另外在绿色能源方面，常州一方面应用“屋顶光伏矩阵”，目前金坛等四个区已入选整县屋顶分布式光伏试点县（区）；另一方面实施化学储能、盐穴储能以及蓄水储能项目，探索绿色能源新形式。

在此基础上，《意见》提出将指导常州围绕提升新能源汽车见车率、充电设施见桩率和光伏电池见板率，探索建设光伏一体化建筑、光储直柔建筑、光储充一体化充电站和氢能综合应用等绿色能源和绿色建筑示范工程，支持符合条件的工程项目申报国家、省示范项目和专项资金。

附：《关于支持常州新能源产业高质量发展的意见》



[https://mp.weixin.qq.com/s/ngjAbx5nXxxm-P\\_g9uhovw](https://mp.weixin.qq.com/s/ngjAbx5nXxxm-P_g9uhovw)

## 重庆：科技攻关“揭榜挂帅”项目发布

重庆日报 2023-12-17

12 月 16 日，在重庆国际人才交流大会开幕式上，重庆市科技攻关“揭榜挂帅”项目发布，涵盖智能网联新能源汽车、先进材料、智能装备等领域共计 28 个项目，发榜金额 2.21 亿元。

据介绍，这些“揭榜挂帅”项目是我市围绕“416”科技创新战略布局和“33618”现代制造业集群体系，经多方征集、专家把关最终形成，力争通过广发英雄帖、诚邀天下才，进一步推动创新链产业链人才链资金链深度融合，加快构建现代化产业体系。

本次“揭榜挂帅”有几大特点：突出产业所需、创新所能，立足服务国家战略，以产业重大需求任务为导向，以解决企业实际问题为目标，更好激发创新活力；突出政府引导、企业主体，政府组织推进

重大科技创新，安排财政专项资金支持项目实施，强化企业科技创新主体地位，发挥好企业“出题者”“阅卷人”作用；突出目标管理、阶段考核，紧扣科技攻关目标，改革项目实施机制，强化“里程碑”管理，注重阶段评价、过程监督、动态完善、绩效考核；突出人才领衔、多方协同，发挥领军人才“头雁”作用，组建高水平攻关团队，赋予更大技术路线决定权和经费使用权，集中力量协同攻关。

记者了解到，此次“揭榜挂帅”的28个项目中，14个项目被纳入重庆市科技重大专项予以支持、安排财政资金1.15亿元，其余项目由企业出资1.06亿元支持。单个项目最高支持金额1500万元。

项目按照榜单发布、项目揭榜、论证公示、协议签订、任务实施、考核评价等环节组织推进，申报截止时间2024年1月31日。

附：重庆市科技攻关“揭榜挂帅”项目发布



[https://mp.weixin.qq.com/s/\\_INhA00ctHtKnqXi9N8N8g](https://mp.weixin.qq.com/s/_INhA00ctHtKnqXi9N8N8g)

## 重庆：支持发展首店经济 最高可获200万元奖励

中国新闻网 2024-01-03

记者3日从重庆市商务委获悉，包括重庆市商务委、市经信委、市文旅委、市招商投资促进局在内的10个部门联合发布《支持首店经济发展若干措施》（以下简称《若干措施》），出台15条举措，鼓励发展首店经济，全面提升重庆消费国际化水平。

这15条举措从鼓励发展“首店首发”经济，着力培育“必购必带”品牌，积极构建“多元融合”场景，持续打造“系统配套”平台，不断优化“快捷便利”环境等五方面着手，旨在加快发展首店经济、品牌经济，促进国际知名品牌集聚发展，优化重庆消费供给，做靓重庆消费特色。

《若干措施》指出，支持商业运营商引进知名品牌首店，对商业运营商（商业场所业主单位或商业场地实际运营单位），按照年度引进落地商业品牌首店的层级、数量、运营成效及经济影响等情况综合评定，根据评审结果给予最高不超过200万元的资金奖励。

《若干措施》鼓励重庆本土品牌企业“走出去”发展，对到重庆市外开设连锁直营门店，开展功能创新、业态复合和跨界融合，打造具有一定影响力的连锁经营品牌企业，按照品牌影响力、市外拓展门

店数量等予以综合评定，根据评审结果按照不超过投资额 15%、最高不超过 80 万元的标准给予资金奖励。

《若干措施》还指出，大力推进行街改造提升和特色商业街区提质打造，鼓励有条件的区县建设具有巴渝特色的“江崖街洞天”消费新场景，支持商业街区运营主体采取减免房屋租金、补贴水电气费等优惠政策，积极引进特色小店入驻发展。大力推进城市更新改造，积极盘活商业存量资源，推动老旧商业综合体、楼宇改造提升，打造特色消费新场景示范样板。

首店经济是城市商业蓬勃发展的“风向标”，是最能彰显城市消费“国际范”的重要指标，也是带动消费的强大动力。近年来，重庆在培育建设国际消费中心城市工作统筹下，围绕提升重庆消费国际化水平，以促进国际国内知名品牌集聚发展为重点，大力实施消费品牌提质拓展行动，聚力发展首店经济、品牌经济，“世界名品”“国潮精品”加快聚集、融合发展。

重庆市商务委员会副主任彭和良表示，截至目前，重庆累计引进国际国内知名品牌超 1800 个。2023 年前三季度，重庆引进品牌首店 341 个、增长 216%，与上海等先进城市的差距进一步缩小，首店经济呈现稳步向好的发展态势。

附：《支持首店经济发展若干措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/V1mnKWYR9IaeeXyimDsbEQ>

## 湖北：发布加快软件和信息服务业产业链发展三年行动方案

湖北日报 2023-12-15

力争到 2025 年，全省软件产业链业务收入超过 4000 亿元。12 月 14 日，省政府新闻办举行“推进‘链长+链主+链创’机制 加快新型工业化发展”系列新闻发布会第八场，介绍我省“软件和信息服务业产业链”相关情况。

软件和信息服务业作为我省九大新兴特色产业链之一，拥有良好的发展基础。今年 1 至 10 月，全省 1161 户软件企业完成软件业务收入 2321.41 亿元，产业规模稳居全国第 10 位；软件业务收入占中部六省总量的 46.2%，继续保持中部第一的绝对优势；现已完成年度目标的 82.9%，预计可超额完成年度任务，冲刺 3000 亿元的奋斗目标。

近期，我省印发《湖北省加快软件和信息服务业产业链高质量发展三年行动方案（2023—2025年）》，提出力争到2025年，全省软件产业拥有万人研发中心1所，打造具有全国影响力的中国软件名城1个、中国软件名园1个、信创适配基地2个，形成一批技术先进的“湖北软件名品”，基本建成覆盖软件、信安、信创三大产业的创新高地，推动产业链条全面升级、应用场景深度释放、产业格局充分拓展、产业生态逐步完善。

### **打造具有全国影响力的中国软件名城**

推动软件和信息服务业产业链高质量发展，发挥我省国产工业软件、操作系统及数据库优势，是建设全国构建新发展格局先行区的重要保障。

省公安厅党委副书记、常务副厅长董煜华介绍，我省组建由分管副省长担任链长、省公安厅牵头、省经信厅等省直相关部门组成的工作专班。邀请李德仁等院士专家牵头组成软件与信息服务业产业链专家委员会，推动武汉达梦数据库股份有限公司等5家链主企业与华中科技大学软件学院等4家链创机构开展协同攻关，探索构建“政产学研用”一体化机制，增强湖北软件和信息服务业产业创新能力和发展韧性。

《湖北省加快软件和信息服务业产业链高质量发展三年行动方案（2023—2025年）》明确，力争到2025年，打造具有全国影响力的中国软件名城1个、中国软件名园1个、信创适配基地2个。

未来三年，我省将聚力“四大任务”，聚焦核心关键技术，强化创新驱动；加大重点领域供给，夯实发展基础；深化需求场景牵引，扩大融合应用；完善支撑服务能力，优化产业生态。构建政产学研金服用“北斗七星”式创新体系，引进全球软件500强、中国软件百强等企业，壮大一批专精特新“小巨人”企业，打造一批细分领域隐形冠军和单项冠军。

同时，深入实施技术创新引领、应用场景牵引、龙头企业引育、安全体系建设、产业生态优化、软件人才培养“六大行动”；外引内培“湖北软件名企”，着力引进第二总部、区域总部。

### **实现软件行业百亿企业零的突破**

省经信厅党组成员、副厅长陈琦介绍，我省软件和信息服务业产业链发展呈现出三个特点：软件企业更放异彩、产业环境更加丰沃、政策措施更加有力。

全省软件行业百亿企业实现零的突破，过50亿元企业增至6家、过10亿元企业增至31家、过亿元企业达到260家，6家企业在主板上市、4家企业在境外上市、60家企业在新三板和创业板上市，5家企业进入2022年度软件和信息技术服务业竞争力百强榜单。今年2

月，工信部发布全国首批工业软件优秀产品名单，湖北 5 家企业申报的产品入选，数量仅次于北京、上海、广东、江苏，居全国第五位。

湖北软件产业基础牢固、链群集聚，全省拥有国家新型工业化（软件和信息服务业）基地、国家网络安全人才与创新基地、国家现代服务业网络安全产业化基地等多个国家级软件产业基地，以及光谷软件园、花山软件新城、经开区智能汽车软件产业园、襄阳软件园等专业园区。

两年来，“数字经济 13 条”共落实省级财政资金超 2 亿元，支持项目 379 个，带动社会投资约 31 亿元。全省第一部数字经济法规文件《湖北省数字经济促进办法》也于 7 月 1 日正式施行。今年，作为接续政策的“数字经济 15 条”正式印发实施，省级财政新增了 5 亿元数字经济高质量发展专项资金，相关申报工作也已启动。

### **建成覆盖软件、信安、信创的创新高地**

高校和企业如何助力软件产业链高质量发展？

华中科技大学软件学院是经教育部批准的首批 35 所国家示范性软件学院之一。该校软件学院院长白翔介绍：“力争到 2025 年，基本建成覆盖软件、信安、信创三大产业的创新高地。”

咬定目标，从技术创新、应用驱动、人才培育三方面发力。高校科研院所可以在基础软件、工业软件、应用软件、平台软件等多个领域联合开展关键技术研发；鼓励重点高校和企业加大研发投入，加强关键技术自主创新。加快软件技术与人工智能、大数据、区块链等新兴产业融合应用，促进新一代信息技术在软件领域的技术攻关和应用。

作为湖北省软件和信息服务产业链链主，武汉达梦数据库股份有限公司协同产业链上下游，共同助力国产数据库加速发展。该公司董事长冯裕才表示，将深入研发数据库共享存储集群技术，并继续联合科研院所和重点企业进行基础性、通用性、前瞻性研究，不断增强我国关键技术自主创新能力；密切关注数据库前沿领域技术并提前布局，除集中式数据库外，还将推出新一代的分布式数据库、图数据库、缓存数据库、时序数据库以及数据库一体机等产品。

随着达梦中国数据库产业基地的建成，达梦公司将联合湖北省软件和信息服务产业链上下游企业，共同打造软件和信息服务产业创新高地。

附：《湖北省加快软件和信息服务产业链高质量发展三年行动方案（2023—2025 年）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/eNrQLkF4d6s5N8mJ9giDqw>

# 河南：出台 17 条措施推动 2024 年经济“开门红”

中国新闻网 2024-01-01

新年伊始，河南官方出台《推动 2024 年第一季度经济“开门红”若干政策措施》（以下简称《措施》），以政策组合拳全力拼经济。

《措施》共计 17 条，涉及生产、消费、投资、交通、旅游、债券、新能源、营商环境等多个领域。河南官方希望以此切实提升经济活力，改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势。

值得注意的是，《措施》提出，2024 年 1 月底前分两批印发 2024 年省重点项目清单，出台 2024 年重大项目“双百工程”工作方案，遴选 100 个百亿级投资或未来达到百亿级产值的重大项目，建立“一项目一方案一专班一台账”包保推进机制。

此外，《措施》还提出，第一时间转发下达增发国债项目投资计划，加快计划新开工项目前期工作，力争 2024 年 6 月底前全部开工建设，加快推进中央预算内投资、专项债券等项目建设，努力形成更多投资量、实物工作量，对项目开工率、资金支付率高的地方在后续资金安排上给予一定倾斜。

中国商业经济学会副会长宋向清向中新网记者分析，《措施》将经济发展当前之需视作政府决策当务之急，瞄准经济复苏和市场回暖的关键环节和重要行业，从多领域入手，既抓具有鲜明“双节”特色的短平快消费增长，又抓具有高质量可持续发展属性的重大项目、高科技产业，旨在通过元旦和春节期间争消费，抢市场，谋资本，上项目，壮声势，有利于激活企业活力，提振市场信心和发展预期。

宋向清表示，河南已连续数年在春节前后开展重大项目集中开工建设，这不仅对全年投资和增长起到了促进和引领作用，而且有利于抢抓国家新增政策性资金扶持等机遇。

此前，河南省委十一届六次全会暨省委经济工作会议在郑州召开，分析当前经济形势，部署做好 2024 年经济工作。河南省社会科学院亦发布《河南经济发展报告(2024)》指出，2024 年，河南经济发展面临的环境仍旧复杂严峻，但有利条件强于不利因素，经济运行将持续复苏，预计全年 GDP 增速高于全国平均水平。

附：《推动 2024 年第一季度经济“开门红”若干政策措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/MhW4c3IJeQVB6jsdtXo93Q>

## 湘琼两省全国首创自贸“港区共建”产业园

湖南日报 2023-12-19

### 刷新跨省“飞地产业园”建设速度，首批3个项目明年投产

18日上午，海南省东方市湘琼先进制造业共建产业园内，随着挖掘机将最后一斗土方缓缓抓起，三一湘琼（海南）智造产业园项目土方开挖全面完成，即将进入地面主体结构施工阶段。作为全国首个自由贸易试验区和自由贸易试验港合作共建产业园，湘琼先进制造业共建产业园首批3个项目将于明年投产。

今年是改革开放45周年，也是自贸试验区建设十周年。湘琼两省积极推动湖南“三个高地”建设与海南自贸港建设重大国家战略对接，以湘琼先进制造业共建产业园为重要战略平台，深化两省合作。

湘琼先进制造业共建产业园位于海南省东方市临港产业园高排港区，与越南隔海相望。紧邻该园区的八所港，可通航29个国家和地区，是我国与东南亚、非洲等地区通航的重要枢纽港口。

12月的东方市，晴空万里。园区内，挖掘机、推土机等大型机械来回穿梭，建设者们抓工期、抢进度，干劲十足。

今年8月20日，园区首批3个项目集中开工，总投资约17亿元。其中，三一集团、中联重科将建设面向全球的工程机械再制造维修中心和轻组装机工厂；湘科集团将建设特种装备科创基地。3个项目从选址、签约、拿地到开工仅用了3个月，刷新跨省“飞地产业园”建设速度。

按计划，园区将按照“一园三区”布局，建设先进制造业融合区、黄金珠宝玉石加工集聚区和非洲非资源性产品精深加工区。

据湘琼先进制造业共建产业园两省联合指挥部介绍，园区采用两省“共建共管”运行模式，由海南省东方市和湖南自贸试验区长沙片区共同建设管理。将依托湖南工程机械等优势产业基础，以及海南自贸港海运物流优势和税收政策优势，重点打造工程机械再制造出口基地，建设特种装备交易中心，构建面向东南亚、中东等重点海外市场的“前店后厂”模式。

附：“共建共管”运行模式



<https://mp.weixin.qq.com/s/fTcMS66FQqTw8qx64Rn6g>



## 辽宁：大连自贸片区建立国际商事调解新模式

大连自贸片区 2023-12-20

为进一步营造公平、透明、可预期的法治化营商环境，完善大连自贸片区“六位一体”国际商事法律服务体系建设，大连自贸片区创新**国际商事纠纷调解模式**，通过引入辽宁首家市场化商事调解机构，建立健全国际商事调解与诉讼、仲裁有机衔接的服务保障机制，积极探索国际商事纠纷多元化解决。

附：国际商事纠纷调解模式



<https://mp.weixin.qq.com/s/kbb0CsdoUTzrSPcOTMqqHA>

## 海南：将推动国有资本向自贸港重点产业领域合理流动和优化配置

南海网 2023-12-25

《海南自由贸易港企业国有资产条例》（下称“《条例》”）将自2024年1月1日起施行，该《条例》如何体现海南自贸港特色？在12月25日举办的《海南自由贸易港企业国有资产条例》政策解读新闻发布会上，省人大常委会法工委副主任赵志东进行了说明，表示海南将推动国有资本向自贸港重点产业领域合理流动和优化配置。

赵志东称，《条例》站在服务海南自贸港战略全局高度，对标借鉴国际高水平经贸规则，立足海南国资国企实际，有针对性地进行制度设计，增强了立法的针对性、适用性、可操作性，实现了一定的创新：

一是将坚持党对国有企业的领导写入地方性法规。坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统和独特优势，也是中国特色自由贸易港最大特色和最根本保障。《条例》第四条明确规定，坚持和加强党对国有企业的领导，国有企业党组织要按照中国共产党章程的规定发挥领导作用，研究讨论企业重大经营管理事项，支持企业的组织机构依法行使职权。在法治层面确保了党对海南自贸港国有企业的全面领导。

二是巩固完善国资监管的集中统一性。2022年以来，海南省国资委贯彻落实省委、省政府部署，在各相关部门的大力支持配合下，

完成了省属经营性国有资产集中统一监管工作任务。为进一步巩固国资集中统一监管成果，《条例》第三条重申和强化政企分开、政资分开，突出将经营性国有资产集中统一监管的要求，即坚持国有资产监管客体的集中统一，把分散在其他党政部门和事业单位的经营性国有资产统一到国资监管机构集中监管，实行专业化、规模化运营。这既是落实政企分开、政资分开原则的必然要求，也为履行出资人职责的机构监督国有企业、实现国有资产保值增值、优化国有经济布局 and 结构，提供了更多更广的物质基础。

**三是建立健全国有资本布局优化和结构调整有关制度，支持海南特色产业。**《条例》坚决落实新一轮国企改革三年行动关于优化国有经济布局结构和省委、省政府关于省属国企要在自贸港建设中担当主力军、发挥战略支撑作用的部署要求，《条例》第十九条明确了海南自由贸易港国有资本布局优化和结构调整的行业和领域，推动国有资本向公共服务、城乡基础设施建设、应急保障等行业以及旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等海南自由贸易港重点产业和领域合理流动和优化配置；同时《条例》第十五条规定，履行出资人职责的机构应当建立国有企业主责主业动态管理制度，通过强化战略规划和主业管理、制定投资负面清单、核定非主业投资控制比例等方式，引导企业整合非主业资产，做强主业，培育发展战略性新兴产业。

**四是坚持国际化思维，对标高水平国际经贸规则。**赵志东表示，《条例》全面对标国企非歧视和商业考虑、透明度要求等国际高水平经贸规则，包括健全完善国有企业信息公开制度，在官方网站等渠道公布并每年更新企业名单，依法向社会公布国有资产状况和国有资产监督管理工作情况等；同时，还要求国有企业应当遵守海南自由贸易港公平竞争秩序，依照商业规则从事经营活动，有利于推动省属国有企业主动适应国际高标准经贸规则，进一步健全市场化运营方式。

此外，《条例》在完善国有企业科技创新机制上围绕科技人才激励、研发经费投入、科技成果转化等方面规定创新举措；在人才政策制度上围绕广泛引进人才、市场化选人用人机制等方面进行了一定的创新性规定；还建立了国企违规经营投资责任追究制度，引入了容错纠错机制，完善多种监督制度，形成国有资产监督闭环。

附：《海南自由贸易港企业国有资产条例》



<https://mp.weixin.qq.com/s/553CJFFsnN8yILd4iH-org>

# 山东：烟台自贸片区：“码上监管” 赋能产业数智化发展

胶东在线 2023-12-27

建有全国 30 强的烟台化工产业园，拥有全球最大、最具竞争力的 MDI 制造基地、国际一流化工新材料和精细化学品研发制造基地……近年来，山东自贸区烟台片区形成了以高端石化、新材料、精细化学品等为主的化工产业体系，在全省率先推出化学品“码上监管”新模式，在降低风险的基础上实现了“服务质效”和“生产效率”双提升。

## 建立“清单+平台+应用”机制 保障改革试点创新实施

清单化管理。烟台片区建立全区化工企业产品和原料清单，并按照重点、一般等建立分级分类差异化管理数据库，做到底子清、信息明。

平台化建设。烟台片区依托化学品登记综合服务系统，搭建为企业提供全流程线上注册、变更、审批等综合服务的化学品“登记通”信息化平台，实现业务“一网通办”。

综合化运用。烟台片区建立“一企一策”问题档案，通过组织联建、问题联商等方式，推动龙头企业帮扶基础薄弱企业解决难点问题 100 余项。成立 3 个工作组，下沉 16 家危化品生产、进口企业，开展一线调查研究工作。组建 10 余名专家团队，对 600 余种危化品信息复核、对 100 余名企业负责人开展“一企一品一码”推广应用专题培训，确保改革试点任务保质保量实施。

## 建立“赋码+标准+更新”机制 实现化学品数字化管理

赋码提速。烟台片区依托登记综合服务系统，为化学品附上专属的“安全信息码”，实现“审批许可—监管—前端生产—中端产品—运输—终端客户—废旧品处置回收”全生命周期的信息互通和溯源管理，做到“链上”快捷传递化学品危险特性和综合信息，全方位提升企业内部对化学品的安全管控效能和安全生产效率。

标准扩容。烟台片区根据企业信息清单、危化品信息清单、安全信息码张贴点位清单及化学品包装种类，结合辖区企业实际，在全省率先制定《化学品“一企一品一码”应用规范》，对各类危化品“安全信息码”的生成方式、设计方案、张贴要求加强规范，确保“安全信息码”易识别信息、能发挥实效、高质量投用。

更新蓄能。烟台片区创新建立动态管理机制，对危化企业生产、

进口的每一种危险化学品，都生成相对应的、唯一的安全信息码，实现“一物一码”动态管理、安全管理、精准管理。目前，全区标识化管理已覆盖应用各类化学品330余万吨、进口化学品货物1700余吨。

### **建立“明责+联检+服务”机制**

#### **实施化学品综合化监管**

明确职责聚合力。烟台片区明晰部门权责事项边界，从危化品事前审批许可，事中生产、储存和运输管理，事后危废处置三个维度出发，梳理监管事项和监管职责，制定《部门职责边界清单制度》，明确化学品安全领域在应急、生态等6个部门的职责边界，厘清各部门监管事项、监管对象和监管措施，进一步明确各职责牵头部门和协同部门，同步与行政许可事项、权责事项、“双随机、一公开”监管事项、重点监管事项进行联动，确保清单制度同步变更，切实解决部门间职责不清、监管缺位的问题。

联合检查一盘棋。烟台片区通过流程再造打破“独立办事”思维，多个执法监管部门有效联动，共用专项督导检查清单，以“码”为标、以“码”溯源，对危化品入库、出库、运输等多环节进行联动检查，对相关企业开展指导帮扶、闭环整改，让“码上监管”有起始、有过程、有实效，充分实现“上一次门、查多件事、解决多项问题、形成长效机制”的综合监管目标。

应急处置有保障。充分发挥改革试点的创造性和有效性，深化成果运用。像台风过境期间，应急保障等相关部门通过扫码获取危化品危险特性、车辆归属公司等信息，高效指挥停靠于低洼地带、泄洪重点区域的车辆有序驶离，同时告知周边群众对危化品泄露等情形的应急处置措施，有效管控潜在危险、不稳定因素，切实保障人民群众生命财产安全。

附：“码上监管”新模式



[https://mp.weixin.qq.com/s/U57Swz8DLOAvav\\_SHtNheQ](https://mp.weixin.qq.com/s/U57Swz8DLOAvav_SHtNheQ)

## 江苏：南京海关自贸创新举措获海关总署备案

科技日报 2024-01-03

如果消费者既有跨境电商网购保税进口商品，又有国内货物（或赠品）订单，以往需要从综合保税区和国内仓库分别发货，这给跨境电商企业增加了时间与物流成本。近日，南京海关“**网购保税进口商品与非保商品同包同车集拼出区**”这一自贸创新举措获得海关总署同意备案。该举措实现了跨境电商网购保税进口商品与非保税国内货物同一包裹、同一车辆发货出区。

“我们指导企业通过计算机仓储管理系统(WMS)与海关特殊监管区域信息化辅助管理系统联网，建立符合海关监管要求的库位标识及货物商品国际条码标识。对非保税货物和保税货物分开存放并实施分类管理，利用电子数据全流程管控出库、分拣、包装、出运等仓储作业环节。”金陵海关驻江北办事处副主任康政介绍。

在申报环节，企业可将网购保税进口商品与非保税货物在同一包裹申报；提货时，通过南京海关物流监控管理系统（陆运部分）分别申报核放单并绑定同一车辆，实现商品与国内货物同包裹同车集拼出区。

2023年，金陵海关通过该举措累计验放15万单，为企业节约成本70万元。

附：“网购保税进口商品与非保商品同包同车集拼出区”



<https://mp.weixin.qq.com/s/YK4xdki3fkdwMk3VTZgvaA>

## 海南：自贸港“零关税”进口监管新政出台

海南日报 2024-01-03

为贯彻落实《海南自由贸易港建设总体方案》，做好“零关税”进口交通工具及游艇的管理工作，日前，海南省人民政府印发修订后的《海南自由贸易港“零关税”进口交通工具及游艇管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》)。

《管理办法》共50条，强调行业主管部门和监管部门按照职责分工，共享信息、细化流程，通过海南自由贸易港“零关税”进口交通工具及游艇监管系统，共同做好监管工作，及时发现风险，及时处置。

针对车辆、船舶及具备机械推进动力装置的游艇、航空器、娱乐或运动类交通工具及船艇等不同的进口产品,《管理办法》细化了享惠主体应遵循的具体政策要求。车辆方面,享惠主体进口“零关税”车辆(不含机坪客车、全地形车)后,应自海关放行之日起 90 个自然日内到公安部门办理登记注册手续;享惠主体进口“零关税”机坪客车后应当自海关放行之日起 7 个工作日内向机场管理机构申请办理航空器活动区机动车号牌。“零关税”进口全地形车仅限享惠主体从事旅游业相关经营服务。

关于出岛相关事宜,《管理办法》明确,从事道路客、货运输作业的“零关税”进口车辆往来内地的始发地及目的地至少一端须在海南自由贸易港内,“点对点”“即往即返”,停留地点和行驶路线相对固定,装卸客、货后即行返回。离岛前,享惠主体须将有关车辆信息向海南省交通运输厅申请备案。“零关税”进口船舶,在海关监管年限内应经营自海南自由贸易港始发或经停海南自由贸易港的国内外航线,每年必须至少始发或经停海南自由贸易港 1 个航次。

《管理办法》要求,海南省营商环境部门、行业主管部门和监管部门等要依法依规建立联合惩戒机制,加强联防联控,及时有效打击违法违规行为。如,对于逃避海关监管、偷逃应纳税款、逃避国家有关进出境的禁止性或限制性管理的走私行为和违反海关监管规定的行为,由海关依据相关法律法规的规定予以处罚。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

附:《海南自由贸易港“零关税”进口交通工具及游艇管理办法(试行)》



<https://mp.weixin.qq.com/s/Cw-xmvmEjuFQnjmZw1F38Q>

## 海南：加快培育数据要素市场 做大自贸港数字经济

中国新闻网 2024-01-06

《海南省培育数据要素市场三年行动计划(2024-2026)》(下称《行动计划》)近日出台。《行动计划》从9大方面提出24条具体行动,进一步完善与海南自贸港相适应的数据基础制度,做大自贸港数字经济。

海南省新闻办公室6日举行新闻发布会对《行动计划》进行政策解读。

发布会介绍,海南省从2021年就开始数据要素市场化的先行先试探索,在国内率先提出“数据产品化”这一数据要素市场化配置主线,通过“数据产品化确权”制度集成创新,打造海南省数据产品超市这一数据要素市场化配置服务载体,已开展了2年的实践。

《行动计划》提出,到2026年末,海南省数据要素基础制度体系建立完善,达到国内领先水平的数据要素市场培育基础设施基本建成;数据要素市场高效规范有序发展,跨境数据安全保障体系、分级分类管理机制和监管机制形成,在医疗、航天、深海、贸易、投资、教育、旅游、金融等领域形成一批全国领先的跨境数据创新应用和产品,成为全国数据要素市场化配置改革示范省;将海南自由贸易港打造成为国际国内数据交汇、出入的枢纽节点,数据要素市场国际化、场景化水平明显提升。

海南省大数据管理局局长董学耕称,《行动计划》的出台,对于推动海南加快构建与自贸港相适应的数据要素市场治理体系和治理能力,破除阻碍数据要素安全有序流动的体制机制障碍,巩固和发展海南作为国家公共数据资源开发利用试点省的先行优势,具有重要意义。

海南省营商环境建设厅副厅长符革表示,数据要素市场的开放和共享将有助于推动跨界合作和产业融合,通过数据赋能将数字技术与营商环境有机结合,能够助推为自贸港营商环境的持续优化升级。下一步,根据《行动计划》安排,该厅将在法规制度和标准规范、培育产业、人才培养等方面下功夫,赋能营商环境优化升级。

数据产品超市是海南自贸港数据要素市场培育的关键性数据基础设施。发布会介绍,截至目前,数据产品超市已建成“线上旗舰店+线下体验店”相结合的综合生产服务体系,吸引超900家企业入驻、上架产品1500个、形成数据目录3.2万个,达成交易额6亿元。经过两年的运营,数据产品超市在金融、医保、信用服务等领域有了较好的应用,通过产品化的服务模式赋能自贸港政用、民用、商用能力

提升。

附：《海南省培育数据要素市场三年行动计划(2024-2026)》



[https://mp.weixin.qq.com/s/QQc1\\_UxbSogcmXhyQ6cdxg](https://mp.weixin.qq.com/s/QQc1_UxbSogcmXhyQ6cdxg)



## 以自贸试验区为平台深入推进自主开放

《国研分析》 2023-12-27

我国印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，向国内外传递了积极开放和深化改革信号，恰逢其时，意义重大。一是展示我国坚持对外开放不动摇；二是展示我国已建立连续的开放机制；三是展示我国对外开放是以企业为中心。在当前面临的复杂形势下，如何将改革举措落实到位、运用得好，仍需要解放思想、创新思路、上下协同、持续发力。制度型开放成功落实，要与我国开放的大局结合起来，与我国发展的大局结合起来，扎实推进相关工作，处理好当前试验和未来谋划之间的关系。

自贸试验区和自贸港是我国重要的自主扩大开放和深化改革平台。从第一个自贸试验区挂牌开始至今，全国共建设了 21 个自贸试验区，自贸试验区布局不断完善，基本形成覆盖东西南北中的改革开放新格局，开放举措持续落地，制度创新成果层出不穷，在我国吸引外资、打造高质量发展增长极方面发挥了关键作用。党的二十大报告指出，“要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络”。

在经历新冠疫情大范围传播、乌克兰危机持续发酵、大国博弈接连碰撞等事件之后，世界各国充分认识到继续推进全球化、深化国际经贸合作的重要性，越来越多的国家重新将工作中心转移到发展上来，国内企业和跨国公司也在抢抓产业恢复机遇，摆脱过去几年的困境。在此之际，我国印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》（以下简称《若干措施》），向国内外传递积极开放和深化改革的信号，恰逢其时，意义重大。

一是展示我国坚持对外开放不动摇。虽然遭遇了疫情冲击，面对美西方国家脱钩断链的威胁，以及申请加入 CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）受到消极对待，但是并未影响我国继续扩大开放的决心和信心，仍在对标国际高水平规则，按照自身节奏积极稳妥深化制度型开放，充分表明我国对外开放没有完成时，只有进行时，无论遇到怎样的惊涛骇浪，中国开放的大门绝不会关闭，只会越开越大。在全球范围内贸易投资保护主义抬头、孤立主义与民粹主义盛行等背

景下，这一点对恢复和增进国内外市场主体投资中国的信心尤其重要。

二是展示我国已建立连续的开放机制。推动货物贸易创新发展、推进服务贸易自由便利、便利商务人员临时入境、促进数字贸易健康发展、加大优化营商环境力度五个方面 28 条措施多数是在此前开放的基础上推出的，反映出开放措施的连续性、逐步深入性。如在海南自由贸易港此前已实施了对进入海关特殊监管区域进行修理的货物“一线”进口保税、复运出境免税，此次第 3 条措施突破现行保税政策，调整为直接免税，进一步降低了企业的交易成本。支持有条件的自贸试验区和自贸港试点先行探索，表明我国特殊开放平台已开启深度梯队化、差异化尝试，这既符合我国扩大开放的总体需要，也更便于发挥地方的特色优势和积极性，实现各自贸试验区之间及与自贸港之间优势互补、错位发展。

三是展示我国对外开放是以企业为中心。新出台的若干措施不少是对相关政府部门提要求，着力改善营商环境，着力提升贸易投资自由化便利化水平，为企业和投资者提供经营上的便利，向市场主体让利。比如第 5 条规定“试点地区海关不得仅因原产地证书存在印刷错误、打字错误、非关键性信息遗漏等微小差错或文件之间的细微差异而拒绝给予货物优惠关税待遇”。原产地证书是货物能否享受关税优惠的关键依据，本条措施对地区海关提出了明确要求、给出了对企业的容错机制，进一步提升了通关便利化水平，有利于降低企业的资金、时间和人力成本。再比如第 7 条要求试点地区海关“在符合我国海关监管要求且完成必要检疫程序的前提下，试点地区海关对已提交必要海关单据的空运快运货物，正常情况下在抵达后 6 小时内放行”。空运快运货物一般对时间要求较为严苛，要么是保质方面的考虑，要么是应用时效方面的要求，这一规定是想企业之所想、急企业之所急之举，增加了海关通关的透明性和确定性，便于企业合理规划。

“一分部署，九分落实”。在当前面临的复杂形势下，如何将改革举措落实到位、运用得好，仍需要解放思想、创新思路、上下协同、持续发力。制度型开放是改革进入攻坚期、深水区的重要标志，要求高、难度大，它对系统性、协同性、容错性、积极性有着较高要求，必须进一步理顺机制、规范程序，必须进一步增强使命感、责任感，必须进一步放下担子、提升胆子，否则一些协调难度大、短期获得感不强或实施风险性较高的改革事项将被搁置，或流于形式应付，难以取得实效，导致错失发展机遇。要成功落实，需要做好以下几方面工作。

第一，要与我国开放的大局结合起来。在新时代新形势下，我国要构建新发展格局，充分利用国内国际两个市场两种资源，实现高质量发展。自贸试验区和自贸港作为开放的试验田和先锋队，对内需要

立足本地特色和优势，找准在地方发展中的定位，既服务本地发展，又获得本地充分支持；对外需要找准在我国开放新格局中的定位，依托并支撑国家重大开放战略，在规则、规制、管理、标准等方面积极与国际接轨，构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式，促进国际经贸合作的畅通便利和稳定高效运行，为我国参与更高水平更高标准的协定开放提供有力支撑。

第二，要与我国发展的大局结合起来。我国当前的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国东、中、西、东北地区之间存在发展的不平衡，一个地方内部也存在发展的不平衡。自贸试验区一般设立在较为发达的地区或者发展相对滞后省份的中心地市，不仅作为开放载体和平台，在地方发展中也扮演着开放高地和经济龙头的角色。为确保达到试验目的，本次试点选择的多为外向型经济发展水平较高、应用场景丰富、监管能力较强的发达地区，试点应在提升“充分性”上做足文章，在“平衡性”上做好帮扶。其他自贸试验区虽不是本次试点，但也不应将自己作为“局外人”，一方面要研究是否可以通过合作借力，另一方面也要为这些试点经验成果的推广提前着手准备。

第三，要扎实推进相关工作。各试点地区须尽快细化分解任务，深入一线调研，广泛听取意见和建议，研究制定落实方案和实施细则，协调调整现行法律或行政法规，规范相关程序，明确责任分工，建立相应约束激励机制。尽快推进对条款的解读宣传，使执行人员和市场主体尽早广泛知悉了解、活学活用。按照“边试点、边调研、边总结、边推广”的要求，建立简洁高效实用的评估机制，及时发现解决问题，及时堵住风险漏洞，及时总结推广经验，确保实现更大成效。

第四，要处理好当前试验和未来谋划之间的关系。与开放的大局结合、与发展的全局结合，需要我们在务实推进相关改革事项的同时，结合国家战略，积极进行前瞻思考，比如下一步改革开放的重点领域、面临的主要困难和所需的重点举措，如何以互利共赢合作由点及面促进 CPTPP、DEPA（数字经济伙伴关系协定）现有成员提升接纳我们的意愿和积极性；如何使我国在日益严峻的国际形势下，通过打造高水平开放平台有效应对各种困难和挑战，实现我国经济的高质量可持续增长；如何扩大改革开放成效外溢、为高质量共建“一带一路”贡献经验智慧；等等。在我国开放制度不断完善、运行机制不断顺畅的条件下，可以将“低头拉车”和“抬头看路”、“脚踏实地”和“仰望星空”、基层探索和顶层谋划有机结合起来，实现“1+1”远大于2的效果。

我国过去 40 多年的改革开放发展史充分表明，基层充满活力的积极探索对推进我国整体的改革开放事业具有至关重要的作用。当今

世界经济正经历大疫之后的复苏，货物、资金、信息、人员、服务等跨境流动障碍在逐渐移除，新一轮技术革命和产业变革如火如荼，产业数字化、数字产业化快速向纵深发展，虽然面临的困难和挑战众多，但充满发展机遇，相信一线探索在新时代必将迸发出新的活力、作出新的贡献。

# 数字文化产业赋能中国式现代化

《产业追踪》 2023-12-27

**摘要：**以数字文化产业的提质升级赋能中国式现代化，是全面建设社会主义现代化国家的重要抓手。数字文化产业发展带动了经济、政治、社会和生态等多个领域发展，成为乡村振兴、文化强国、网络强国等国家重大战略的助推器，为我国扎实推进共同富裕奠定了坚实基础。充分发挥京津冀、长三角、珠三角三大城市群对数字文化产业的引擎作用，大力加强文化产业数字化建设，构建良好的数字生态体系，加强数字文化产业的国际合作和对外贸易，是数字文化产业赋能中国式现代化的新路径。

**关键词：**中国式现代化，数字文化产业，数字经济，产业赋能

中国式现代化是一个系统工程，涉及强国战略全局和经济、政治、文化、社会、生态文明等方方面面。随着数字经济和数字社会的快速发展，作为国家战略性新兴产业之一的数字文化产业，已成为推进和拓展中国式现代化的重要力量。中国式现代化必然是全面的现代化，数字文化产业发展是带动经济、政治、社会和生态文明等其他领域发展，解决结构性不平衡、区域性不均衡等多种问题的重要途径，是推动物质文明与精神文明协同发展的重要手段，又是提升综合国力、扩大国际影响力的重要内容。发展数字文化产业，是我国把握新一轮数字科技革命和产业转型升级机遇的重要战略选择，也是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重要抓手。

## 理解和把握数字文化产业提质升级与中国式现代化之间的紧密联系

“十三五”以来，党和国家高度重视数字经济的发展。习近平总书记指出，数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量，“要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济”。<sup>1</sup>数字文化产业作为数字经济中重要的战略性新兴产业，随着人工智能、大数据、虚拟现实等数字技术的飞速发展，已成为推动社会经济高质量发展和全面建设社会主义现代化国家的重要抓手。数字文化产业的提质升级成为推进和拓展中国式现代化中密不可分的一环。

全面发展数字文化产业契合国家发展战略需求。党的二十大报告指出，要加快建设文化强国、网络强国、数字中国。随着数字文化产

业规模持续壮大，产业结构不断优化，供给质量不断提升，文化产业和数字经济进一步融合，产业整体的数字化、网络化、智能化发展水平显著提高，推动形成了新动能主导产业发展的新格局。数字文化产业成为发挥信息化驱动引领作用、推进中国式现代化的重要路径之一。一方面，随着国家文化数字化战略的深入实施，数字文化产业不断提高文化资源转化为生产要素和文化资本的效能，并进一步推进文化创新，激发文化创造活力，夯实文化强国建设的根基。另一方面，数字文化产业在提质升级中依托人工智能、8K 超高清、5G、虚拟现实等数字技术，催生出多种新业态、新模式，扩大优质数字文化产品供给，促进消费升级，构建良好的数字产业生态，为建设网络强国、数字强国提供了新引擎。同时，发展数字文化产业为乡村振兴战略注入新动能。数字文化产业与乡村振兴战略的有效衔接，实现了二者的双向增益。数字文化产业能够有效发挥其强扩散、跨界融合作用，进而产生产业关联效应和带动效应，高效推动乡村不同产业间的交互共生，在开放包容的数字人文生态中促进企业、乡村居民、社会团体等多主体广泛参与。在数字乡村建设不断推进的背景下，数字文化产业成为促进乡村经济增长的新动力，为乡村铺就新的生产致富之路。通过挖掘乡村特色文化和生态景观的内涵并进行数字化呈现，使乡村文化焕发新活力，赋予乡村新的功能和面貌。以此带动乡村产业、人才、文化、生态和组织的协同发展，实现乡村全面振兴。

数字文化产业有助于扎实推进共同富裕。在全面建设社会主义现代化国家进程中，党和国家始终强调物质文明和精神文明的协同发展。中国式现代化就是物质文明和精神文明相协调的现代化，而数字文化产业高质量发展既是人民物质富足的新发展路径，也是人民精神生活共同富裕的新方式。在物质文明层面，2022 年以数字化、网络化、智能化为主要特征的数字文化新业态快速发展，实现营业收入 50106 亿元，比上年增长 6.7%，增速快于其他文化产业。数字文化产业发展势头十分迅猛，而随着 5G、大数据、人工智能、虚拟现实等新一代技术的应用升级，数字文化产业将迎来更为广阔的发展空间，逐渐构建起先进文化和技术引领、链条完整的产业新格局，数字文化产业正成为国民经济新支柱和经济社会发展新动力。在精神文明层面，数字文化产业极大丰富了人民文化生活，促进了精神生活共同富裕，并在丰富文化供给、引导文化消费、开拓文化视野、推动中华优秀传统文化对外传播等方面发挥着积极的作用。数字文化产品和服务也渗透到人们生活的方方面面。根据《第 51 次〈中国互联网络发展状况统计报告〉》，截至 2022 年 12 月，在 16 类互联网应用中，有 7 类与文化供给直接相关（包括网络视频、短视频、网络新闻、网络音乐、网络直播、网络游戏、网络文学），而这 7 类互联网应用的用户规模和网

民使用率均排在前 10 位。

数字文化产业助推科技现代化和产业现代化。数字技术的飞速发展，加快了文化和科技的融合，也催生出数字文化产业这一新兴业态。近年来，我国在软件和集成电路技术、大数据、云计算、人工智能、区块链等领域的研究都取得积极进展。这些前沿数字技术的突破与进步，也助推了文化产业的转型升级。而数字文化产业的蓬勃发展又反过来带动数字技术产学研的深化，有助于构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的数字技术创新体系。同时，数字文化产业的发展也有助于赋能产业现代化。通过推动数字文化产业与物联网、互联网的深度融合，打造大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧产业链，实现数字文化生产、消费、传播的全产业链贯通，促进生产要素和资源的快速流动和高水平融合，将数字文化产业的高质量发展融入新发展格局。

数字文化产业有助于提高就业质量。当前，数字文化产业的飞速发展催生出大量新产业、新业态和新商业模式。在此过程中，大量复合型高素质人才进入这一产业，创造了大量新就业形态。2023 年 2 月发布的《2023 中国数字经济前沿：平台与高质量充分就业》报告显示，以微信、抖音、快手、京东、淘宝、美团、饿了么等为代表的平台，2021 年为中国净创造就业约 2.4 亿，为当年约 27% 的中国适龄劳动人口提供就业机会；2030 年数字经济带动就业人数将达 4.49 亿。数字文化产业为大量人口创造了勤劳致富、创新致富的机会。网络和数字空间提供了一个人力资本供需快速高效匹配的平台。众多不同类型的创作者往往能在互联网平台匹配到相应的受众。同时，新业态的出现和发展导致数字文化产业从业者的分工进一步细化，促使更多类型的人力资本得到承认和青睐，最大化地提高了劳动者的选择自由度，为不同群体实现就业提供了更多的可能性。例如数字文化产业为一些残疾人提供就业岗位，让他们能通过互联网平台展现自己的才华。这些都充分表明数字文化产业对于高质量就业的重要意义。

### **数字文化产业赋能中国式现代化的新路径**

自 2016 年以来，党和国家十分注重数字文化产业的高质量发展，并将数字文化产业列为重要战略性新兴产业。2017 年出台的《文化部关于推动数字文化产业创新发展的指导意见》、2020 年出台的《文化和旅游部关于推动数字文化产业高质量发展的意见》和 2022 年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进实施国家文化数字化战略的意见》等，为数字文化产业发展指明了前进的方向。

充分发挥京津冀、长三角、珠三角三大城市群对数字文化产业的引擎作用。目前，数字文化产业在我国发展并不均衡。总体来说京津冀、长三角、珠三角等经济水平较高的城市群发展迅速，但大部分经

济水平有待提升的中西部地区还处于起步阶段。例如，根据《北京文化产业发展白皮书（2022）》，2021年1—12月，北京文化产业数字化步伐加快，全市规模以上核心数字文化企业1708家，实现营业收入11409.8亿元，同比增长23.5%，拉动全市文化企业营业收入增长14.9个百分点，其中“互联网+文化”领域营业收入占比87.8%。新业态新模式发展强劲。为了优化数字文化产业的布局，推动区域间协同发展，必须充分发挥京津冀、长三角、珠三角三大城市群对数字文化产业的引擎作用。通过运用三大城市群在集聚文创资源、培育产业集群、加强数字技术研发、参与产业国际合作等方面的优势，以点带面，带动中西部地区发挥自身区位优势，实现区域间的产业对接，做到优势互补，从而推动区域间的协同发展。

大力发展文化产业数字化建设，增强国民经济体系效能。一方面，要夯实数字文化产业发展基础，提升数字文化产业核心竞争力。大力加强数字文化内容建设，创造出一批人民群众喜闻乐见、体现中华优秀传统文化的数字文化产品。充分运用网络动漫、网络游戏、网络文学、网络音乐、网络表演、网络短视频、数字艺术等产业形态，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，打造出更多名扬海内外的数字文化品牌。同时，要持续推动新型基础设施建设，推动相关数字技术在数字文化产业上的创新和应用，加强数字文化产业标准化体系建设，加快数字文化产业标准国际化进程，以标准建设推动数字文化产业高质量一体化发展。另一方面，要加强文化领域需求侧管理，激发数字文化消费潜力。通过培育云展览、云演艺等数字文化产业新业态，推动新型消费提质扩容。充分运用5G、VR/AR、人工智能、多媒体等数字技术，丰富居民文化消费选择，进一步释放数字文化产品的消费潜力和市场价值，为文化市场注入新活力。还要进一步完善数字治理规则，优化数字文化消费环境。从市场准入、产业发展秩序、监管责任划分、数字平台治理、消费关系、技术创新、知识产权保护、数字安全保障等方面完善多層级的法律法规，加快建立适应数字文化产业健康有序发展的法律法规体系。

构建包容、开放、安全的数字生态体系，全面提升数字文化产业竞争力。作为战略性新兴产业，数字文化产业的发展不仅依赖于技术突破，更离不开整个数字文化产业的配套和支撑体系。要实现数字文化产业的高质量发展，必须构建“生产—消费—传播”的全产业链贯通的数字生态体系，提高数字文化产业链的稳定性和竞争力。鼓励各地因地制宜，积极融入区域化战略，建设极具创新、各有特色的数字文化产业集群，提升产业竞争力和协同水平。同时，良好的数字生态体系也离不开网络综合治理体系的建设。要进一步完善网络治理制度，增强制度落实有效性，辩证处理好“管”与“放”的关系，对推动数



字文化产业发展的新技术、新业态、新模式、新产品，实施包容审慎监管，加强不同治理主体协同治理，最终“形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局”。<sup>1</sup>在此基础上，要进一步推动数字经济领域制度型开放，融入和对接高标准数字经济国际规则，深入参与数字经济国际治理，主动参与数字领域国际标准制定，有力提升我国在数字文化产业领域的影响力和话语权。

以数字文化产业出海为抓手，创新中华优秀传统文化对外传播方式。当代中国与世界研究院 2023 年 2 月发布的《中国数字文化出海年度研究报告（2022 年）》显示，2020 年以来网络文学、网络动漫、在线影视剧、网络游戏、网络音乐、短视频及直播等我国六大新型数字文化业态出海成效显著，其中游戏、影视剧在国际市场异军突起，成为中华优秀传统文化“走出去”的一支重要力量。通过数字文化产业这一媒介，可以全面增强网络国际传播效能，打开人类文明交流互鉴的新空间。要站在“文化数字丝绸之路”和“经济数字丝绸之路”的潮头，依托国家文化出口基地等重点平台，加大财政支持力度，优化金融服务，创新数字文化产业出口新业态，打造一批既体现中华文化精神，又深受海外群体欢迎的数字文化精品和服务。以此为依托，进一步推进中国故事和中国声音的全球化表达、区域化表达、分众化表达，增强国际传播亲和力和实效性，让越来越多的人通过数字文化产品和服务了解中国、认识中国，理解和认同中国价值观，体会中华优秀传统文化的内涵和底蕴。

未来在国家宏观产业规划和发展战略指引下，要充分发挥市场作用，推动数字技术创新发展与应用，以构建良好数字生态体系为基石，不断推动数字文化产业转型升级。同时，将中华优秀传统文化根植于数字文化产业的高质量发展，使数字文化产业成为中国经济高质量发展的新路径，以此赋能中国式现代化，为中国迈向数字文明新时代提供新动力。

# 坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破” 扎实推进经济高质量发展

《宏观纵览》 2023-12-29

近日召开的中共中央政治局会议及中央经济工作会议都明确提出，做好明年经济工作，要坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”。短短十二个字，为明年的经济工作鲜明定调。我们必须正确理解并准确把握“稳”和“进”、“立”和“破”之间的辩证关系和深刻内涵，扎实推进经济高质量发展。

理解明年经济工作的基调，关键是把握好蕴含其中的辩证关系。习近平总书记强调，“‘稳’和‘进’要相互促进，经济社会平稳，才能为调整经济结构和深化改革开放创造稳定宏观环境”。“稳”和“进”是相辅相成、辩证统一的关系，要作为一个整体来认识和把握。

一方面，稳是大局和基础，不稳无以进。从宏观经济层面来看，任何过大的起伏都可能造成经济资源的浪费。当今世界保护主义、单边主义上升，只有稳住增长、防牢风险、守住底线，市场才能从容配置资源。从社会层面看，世界变乱交织，经济依然低迷，只有确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不发生系统性风险，人民才能安心建设。稳住了，经济才能巩固回升向好的态势，现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。因此，要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，坚决稳住宏观经济大盘。

另一方面，进是方向和动力，不进难以稳。当前，有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。因此，唯有以进促稳，才能有效应对和解决好这些问题。一是科技创新要“进”。此次会议在明年经济工作的总体要求中明确指出了要“推动高水平科技自立自强”。在明年九项重点工作中，“以科技创新引领现代化产业体系建设”放在了第一项，强调了“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”，“进”的姿态明显。二是宏观政策协同联动要“进”。

“加大宏观调控力度”写入了明年经济工作的总体要求中。要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。“要强化宏观政策逆

周期和跨周期调节，加强政策工具创新和协调配合”。宏观政策将更加注重针对性、有效性、一致性。“看得见的手”将精准发力、形成合力，致力于打造更加稳定可预期的宏观政策环境。三是“三个统筹”要“进”。要切实统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革、统筹新型城镇化和乡村全面振兴、统筹高质量发展和高水平安全。以高增长带动增量的升级、以需求端托底供给端和技术端，实现在发展中解决问题、在增长中实现转型。

简言之，“稳”是“进”的重要基础，明年各项工作还得围绕“稳”字来展开。会议明确，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策。“进”是“稳”的目标，也为中国经济之“稳”提供持久的动力，这更多体现在高质量发展方面，包括在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，巩固经济稳中向好的基础。

推进明年经济的高质量发展，统筹好“立”和“破”是关键之举。“先立后破”在2021年的中央经济工作会议中出现过。“先立后破”传递了明确信号：经济工作不能脱离实际、急于求成。事物的发展是有其规律的，“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手”。我们在工作中必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好“时度效”，坚持先立后破、稳扎稳打。

具体而言，首先，要认清“时”。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴正处于关键时期。这就是最大的时代背景，看准“时”，是改革发展、政策制定最基础的依据。立什么、破什么，都要先看看时势的变化。

其次，要掌握好“度”。“度”是事物变化发展的范围，超过这一范围，事物就会发生质变。在实践中，违背了这一规律就是“不适度”，就会走向反面。就当前来说，推动改革的前提条件是确保经济在合理区间运行，也就是体制机制改革的力度必须与经济运行相适应、与经济形势相适应。

再次，要把握好“效”。把政策效果放在至关重要的位置，立什么、怎么立？破什么、怎么破？要看是否符合人民至上，是否能够促进供给侧结构性改革，是否有利于高质量发展。事先要对“立”和“破”的效果作出科学评估，在实施过程中不断检验，在政策效果没有充分表现出来之前，不急于破；在效果明晰的条件下，要勇于推进，敢于向既定政策目标冲刺。

说白了，该立的肯定要积极主动地立起来，但该破的也得在立的基础上坚决地破，绝不能搞“一刀切”，这既适用于新旧动能转换，也适用于防范化解重大风险。

在深刻理解“稳中求进、以进促稳、先立后破”辩证关系的基础上，我们要围绕推动高质量发展，把握好九个方面的重点任务，扎实

做好经济工作。

一是要以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平。通过科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力，大力推进新型工业化，加快传统产业转型升级。

二是着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。推动消费从疫后恢复转向持续扩大，培育壮大新型消费，稳定和扩大传统消费，不断增加城乡居民收入，优化消费环境。这两项工作放在靠前位置，体现了向科技创新要发展动力、积极拓展国内大市场的战略意图，体现了统筹需求扩张和供给增长的系统化思维。科技创新是“立”，一旦新产业、新模式形成，落后的产业、产能、工艺模式就可以被替换掉；扩大内需也是有“立”有“破”的，壮大新型消费市场就是“立”，替代不适应新消费习惯的产品和服务就是“破”。

三是深化重点领域改革，为高质量发展持续注入强大动力。谋划进一步全面深化改革重大举措，不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，既要深化国有企业改革，又要促进民营企业发展壮大，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

四是扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘。加快培育外贸新动能，放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。这两项工作都是为了打造更加友好的营商环境，促进内外资源优化配置，提高社会全要素的生产效率。改革开放是解决“破”“立”矛盾的关键，也是实现“先立后破”、达成新平衡的重要方法。

五是持续有效防范化解重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动。积极稳妥化解房地产风险，加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。统筹好地方债务风险化解和稳定发展。这些领域“稳”和“进”的关系更加突出，每个方面的风险都要先摸清底数，做好纾解和出清工作。

六是坚持不懈抓好“三农”工作，加快建设农业强国。有力有效推进乡村全面振兴，确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫，不断提升乡村产业发展水平、乡村建设水平和乡村治理水平，建设宜居宜业和美乡村。七是推动城乡融合、区域协调发展。把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局。八是深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，加快建设美丽中国。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳供应链，持续深入打好蓝天、

碧水、净土保卫战，加快建设新型能源体系，提高能源资源安全保障能力。

六、七、八项工作均属于长短线结合的工作。“三农”工作对于经济来说，有“压舱石”的作用；城乡融合、区域协调发展对于提高国内大循环的覆盖面、对社会经济发展具有重要影响；生态文明建设和绿色低碳发展关系到长远经济安全。

九是切实保障和改善民生，兜牢民生底线。突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定，健全分层分类的社会救助体系，加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展。这其实是一切工作的落脚点，保持经济稳定增长，就是为了巩固提升民生福祉。

明年经济工作的原则已经确定，路径已经指明。在把握好“稳”和“进”的辩证关系、统筹好“立”和“破”的基础上，落实好九项重点工作，充分发挥自身的积极性主动性创造性，不折不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策意图，扎实推动经济高质量发展。

# 推动我国生物药产业高质量发展若干问题的思考

《产业追踪》 2023-12-29

**摘要：**生物药产业作为我国战略性新兴产业的重要组成部分，近年来快速发展。在保障人民群众健康、维护国家生物安全、参与构建“双循环”发展格局、抢占新一轮科技革命和产业变革制高点等方面发挥了重要作用，但仍面临原始创新能力不足、价格激励机制不健全、国际化水平不高等诸多问题，亟待解决。鉴于此，需要聚焦制约产业发展的卡点堵点，以鼓励创新为引领，通过夯实产业科技基础、完善价格和支付机制、打造有利于企业“走出去”的良好政策环境和服务支撑体系等方式，多措并举推动我国生物药产业高质量发展。

**关键词：**生物药，产业发展，价格机制，“走出去”

2022年5月，国家发展改革委印发《“十四五”生物经济发展规划》（以下简称《规划》），将生物医药作为“十四五”期间生物经济重点发展领域，明确提出要顺应“以治病为中心”转向“以健康为中心”的新趋势，发展面向人民生命健康的生物医药，满足人民群众对生命健康更有保障的新期待。生物药产业作为关系国计民生和国家安全的战略性新兴产业，其高质量发展无论对更好满足我国重大疾病和重大传染病防治需求、促进健康中国战略实施，还是打造新的经济增长引擎、更好参与大国科技竞争、加快形成国内国际双循环相互促进的新发展格局都具有重要意义。本文在对我国生物药产业发展现状、存在的问题进行系统分析的基础上，提出相关政策建议，为更好推动我国生物药产业高质量发展提供启示和借鉴。

## 一、我国发展生物药产业的战略重点与主要成绩

近年来，随着生物信息技术的融合发展和多项鼓励政策的出台，我国生物药产业整体呈现蓬勃发展的良好态势，实现了医药创新能力从全球第三梯队“跟跑”到第二梯队“领跑”的历史性跨越。

### （一）研发创新实力显著增强，稳居全球第二梯队前列

随着药品审评审批制度改革等一系列改革措施的推进以及国家重大科技专项和产业专项的支持，近年来我国生物药研发数量和质量双双提升。根据国家药品年度审评报告数据：2021年，我国受理创新生物药注册申请666件，占全部生物药注册申请的33%，与2017年的76件、占比13%相比，数量增长7.8倍，占比提高1.5倍（国家药品监督管理局药品审评中心，2022）。建议批准上市创新生物药23件，而2017年仅为2件。从对全球新药研发贡献看，2021年我国新药研发管线产品数量占比跃升至20.8%，是2015年的5.2倍，仅次于美国，实现了医药创新能力从全球第三梯队到第二梯队前列的历

史性跨越。

（二）生物药市场持续高速增长，增长预期显著高于化学药

从全球看，生物药凭借其药理活性高、特异性强、治疗效果好等特点，在全球医药市场大放异彩。全球生物药市场规模由 2014 年的 1944 亿美元增长至 2020 年的 3131 亿美元，年复合增长率为 8.27%，远高于同期化学药的 3.63%。从国内看，随着经济增长、科技进步及慢性病患率率的上升，我国生物药市场也在快速发展，2014-2020 年市场规模的年复合增长率为 22.12%，约是同期全球规模增速的 3 倍<sup>①</sup>。2021 年我国生物药市场规模已经超过 4000 亿元，迅猛发展的生物药无疑成为极具前景和投资价值的科技领域。

（三）全球抗体药物市场稳步增长，国内抗体药物竞争激烈

自 2006 年以来，全球抗体药物的批准逐步进入常态化，美国 FDA 批准的抗体药物数量已达 100 余款。这期间，抗体药物市场规模稳步增长，2021 年全球抗体药物市场份额约为 1800 亿美元，占据生物药市场一半以上<sup>②</sup>。我国抗体药物开发起步较晚，2010 年前国内研发仍以生物类似药为主，2012 年开始以 PD-1 为代表的肿瘤免疫热潮传导到国内，加之监管改革、资本市场转热，国内抗体新药研发迅速爆发。2021 年 PD-1、PD-L1 的临床试验数量分别达到 84 项、68 项，热点赛道竞争达到白热化。

（四）我国生物药产业竞争力不断提升，一批生物药企业创新产品获得国际市场认可

从创新体系看，在“国家重大新药创制科技重大专项”等国家科技计划和产业化专项支持下，我国在生物药研发生产等各个环节搭建了一批国家级技术平台，并先后组建了新型疫苗、蛋白药物、抗体药物、生物靶向药物国家工程研究中心，建设了国家基因库，加之第三方服务机构 CRO/CMO 的快速发展，有效支持了企业的研发和产业化活动，形成了较为完备的产业创新体系。从创新主体看，随着多个国产生物技术产品包括重磅单抗药物的陆续上市，我国生物制药企业陆续问鼎国内制药企业百强。这也透露出全新的信号：即便在巨头林立、头部效应显著的当下，生物技术公司（Biotech）凭借其独有的革命性技术，正快速成长为生物制药公司（Bio-Pharma），同时具备长期高速崛起的确定性。从创新产品看，中国生物药企业的技术平台和早期产品越来越得到国际市场认可。2019 年以前，我国药品跨境交易以授权引进（License-in）为主，2020-2021 年，对海外授权（License-out）通过大单交易实现交易额反超。以 2021 年为例，我国海外授权交易额排名前 3 的药品均为生物药，单品交易总额均在 20 亿美元以上。

二、制约我国生物药产业发展的主要问题

我国生物药产业虽然发展迅速，但仍存在诸多问题和挑战，其中一些深层次及关键环节的短板弱项严重制约了生物药产业的高质量发展，亟待破解。

（一）原始创新能力不足，关键核心技术和产品受制于人

1. 生物药研发“全球新”缺乏与高度同质化竞争并存。由于基础研究薄弱，我国生物药研发以跟随性创新为主，基于新靶点、新作用机制的“全球新”创新药很少，与美国每年有 30%-40% “全球新”创新药获批相比差距显著。与此同时，我国 PD-1、PD-L1、EGFR、HER2 等热点赛道研发扎堆现象严重。截至目前，国内已有 10 余款 PD-1/PD-L1 产品上市，还有近百款产品在研。

2. 不少生物核心技术和配套产品依赖进口。基因表达调控、代谢调控等基础性生物技术亟待突破，部分高端设备、核心部件尚不能实现国产化替代，生物医药等领域有人工晶体材料等 50 多种关键材料高度依赖进口。

究其原因：一是创新基础薄弱，投入不足。虽然我国基础研究投入从 2012 年的 499 亿元提高到 2022 年约 1951 亿元<sup>③</sup>，占全社会研发经费比重由 4.8% 提升至 6.3%，投入水平明显提升，但与美国、日本、德国、法国等国的基础研究经费占比基本保持在 12%-23% 相比，仍存在较大差距。二是生物药人才培养和评价体系尚不健全，复合型技术领军人才缺乏。三是产学研用协同性不高，成果转化率较低。我国科技成果转化不足 30%，远低于发达国家 60%-70% 的水平。

（二）价格政策导向作用不够，鼓励创新的价格形成机制和费用分担机制尚未建立

1. 基于生物药特性和创新程度认定的价格机制尚未形成。生物药不同于传统化学药品，不同创新程度与不同治疗领域的生物药成本价格差异巨大，生物类似药也不能简单套用化学仿制药的管理方式。集中招标采购和目录准入谈判是当前医保目录药品价格形成的主要方式。部分创新药因价格超出医保承受能力被拒之门外，而那些经过目录准入谈判进入医保报销范围的创新药，也可能因为谈判价格过低，使得前期研发的高投入能否获得合理利润回报甚至能否回收成本存在较大不确定性，严重影响企业研发创新的积极性和资本市场的投资热情，并对我国创新药在国际市场争取高价格带来不利影响。根据中航证券（2023）研究报告，2022 年制药、生物科技与生命科学行业融资总额为 750 亿元，同比下降 33%。资本市场对生物医药领域关注度下降，受疫情反复等短期因素影响，但与投资回报的不确定性等长期因素也有密切关系。

2. 商业医疗保险在创新生物药支付方面的“补位”作用尚未充分发挥。与基本医疗保险费用负担沉重形成鲜明对比的是：我国商业医



疗保险尚不发达，在医疗保险总保费中占比仅为 8%，远低于发达国家成熟市场 30%的比重，参保人数不足 2 亿人，人群覆盖率仅为基本医疗保险的 1/7，保险赔付支出在卫生总费用中仅占 4%，其在创新生物药费用分担方面的“补位”作用发挥明显不足。究其原因：一是基本医疗保险与商业保险的边界尚未厘清。二者保障范围需要密切衔接，否则可能出现保障责任交叉混乱的情况。二是商保产品研发基础薄弱。由于缺乏基本医保历史数据支撑，商保产品开发难度较大。三是商业保险市场开发动力不足。不同于基本医保的强制保险性质，商保产品必须保证一定参保人数满足大数法则，但扩大参保覆盖面必然需要加大营销等投入，保险公司基于自身收益考虑对此投入有限。此外，单纯针对高值创新药“量身定做”专属性商保产品，由于受众面小、保费规模小，逆选择性强，供需双方意愿均不强烈。

（三）政策协同和配套服务业不足，企业“走出去”参与国际竞争面临诸多困难

1. 支持鼓励政策和配套服务业尚不能满足出海需求。生物药企业“走出去”，除了需要不断增强自身实力，也离不开支持政策和配套服务的有力支持。一方面，国家虽然出台了多项鼓励企业“走出去”的政策，但同时也因价格政策不完善、外汇管制、大额对外投资管理审批程序繁琐等原因，导致在创新激励、对外投融资、产品营销等方面的政策效果大打折扣，政策协同性有待进一步加强；另一方面，我国在生物药企业“走出去”亟需的信息咨询、海外市场准入、贸易争端解决等方面的配套服务业存在明显短板弱项，难以化解企业在海外“孤立无援”境遇。

2. 监管制度规则的国际化需求与来自发达国家的制约并存。加强相关制度规则的国际对接，是我国制度型开放体系建设的内在要求，也是我国生物药企业顺利“走出去”的重要基础和保障。然而，从现状看，我国在药品审评审批、专利保护、海关监管等方面的制度规则，特别是新药临床试验方法的国际对接与结果互认方面还有待进一步加强。同时，随着我国经济科技实力的显著增强，以美国为首的西方发达国家将我国定位为战略竞争者，通过设置贸易壁垒、限制资金技术自由流动等方式对我国进行科技遏制，为生物药企业“走出去”带来更多挑战。

### 三、加快发展我国生物药产业的相关政策建议

当前，我国生物药产业发展处于全球新兴生物技术飞速发展、世界医药产业和生物经济竞争格局重塑的机遇窗口期，也处于面向重大疾病和新发突发传染病防治等人民健康的需求爆发期，同时还面临全球生物安全风险和不安定因素抬头的安全挑战期“三期叠加”。针对我国生物药产业发展现状、问题和面临的国内外环境，提出以下政策

建议：

（一）夯实生物药产业基础，集中力量攻克“卡脖子”环节

针对我国生物药产业研究基础薄弱、原始创新能力不足的突出问题，发挥举国体制优势，加快补齐产业发展短板。一是强化国家战略生物科技力量，补齐产业链供应链短板。加大国家对基础研究及重大创新研究专项资金投入力度，进一步提高研发费用加计扣除比例。整合医疗机构、高校、科研院所、企业的科研力量，打造联合技术攻关体系，率先提升重要材料、高端仪器设备等重点领域、关键环节创新能力，降低供应链关键环节“受制于人”风险。二是加强人才培养和引进，全面塑造人力资源新优势。加快生物医药领域尖端人才培养和评价体系建设。注重打造生命科学活跃社群，促进人才在科研机构和企业之间有序流动。完善“高精尖缺”人才引进机制，厚植我国国际高层次生物人才施展才华与抱负的土壤。

（二）建立以成本为底线、价值为基础、创新为导向的价格形成机制

我国生物药产业已经实现从“仿制为主”向“跟随性创新”的转变，并尝试向“全球新”迈进，价格管理方式也应及时作出调整，打破“价格越低越好”的思维惯性，通过政府价格管控与市场机制的有机结合，在提升医保资金使用效率、保障群众用药可及性与兼顾产业创新发展方面实现充分平衡。具体来说，一是以成本为底线。以谈判药品的实际成本为基础，合理认定创新药品的最低成本，确保谈判价格不突破药品的成本底线；并且建立定期成本调查核算制度，从研发、生产与销售各环节进行实地考察和成本采集，掌握生产成本的变化规律，测算其准许成本水平，为价格谈判提供第一手资料。二是以价值为基础。遵循“物有所值”理念，建立完善生物原研药与生物类似药之间、同一适应症不同生物类似药之间、同一生物类似药不同企业之间的相对价值的技术评价体系，从而鼓励有意义的药品创新，引导产业理性发展、科学发展，提高健康费用支出的效益，实现“为健康买单而不是为药品买单”的资源合理利用目标。三是以创新为导向。完善创新友好型医保创新药支付体系，针对创新药高投入、高风险导致的高价格，以公平和平衡为原则，尊重创新药艰难研发历程的客观规律，使创新药能够基于其综合价值获取合理的收益，可根据创新活动难易级别给予合理利润水平，从而全面、系统、科学地支撑持续创新。

（三）建立以基本医疗保险为主体、商业医疗保险为补充、多种保障形式并存的费用分担机制

针对我国商业医疗保险费用分担作用发挥不足的现状，以大力发展商业保险和促进医保商保融合发展为突破口(尹鑫和王玖河, 2022),

着力解决创新生物药的高价格与医保基金可负担性之间的矛盾问题。一是建立创新药“先商保后基本医保”的时序准入机制。鼓励商业保险率先将创新生物药纳入商保药品目录，在减轻患者负担的同时为基本医保准入谈判积累市场信息与临床证据。二是完善基本医保对创新药的准入报销政策。改革现有的以支付能力为基础“一刀切”确定医保支付标准的管理方式，建立不同层级的创新药动态报销比例制度，由各省、市、自治区医保部门根据自身支付能力与企业谈判确定支付比例，充分发挥市场在价格调节过程中的作用。同时，也为我国生物药在“卖全球”过程中维持相对较高的价格体系提供可能，以更好助力我国生物药产业在国际分工合作中不断向产业链、价值链中高端迈进。三是发挥基本医保对商保的支撑协调作用。明确基本医疗保险、大病保险、补充保险、商业健康险、医疗救助在创新药品支付中的业务边界和责任范围，理顺政府医保部门、商业保险公司与医疗服务机构的利益风险和费用分担机制，激励商业医保在创新药费用分担中发挥更大作用。四是创新方式方法强化兜底保障。在现有大病统筹、医疗救助、慈善捐助等保障政策基础上，进一步探索通过对“卖全球”创新药利润返还等制度设计，成立专项基金加大对困难群体和特殊人群的兜底保障。

#### （四）多措并举，助力我国生物药企业“走出去”

立足我国生物药产业发展现状和海外拓展需求，坚持目标导向和问题导向，从国家层面进行系统规划引导，打造有利于企业“走出去”的良好政策环境和服务支撑体系。一是强化政策协同和标准对接。建立创新药“走出去”联席工作机制，推进财税、产业、价格等相关政策协同，完善有利于生物药“走出去”的生态体系。进一步加强药品审评审批、知识产权保护、国际贸易等制度规则的国际对接和结果互认。二是大力发展配套服务。支持和动员科研院所、高校及民营资本设立跨境信息咨询和技术服务机构，为企业“走出去”提供支撑。包括国际多中心临床试验机构、国际药品注册及专利申请代理机构、专利及贸易纠纷解决机构等。对于重点领域和关键环节探索有针对性地设立政府部门和行业组织参与指导、社会力量运营的服务新模式。三是充分利用国际组织及国际合作交流平台借船出海。鼓励生物药企业积极参与世界卫生组织（WHO）、世界贸易组织（WTO）、上海合作组织（SCO）等国际组织相关合作计划，将产品、项目输送出去。深化与东盟及“一带一路”沿线国家的交流合作，加强生物药产业在新兴市场国家的产业布局和产品输出。

#### 注释：

①2021年，全球生物药市场规模达到4300亿美元，约占全球整体医药市场规模的1/3；全球销售额前100药品中，生物大分子药物

55 个，销售收入占比 64%。预计到 2024 年，全球生物药市场规模将增至 4567 亿美元。

②数据来源：Evaluate Pharma。

③数据来源：国家统计局网站。

## 中国车企创新排行榜发布

解放日报 2023-12-19

日前，第七届中国汽车企业创新大会暨中国汽车企业创新安亭指数发布会在嘉定区安亭镇举行。政府机构、行业组织、产业链上下游企业代表，通过交流互动、互学互鉴，达成共识——企业发展，无论是技术还是商业模式层面，都需要坚持创新；坚持长期主义，是持续创新的需要，亦是在竞争中取得成功的关键。

会上，根据新一轮中国汽车创新“安亭指数”排名制定的中国汽车乘用车、商用车以及中国新锐**汽车企业创新排行榜**正式发布。汽车乘用车领域，比亚迪、重庆长安、长城汽车占据前三名，第四至第十名分别是浙江吉利、奇瑞汽车、蔚来、广汽埃安、理想汽车、上汽通用五菱、一汽-大众。自主企业排名前十的数量有所上升，其中，蔚来、理想汽车创新排名蹿升迅速，蔚来从第十八名上升至第六，理想汽车从第十五名上升至第七。

值得一提的是，这次创新榜首次发布中国新锐汽车企业创新前十名排行榜，蔚来、广汽埃安、理想汽车、深蓝汽车、岚图汽车、阿维塔汽车、赛力斯汽车、合众汽车、小鹏汽车和猛士科技榜上有名。

“安亭指数”首次发布于2017年，把车企的创新投入、经济产出和技术结构作为创新“铁三角”，结合定量指标、定性指标，统一合成为综合评价指数，对车企创新力进行总体评价。中国汽车企业创新大会，旨在促进中国汽车产业自主创新，引领汽车产业加快转换发展动力，向生产服务化、个性化，产品电动化、智能化，使用共享化方向发展。中国汽车企业创新大会目前已在安亭镇成功举办七届，其评价方法及评价结果的公信力受到政府及车企广泛认可。

附：中国车企创新排行榜



[https://mp.weixin.qq.com/s/B\\_RY6LkKrBV1PquhKR10QA](https://mp.weixin.qq.com/s/B_RY6LkKrBV1PquhKR10QA)

## 2023 民营企业科技创新 100 强

硅谷动力 2023-12-26

在当今高度数字化的时代，各种新型经济形态层出不穷，然而实体经济始终是经济社会发展的基石，也是保障人民群众生活的物质基础。制造业作为实体经济的基础，其强弱程度直接体现了一个国家的底层实力。

我国作为制造业大国，自 2010 年以来，连续 13 年位居世界制造业第一，地位非常稳固。2022 年，我国制造业增加值占 GDP 比重为 27.7%。在世界 500 种主要工业品中，我国有超过四成产品的产量位居世界第一位，65 家制造业企业入围 2022 年世界 500 强企业榜单，比 2012 年增加 34 家。

十八大以来，我国制造业部分重点领域取得重大突破，比如在光伏、新能源汽车、家电、智能手机等重点产业跻身世界前列。“长板”的背后，是全球产业门类最齐全、产业体系最完整的制造业体系，涵盖 41 个工业大类、207 个工业中类、666 个工业小类。全球领先的产业链配套能力使得中国制造业生产成本有效降低，从而在世界竞争中脱颖而出。

除上述几项新兴产业，我国在传统制造产业也有令人瞩目的成绩，如钢铁、石油化工、有色金属、橡胶等行业。其中，钢铁方面，中国钢产量连续 26 年世界第一，2022 年，我国粗钢产量 10.13 亿吨，占全球比重达 55.3%；化工方面，我国整个化学工业产品占全世界 40% 左右，精细化工率达 50%，2022 年，我国原油一次加工能力达到 9.18 亿吨/年，乙烯生产能力达到 4675 万吨/年，均首次超过美国，成为世界第一炼油大国和乙烯大国。

在我国制造业中，传统产业占比高达 80%，要建设制造强国，必须重视传统产业的发展。先不谈其对于经济发展的巨大作用，一方面，传统产业保证人民群众的衣食住行，如纺织、食品加工、家具制造、汽车制造等行业；另一方面，如上述钢铁、化工等行业，支撑起了其他更多的行业的材料需求。并且，很多传统制造企业都是当地解决就业问题的主力军，可以为人们提供稳定的收入来源，起到稳定社会的作用。

值得注意的是，相比互联网等新兴产业而言，传统制造产业一般较为低调，受到的关注度并不够高。因此，DBC 联合 CIW、CIS 做出了本次“2023 民营企业科技创新 100 强”排行榜，考察对象主要为传统和新兴民营制造企业以及一部分优秀互联网服务企业，考察过程中，重点关注企业的创新力、国际竞争力、体量，兼顾社会绩效、数

字化能力等因素，旨在让更多人了解并熟知优秀的中国民营制造企业，助力中国制造品牌深入人心。

### 结语

未来十年，是中国制造从大到强的关键十年，中国制造要突破短板的桎梏，也要巩固传统的优势，为实体经济发展做出更大的贡献。

附：2023 民营企业科技创新 100 强



<https://mp.weixin.qq.com/s/vEFyNdDL01bbZEuX5Cmkzw>

## 2023 政务大数据排行榜

硅谷动力 2023-12-28

2022 年 10 月 28 日，国务院办公厅印发《全国一体化政务大数据体系建设指南》。自 2016 年以来，国务院出台《政务信息资源共享管理暂行办法》《国务院办公厅关于建立健全政务数据共享协调机制加快推进数据有序共享的意见》等一系列政策文件，加强顶层设计，统筹推进政务数据共享和应用工作。

数字化时代下，大数据是助力数字政府建设的核心力量。大数据汇集了来自各个领域的丰富数据资源，能够使政府各部门之间能够站在全局层面观察和思考问题，调动更广泛的资源解决问题，从而实现更加便捷的服务、更科学的决策、更精准的治理。

大数据思维能够改变传统的工作模式，大数据与政务的融合可以让政务工作更加高效，“用数据说话，用数据决策，用数据管理，用数据创新”，数据正悄然改变着政务服务方式，例如基于大数据优化城市布局、基于大数据的风险预警等，特别是基于大数据的人工智能技术，将来会极大地革新政务的运行体系。

一般而言，政务大数据平台的内容构成包括四大部分，一个门户，政务数据服务门户；两类资源库，基础库、主题库；六大核心系统，数据分析系统、数据目录系统、数据开放系统、数据治理系统、供需对接系统、数据共享系统；通用算法模型及若干支撑组件，政务区块链服务、政务云监测、数据安全治理、算力设施、灾备设施等。

随着各级政府不断推动政务大数据平台建设，信息壁垒、重复建设、管理困难、价值有限、数据安全隐患等短板不断显现。深究问题背后的原因，主要归结为五点：数据统筹管理机制不够健全、数据共享供需对接不够充分、数据支撑应用水平亟待提升、数据标准规范体

系尚不健全以及数据安全保障能力亟需强化。

以人社服务为例，人社工作业务面、数据链复杂庞大，尤其是社保数据，涉及多个险种，数据可谓海量。如何利用大数据推动人社系统数字化转型、智能化升级？建设政务大数据平台，加强数据整合共享，推动数据改造升级，提升数据应用能力，帮助政务服务管理部门对人社服务的需求不断革新。

政务大数据平台能够采集来自政府部门、社会机构、互联网等的视频、感知设备、社交媒体、定位信息等数据资源，对多源异构的数据进行处理，为城市级的跨部门、跨系统、跨业务的联动提供大数据应用环境，并为政府与社会信息资源的融合创新、政民互动提供技术支撑，推动电子政务升级为“智慧政务”。

### 结语

政务大数据的作用已渗透到社会生活的方方面面，帮助政府与民众的沟通建立在科学的数据分析之上，优化公共服务流程、简化公共服务步骤、提升公共服务质量、增强精细化治理能力。

附：2023 政务大数据排行榜



<https://mp.weixin.qq.com/s/1hSv-1eeD7MTJ7WJt7WHWw>

## 最新中国上市公司 100 强出炉

东方财富网 2023-12-31

2023 年股市收官，最新中国上市公司市值 100 强榜单也火热出炉！数据显示，截至 2023 年末，100 强公司总市值为 46.45 万亿元，较上年的 46.40 万亿基本持平。其中，前 10 强的市值较去年末增加了 2.5 万亿元。

附：中国上市公司 100 强



[https://mp.weixin.qq.com/s/ngx6Udzaid0QSGeC\\_iTSwA](https://mp.weixin.qq.com/s/ngx6Udzaid0QSGeC_iTSwA)

## 2023 工业软件年度企业排行榜 TOP100



2013年，德国政府首次推出了“工业4.0”，德国政府对“工业4.0”的定义是一个信息，一个网络。而今天，我国将“工业4.0”的核心目标定义智能制造，由智能制造再延伸到具体的工厂而言，就是智能工厂。而智能制造、智能工厂能够全面实现的关键就在于软件，在制造业，工业软件被公认为是“工业制造的大脑和神经”“工业制造的灵魂”。

工业软件是指在工业领域中应用的软件，主要用于提高生产效率、降低成本、优化资源配置等方面，涵盖了多个领域，如CAD、CAE、CAM、PLM等。工业软件的出现，极大地改变了传统制造业的生产模式。它使得企业可以更加快速地设计、仿真、制造产品，提高了生产效率和产品质量。在当今这个竞争高度激烈、需要不断创新的市场当中，用中国科学院院士陈十一的话讲：“不用工业软件做设计的企业不是创新的企业。”

自20世纪50年代以来，工业软件经历了多个发展阶段。从最初的CAD软件，到后来的CAE、CAM、PLM、ERP等软件，工业软件的种类和应用范围不断扩大。在这个过程中，工业软件也经历了从单机版、网络版再到云端化的转变，使其更加适应了现代企业的需求。而随着工业4.0和智能制造的兴起，工业软件的应用越来越广泛。企业需要借助工业软件实现智能化生产、数字化管理、信息化协同等目标，以适应不断变化的市场环境。

### **迎接黄金十年**

近年来，国家高度重视工业软件的发展。2020年年底，工信部在工业基础的“四基”，即关键基础材料、基础零部件及元器件、先进基础工艺以及产业技术基础上，将工业基础软件增列为第“五基”。工业软件的工业基础身份得以确认。

2021年，工信部发布了《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》等政策文件，随后江苏、上海、广东等地方制造业数字化转型的配套政策相继出台，为工业软件的发展提供了政策支持，持续推动工业软件领域的快速发展。

政策推动下，工业软件迅速成为资本市场的热门话题，2021年来，工业软件赛道投融资事件屡屡发生，使得一众工业软件企业由幕后走向台前。有机构预测，2030年，我国工业软件市场的整体规模将有望突破4000亿元，行业发展速度远高于全球平均水平。

### **挑战与机遇并存**

我国工业软件行业经过二十余年的发展，也逐步发展成熟，部分产品可以满足中低端需求以及中小企业需求，已经具备国产替代基础。但从技术水平和软件的成熟度看，国产工业软件和国际一流软件相比，

差距还很明显。高端工业软件仍牢牢被欧美垄断，尤其是国外设计研发类工业软件，占据着我国高端研发设计类工业软件市场的九成份额。

作为高新技术产业，工业软件的发展离不开专业技术人才，人才短缺是我国工业软件发展的一大短板。

以工业仿真软件为例，作为工业软件大类下的一个分支，工业仿真软件在工业领域中承担着对整个生产制造过程中的建模分析、参数效果评估等重要作用，是工业体系的灵魂和智能制造的核心驱动力，也是支撑工业企业生产运行的基础。开发一款工业仿真软件，往往需要较长周期，不仅需要高超的软件开发水平，还需要对工业流程的深刻理解，其难度可见一斑。

然而，随着以人工智能为代表的新技术加速涌现，引爆了新一轮的科技革命，各种新技术在交叉融合，为工业软件的发展迭代提供无尽的可能。未来，人工智能将与工业软件更紧密地融合在一起，工业软件可以借助人工智能技术对海量的工业数据进行高效地处理和分析，从而帮助企业更好地理解生产过程、发现问题、优化生产。人工智能技术可以自动化一些重复性、繁琐的任务，使得工业软件更加智能化，提高工作效率和准确性。

尤其，我国拥有世界上最完整的工业体系，为工业软件的发展提供了肥沃的土壤。在软件行业有一句话：“好的软件是用出来的”。特别是工业软件，作为工业知识的高度凝结，必须经过不断的使用打磨，才能达到完全好用的程度。在人工智能、5G、云计算等新技术的助力下，工业软件可实现规模化渗透，以更简单的方式被更多企业使用，从而便于工业软件不断完善升级，达到更好的使用效果。这对于工业软件的发展，具有决定性的作用。

### 结语

对于当前积极崛起的国产工业软件厂商来说，工业软件既是风口，亦是鸿沟。奋进者应扎根于中国工业体系之中，勇于投入研发，掌握工业软件的核心算法，把工业体系的灵魂掌握在中国人自己手里。抬头看，道路固然曲折，但前景依旧光明。

附：2023 工业软件年度企业排行榜 TOP100



<https://mp.weixin.qq.com/s/jPHBBTyF2Gyzy4D6yHXuaQ>

## 图书推荐

	<p><b>书名/著者：</b> 银的故事/帕乌拉·斯帕奇  <b>出版社/出版日期：</b> 中信出版集团/2019-07  <b>内容简介：</b> 本书讲述了从美国建国以来，白色金属如何搅动美国政治格局和经济格局，进而影响世界秩序的故事。要理解白银对政治家的吸引力以及白银对投机者和阴谋家而言的脆弱性，人们需要有历史的视角。  <b>推荐理由：</b> 本书以史家的准确、金融家的深刻、小说家的生动，栩栩如生、入木三分地刻画了汉密尔顿、罗斯福、布赖恩、皮特曼、亨特兄弟、巴菲特等人物形象，书中揭露的令人震惊的细节，会在某些方面颠覆我们对以上人物的认识。</p>
	<p><b>书名/著者：</b> 中国金融改革路线图/《径山报告》课题组  <b>出版社/出版日期：</b> 中信出版集团/2020-04  <b>内容简介：</b> 本书围绕深化金融供给侧改革、经济增长方式转变、完善货币政策框架、资本市场改革等金融改革领域的焦点话题展开讨论，分析了金融改革政策近 40 年来的发展历程、现状、存在的问题及未来可能的改革方向，并围绕“构建中国现代金融体系”提出了政策建议。  <b>推荐理由：</b> 专家荟萃，大咖云集，中国金融四十人论坛又一重磅力作。切合时事，紧扣改革开放再出发的大趋势。</p>
	<p><b>书名/著者：</b> 无霸主的世界经济/[英]彼得·特明 [澳]戴维·瓦因斯  <b>出版社/出版日期：</b> 中信出版社/2019-03  <b>内容简介：</b> 本书运用凯恩斯在大萧条时期提出的宏观经济学分析框架，回顾了大萧条和 2008 年金融危机爆发的根源，指出在一个没有明确霸主的世界经济秩序中，各国应当以史为鉴，制定适当的政策推动国际合作和持久协商，而非各自为营，以邻为壑，避免重蹈覆辙。  <b>推荐理由：</b> 作者来自于麻省理工和牛津大学，曾主编多本关于全球经济治理的书。</p>
	<p><b>书名/著者：</b> 我们的金融时代/杨灵修  <b>出版社/出版日期：</b> 中信出版社/2019-01  <b>内容简介：</b> 本书是一本介绍中国内地和香港资本市场 20 年变迁与未来投资趋势的经济读物。通过解读两地资本市场过去 20 年的差异，以及未来在 A/H 市场融合趋势下，两地投资理念的互相影响，演变趋同，为机构投资者、金融从业者及企业指出香港资本市场未来投资机会。  <b>推荐理由：</b> 献礼中国改革开放 40 周年及香港资本市场 20 周年。中信里昂董事长唐臻怡、巴曙松教授作序推荐。</p>