



信息服务
资政参考
决策支持

信息摘编

2022年（总第十八期）

天津港保税区文教局
（图书档案馆、地方志编修办公室）

编辑单位:

天津港保税区文教局（图书档案馆、地方志编修办公室）

电话:

(022) 84925879

传真:

(022) 84925819

网址:

www.taeacc.org.cn

E-mail:

zdd@adm.tjftz.gov.cn

地址:

天津空港经济区东四道 8 号

编审名单

主 编：沈习春
薛晓莹
副主编：张 欣
朱丹丹

本期刊物信息搜集时间:

2022. 11. 16-2022. 12. 15



空港经济区文化中心微信

目录 CONTENTS

热点关注

三部门：联合印发《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》	1
八部门：推进五地科创金融改革	1
商务部：公布首批全国示范智慧商圈、全国示范智慧商店	2
国务院：33 地获批新设跨境电商综合试验区	3
工信部：公布 45 个国家先进制造业集群名单	4
两部门：建设一批高品质绿色健康建筑和低碳宜居示范城市	5
工信部：印发《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》	6

行业动态

三部门：有色金属行业 碳达峰实施方案发布	7
五部门：联合发布《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平(2022 年版)》	8
发改委：发布 2022 年国家物流枢纽建设名单	9
两部门：发文保障锂离子电池产业链供应链协同稳定	10
银保监会：明确保险公司开展个人养老金业务有关事项	11
两部门：推出 16 条金融举措促进房地产市场平稳健康发展	11
生态环境部：部署蓝天保卫战三大标志性战役	12
“十四五”期间我国将加强中医医院智慧化建设	14
工信部：我国显示面板产业规模跃居全球第一	15
三部门：加强互联网信息服务深度合成管理	16
中共中央、国务院：推动人工智能、集成电路等技术创新应用	17
《数字经济和实体经济融合发展报告（2022）》发布	18
《人工智能领域高价值专利分析报告》发布	19

各地动态

上海：发布《上海生物医药产业人才发展白皮书》	20
上海：发文促进生物医药研发经济和产业化发展	20
上海：打造未来产业创新高地 发展壮大未来产业集群	21
上海：浦东“引领区”打通互联网平台赋能实体经济“最后一公里”	23
上海：推进 5G 网络深度覆盖，5G“满格上海”行动计划启动	24
北京：为“数字经济”立法 提供更坚实的法治保障	24
深圳：《低空经济白皮书——深圳方案》重磅发布	25
深圳：出台数字贸易高质量发展三年行动计划	26
深圳：大力推进分布式光伏发电	27
广东：开展“粤造粤强 粤贸全球”广货促消费联合行动，打造产销对接大平台	28

广东：印发“十四五”现代流通体系建设实施方案	29
福建：启动实施制造业技能根基工程	30
福建：10个生态项目获中央财政支持	31
四川：建设先进绿色低碳技术创新策源地	31
杭州：出台实施方案 打造高能级产业集群	32
杭州：印发深化数字政府建设实施方案	33
杭州：发布12条政策举措 构筑成果转移转化首选地	34
苏州：发布支持生物医药产业发展十二条政策	35
青岛：出台新一轮标准化创新发展资助奖励政策	36
自贸专题	
海南：海南自贸港三张“零关税”清单累计进口货值 近130亿元	37
海南：围绕优化营商环境再出新政	37
海南：自贸港实施市场准入承诺即入制	38
海南：海南自贸港税收优惠政策扩围 力促产业转型升级	39
海南：三亚出台支持外贸 高质量发展20条措施	40
海南：26条措施助力海口打造海南自贸港 “核心引领区”	41
海南：营商环境建设厅揭牌成立	42
青岛：印发《青岛自贸片区促进融资租赁发展扶持 办法》	43
青岛：加快制度创新，打造新型离岸贸易“山东模式”	44
上海：自贸试验区发布30个金融创新案例	46
浙江：创新引领 助推浙江自贸试验区特色产业发展	47
国研专稿	
普惠金融改革试验区的建设经验及启示	48
海南自贸港跨境电商发展的物流痛点研究	54
关于数字经济时代企业经营管理创新的思考	61
房地产“金融加速器”效应收缩的影响及对策	67
企业排行榜	
2022集成电路独角兽企业TOP50榜单（附榜单）	73
2022新制造创新50强排行榜（附榜单）	73
2022年度数字藏品企业TOP30	74
2022机器人企业创新50强	75
2022长三角地区百强企业系列榜单发布	77
2022中国数字城市竞争力百强榜	77
2022全球工程机械制造商50强榜单发布	78
2022新型实体企业100强发布	79
图书推荐	80

三部门：联合印发《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》

工信微报 2022-11-21

为深入贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院关于当前经济工作的决策部署，加快推动国务院扎实稳住经济一揽子政策和接续政策落地见效，巩固工业经济回升向好趋势，更好发挥稳住经济大盘“压舱石”作用，工业和信息化部、国家发展改革委、国务院国资委今日联合印发《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》，从多措并举夯实工业经济回稳基础、分业施策强化重点产业稳定发展、分区施策促进各地区工业经济协同发展、分企施策持续提升企业活力、保障措施等五方面提出了 17 项具体举措。

附：《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》



https://mp.weixin.qq.com/s/Ffgthag2WLjR01D_9-S02A

八部门：推进五地科创金融改革

经济参考报 2022-11-22

中国人民银行等八部门 21 日对外公布《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》，推进上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市科创金融改革，加大金融支持创新力度。

据介绍，《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》经国务院同意，由人民银行、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、银保监会、证监会、外汇局印发。

总体方案以金融支持长三角协同创新体系建设，加快构建广渠道、多层次、全覆盖、可持续的科创金融服务体系为主线，从健全科创金融机构组织体系、推动科创金融产品创新、充分利用多层次资本市场体系等七个方面提出 19 项具体政策措施。总体方案提出，通过 5 年左右时间，将上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市科创金融改

革试验区打造成为科创金融合作示范区、产品业务创新集聚区、改革政策先行先试区、金融生态建设样板区、产城深度融合领先区。

人民银行相关人士表示，总体方案的出台，有利于进一步协同推进原始创新、技术创新和产业创新，推动形成金融供给和需求结构平衡、金融风险有效防范的良好生态，打造科技创新和制造业研发生产新高地。

附：《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》



https://mp.weixin.qq.com/s/_4xIGVFYPxmDTGI1-TafbA

商务部：公布首批全国示范智慧商圈、全国示范智慧商店

中国新闻网 2022-11-28

11月28日，商务部发布《关于首批全国示范智慧商圈、全国示范智慧商店评审结果的公示》，在地方培育、自主申报的基础上，本着公平、公开、公正的原则，商务部委托第三方机构组织专家对有关商圈、商店申报材料进行评审，初步确定12个全国示范智慧商圈、16个全国示范智慧商店。

12个全国示范智慧商圈包括：北京市三里屯商圈、天津市佛罗伦萨小镇商圈、上海市豫园商圈、南京市新街口商圈、杭州市湖滨商圈、杭州市武林商圈、合肥市淮河路商圈、济南市泉城路商圈、广州市天河路商圈、广州市北京路商圈、重庆市解放碑-朝天门商圈以及成都市春熙路商圈。

16个全国示范智慧商店包括：北京三里屯太古里南区、创意米兰时尚生活广场、BFC外滩金融中心、金鹰国际南京购物中心、苏宁易购新街口店、湖滨银泰 in77、解百商业、杭州大厦、鼓楼商厦、贵和购物中心、正佳广场、广州友谊商店正佳店、新大新北京路店、环球购物中心、来福士购物中心以及成都IFS。

附：《关于首批全国示范智慧商圈、全国示范智慧商店评审结果的公示》



<https://mp.weixin.qq.com/s/N6sYmn7UYTYNHuA-MZzkBw>

国务院：33地获批新设跨境电商综合试验区

光明日报 2022-11-28

国务院近日**批复同意在廊坊等33个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区。**

根据批复，同意在廊坊市、沧州市、运城市、包头市、鞍山市、延吉市、同江市、蚌埠市、南平市、宁德市、萍乡市、新余市、宜春市、吉安市、枣庄市、济宁市、泰安市、德州市、聊城市、滨州市、菏泽市、焦作市、许昌市、衡阳市、株洲市、柳州市、贺州市、宜宾市、达州市、铜仁市、大理白族自治州、拉萨市、伊犁哈萨克自治州等33个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区。

批复要求，综合试验区建设要复制推广前六批综合试验区成熟经验做法，发挥跨境电子商务助力传统产业转型升级、促进产业数字化发展的积极作用，推动外贸优化升级，加快建设贸易强国。

自2015年在杭州设立首个跨境电商综合试验区，这是该试验区在近7年时间里的第7次扩围、今年以来的第2次扩围。截至目前，我国跨境电商综合试验区已扩至165个。近年来，我国跨境电商等外贸新业态迅速发展，跨境电商进出口规模5年增长近10倍。

一年里两次扩围，体现了国家对于跨境电商发展的高度重视。此次扩围“下沉、普惠”特色更为鲜明，鼓励中小城市通过数字化转型加快融入全球产业链的导向明显。批复提出，努力在健全促进跨境电子商务发展的体制机制、推动配套支撑体系建设等方面取得新进展、新突破。

此外，批复要求，综合试验区建设要复制推广前六批综合试验区成熟经验做法，发挥跨境电子商务助力传统产业转型升级、促进产业数字化发展的积极作用，推动外贸优化升级，加快建设贸易强国。要坚定不移贯彻总体国家安全观，抓好风险防范，坚持在发展中规范、在规范中发展。要保障好个人信息权益，为各类市场主体公平参与市场竞争创造良好营商环境。

附：批复同意在廊坊等33个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区



https://mp.weixin.qq.com/s/GyaewPi8XKyy9qN_a0wLLQ

工信部：公布 45 个国家先进制造业集群名单

工信微报 2022-11-30

近日，工业和信息化部正式公布 45 个国家先进制造业集群的名单。

45 个国家级集群 2021 年主导产业产值达 19 万亿元，布局建设了 18 家国家制造业创新中心，占全部国家级创新中心数量的 70%，拥有国家级技术创新载体 1700 余家，培育创建了 170 余家国家级单项冠军企业、2200 余家国家级专精特新“小巨人”企业，成为推动制造业高质量发展的重要载体。

45 个国家级集群中，新一代信息技术领域 13 个、高端装备领域 13 个、新材料领域 7 个、生物医药及高端医疗器械领域 5 个、消费品领域 4 个、新能源及智能网联汽车领域 3 个，覆盖制造强国建设重点领域，成为引领带动重点行业和领域创新发展的重要力量。

45 个国家级集群涉及 19 个省（自治区、直辖市）、3 个计划单列市，其中东部地区 30 个、中部地区 8 个、西部地区 5 个、东北地区 2 个，京津冀、长三角、珠三角、成渝 4 个重点区域集群数量达 30 个，占 2/3，国家级集群成为引领区域经济发展的重要引擎。

下一步，工业和信息化部将紧紧围绕集群培育目标任务，在总结经验基础上，创新思路举措，形成政策合力，加快构建省级-国家级-世界级集群梯次培育发展体系，完善央地联动、部门协同的工作机制，完善产业、创新、财政、金融、区域和公共服务等集群政策支持体系，促进集群交流与合作，推动集群工作不断迈上新台阶。

附：45 个国家先进制造业集群的名单



<https://mp.weixin.qq.com/s/4e1jaIVcn18A9AlvifBQMA>

两部门：建设一批高品质绿色健康建筑和低碳宜居示范城市

上海证券报·中国证券网 2022-12-06

据科技部 12 月 6 日消息，科技部、住房城乡建设部印发《“十四五”城镇化与城市发展科技创新专项规划》，部署了加强城市更新与品质提升系统技术研究、加强智能建造和智慧运维核心技术装备研发、加强绿色健康韧性建筑与基础设施研究、加强城镇发展低碳转型系统研究等七方面重点任务。

根据规划，目标到 2025 年，城镇化与城市发展领域科技创新体系更趋完善，基础理论水平与创新能力显著提高，为新型城镇化提供更高质量的技术解决方案，有力支撑城镇低碳可持续发展，推动城市建设与文化旅游等相关产业发展壮大，科技成果更多更好地惠及民生。在建筑结构体系与工程建造材料应用基础研究方向取得新突破，形成以健康、低碳和高品质为目标的数字设计、建造和运维的新方法和新工具。在城市更新、建筑低碳节能、韧性城市和全龄友好城市建设、智能建造软硬件平台、文旅资源保护利用等方面突破一批关键技术装备。培养一批城镇化领域高端人才和创新团队，推动建设一批国家级科技创新基地和产业技术创新战略联盟，培育一批城镇化领域科技创新骨干企业，进一步优化政产学研用深度融合的创新体系。在国家可持续发展议程创新示范区、雄安新区以及京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区等重点区域，完成一批城市生态修复与功能完善、城乡历史文化遗产保护、城镇老旧小区改造创新示范工程，建设一批高品质绿色健康建筑和低碳宜居示范城市。

附：《“十四五”城镇化与城市发展科技创新专项规划》



<https://mp.weixin.qq.com/s/LJANuzQFMI7A7eVFrHY3Pg>

工信部：印发《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》

工信微报 2022-12-14

为规范工业和信息化领域数据处理活动，加强数据安全管理工作，促进数据开发利用，保护个人、组织的合法权益，维护国家安全和利益，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国民法典》等法律法规，工业和信息化部近日印发《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》。本办法共八章四十二条，主要内容包括七个方面：一是界定工业和信息化领域数据和数据处理者概念，明确监管范围和监管职责。二是确定数据分类分级管理、重要数据识别与备案相关要求。三是针对不同级别的数据，围绕数据收集、存储、加工、传输、提供、公开、销毁、出境、转移、委托处理等环节，提出相应安全管理和保护要求。四是建立数据安全监测预警、风险信息报送和共享、应急处置、投诉举报受理等工作机制。五是明确开展数据安全监测、认证、评估的相关要求。六是规定监督检查等工作要求。七是明确相关违法违规行为的法律责任和惩罚措施。本办法自 2023 年 1 月 1 日起施行。

附：《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》



https://mp.weixin.qq.com/s/Ia35D38Gc_4PcPy4iQPD2g

三部门：有色金属行业 碳达峰实施方案发布

经济参考报 2022-11-16

工信部、国家发改委与生态环境部联合印发《有色金属行业碳达峰实施方案》指出，引导行业高效集约发展，促进要素资源向绿色低碳优势企业集聚；发展绿色直接融资，支持符合条件的绿色低碳企业上市融资；并鼓励社会资本设立相关的股权投资基金，推动绿色低碳项目落地。

《方案》提出，“十四五”期间，有色金属产业结构、用能结构明显优化，再生金属供应占比达到24%以上。“十五五”期间，有色金属行业用能结构大幅改善，电解铝使用可再生能源比例达到30%以上。

《方案》要求，利用现有资金渠道，加大有色金属行业绿色低碳技术攻关力度。落实资源综合利用税收优惠政策，继续实行电解铝等冶炼产品进口暂定零关税。并研究将有色金属行业重点品种纳入全国碳排放权交易市场，通过市场化手段，促进行业绿色低碳转型。

《方案》明确，用好碳减排支持工具，支持金融机构在依法合规、风险可控和商业可持续前提下向具有显著碳减排效应的重点项目提供高质量金融服务。发展绿色直接融资，支持符合条件的绿色低碳企业上市融资、挂牌融资和再融资。有序推动绿色金融产品研发，支持发行碳中和债券、可持续发展挂钩债券等金融创新产品。鼓励社会资本设立有色金属行业低碳发展相关的股权投资基金，推动绿色低碳项目落地。

附：《有色金属行业碳达峰实施方案》



https://mp.weixin.qq.com/s/h-o2U_Krk1YFd3A0YCdbpA

五部门:联合发布《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平(2022年版)》

人民网 2022-11-17

为落实《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《2030年前碳达峰行动方案》有关工作部署,推动重点用能产品设备能效水平提升和技术装备更新改造,促进有效投资,国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、市场监管总局近日联合印发了《关于发布〈重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平(2022年版)〉的通知》(以下简称《通知》)。

重点用能产品设备产销数量多、使用范围广、耗能总量大,是节能降碳的重点环节。《通知》以工业电机、家用空调等20类量大面广、能耗量和节能潜力大的用能产品设备为重点,明确具体能效水平值,提出了四项工作要求:一是合理划定能效水平。产品设备能效水平划分为先进水平、节能水平、准入水平三档。准入水平确定为相关产品设备进入市场的最低能效水平门槛,数值与现行有关能效标准限定值一致。节能水平确定为不低于能效2级,在3至5年内可转化为下一阶段的准入水平。先进水平确定为不低于能效1级,对标国内外先进水平。二是大力推广高能效产品设备。完善政府绿色采购相关政策,扩大绿色采购产品范围,落实节能节水专用设备和项目企业所得税优惠政策,支持重点用能单位实施用能产品设备更新换代和改造升级。三是加快淘汰落后产品设备。各级节能主管部门、工业和信息化主管部门、市场监管部门等加强节能审查、节能监察和质量监管,依法依规督促企业淘汰落后产品设备。四是推动相关产业提质升级。完善能效标准体系和能效标识制度,加大中央预算内投资对高效用能产品设备及相关零部件制造项目的支持力度,强化对制造企业的金融支持,引导和支持企业主动实施技术工艺升级、提升产品能效水平。

下一步,国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、市场监管总局将会同相关部门,扎实抓好《通知》贯彻落实,推动重点用能产品设备提质增效。

附:《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平(2022年版)》



<https://mp.weixin.qq.com/s/hI0k6w80qPm1LQSWHnbuXg>

发改委：发布 2022 年国家物流枢纽建设名单

中国证券网 2022-11-18

近日，国家发展改革委印发《关于做好 2022 年国家物流枢纽建设工作的通知》，将天津商贸服务型等 25 个国家物流枢纽纳入 2022 年度建设名单。其中，从地区分布看，东部地区 6 个、中部地区 7 个、西部地区 10 个、东北地区 2 个；从枢纽类型看，陆港型 5 个、空港型 3 个、港口型 2 个、生产服务型 7 个、商贸服务型 5 个、陆上边境口岸型 2 个、陆港型及陆上边境口岸型合并建设 1 个。

国家物流枢纽建设目的是系统整合存量物流基础设施，减少低水平重复建设和同质竞争，依托枢纽打造跨区域的物流通道，完善区域内集疏运体系，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，发挥枢纽资源集聚和区域辐射作用。

此次发布的 25 个国家物流枢纽具有三方面显著特征：一是枢纽协同能力增强。有关地方按照枢纽互联成网要求，积极推进城市群物流一体化协同发展，推动枢纽设施共建共享共用，完善物流通道网络和供应链分工体系，培育有机协同的物流产业集群。二是多式联运功能突出。所有枢纽均具备较强的多式联运综合服务能力，除空港型枢纽外其他枢纽均具有铁路专用线或具备铁路运输能力。三是产业联动更加紧密。生产服务型、商贸服务型枢纽共 12 个，占比接近一半。相关枢纽与周边生产制造、商贸等产业高效协调、联动发展，协同推进物流基础设施网络与产业组织体系建设。

附：《关于做好 2022 年国家物流枢纽建设工作的通知》



https://mp.weixin.qq.com/s/JCDVWJDLePcHwhQ0t_a25w

两部门：发文保障锂离子电池产业链供应链协同稳定

经济日报 2022-11-20

11月18日，工业和信息化部办公厅、国家市场监督管理总局发布《关于做好锂离子电池产业链供应链协同稳定发展工作的通知》（下称《通知》），从推进锂电产业有序布局、保障产业链供应链稳定、提高公共服务供给能力、保障高质量锂电产品供给、营造产业发展良好环境五方面着力，保障锂电产业链供应链协同稳定。

《通知》提出，各地工业和信息化主管部门要及时了解本地锂电制造及一阶材料（正极材料、负极材料、隔膜、电解质等）、二阶材料（电池级碳酸锂、氢氧化锂等）产业发展情况，按照“十四五”制造业系列规划和《关于推动能源电子产业发展的指导意见》等要求，实事求是制定本地区锂电产业发展政策。

《通知》要求各地工业和信息化主管部门要引导上下游企业加强对接交流，推动形成稳定高效的协同发展机制。鼓励锂电（电芯及电池组）生产企业、锂电一阶材料企业、锂电二阶材料企业、锂镍钴等上游资源企业、锂电回收企业、锂电终端应用企业及系统集成、渠道分销、物流运输等企业深度合作，通过签订长单、技术合作等方式建立长效机制，引导上下游稳定预期、明确量价、保障供应、合作共赢。

附：《关于做好锂离子电池产业链供应链协同稳定发展工作的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/0YYyIN3g1CKq54vPtzckdQ>

银保监会：明确保险公司开展个人养老金业务有关事项

上海证券报·中国证券网 2022-11-22

为深入贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院关于规范发展第三支柱养老保险决策部署，推动保险公司积极开展个人养老金业务，中国银保监会印发了《关于保险公司开展个人养老金业务有关事项的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》共 15 条，主要五方面内容：一是明确保险公司开展个人养老金业务的基本要求，主要选择资本实力较强、经营较为规范的公司参与；二是明确保险公司可向个人养老金制度参加人提供符合要求的年金保险和两全保险等；三是规范个人养老金业务的资金管理、合同管理、销售管理、客户服务等；四是明确对保险公司业务经营的监管要求；五是对银保信公司建设维护银保行业信息平台等提出要求。

银保监会将始终坚持以人民为中心的发展思想，支持保险公司立足自身特色，丰富产品供给，满足人民群众多样化养老需求；持续完善监管规则，加强个人养老金业务监管，规范公司经营行为，推动个人养老金制度健康发展。

附：《关于保险公司开展个人养老金业务有关事项的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/3GDPxek7yem5Fp5Jufpztg>

两部门：推出 16 条金融举措促进房地产市场平稳健康发展

新华社 2022-11-24

中国人民银行、银保监会 23 日公布《关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知》，推出 16 条金融举措，促进房地产市场平稳健康发展。

两部门当日公布的通知明确，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实房地产长效机制，因城施策支持刚性和改善性住房需求，保持房地产融资合理适度，维护住房消费者合法权益，促进房地产市场平稳健康发展。

为保持房地产融资平稳有序，通知提出，稳定房地产开发贷款投

放，支持个人住房贷款合理需求，稳定建筑企业信贷投放，支持开发贷款、信托贷款等存量融资合理展期，保持债券融资基本稳定，保持信托等资管产品融资稳定。

在“保交楼”金融服务方面，通知提出，支持国家开发银行、中国农业发展银行按照有关政策安排和要求，依法合规、高效有序地向经复核备案的借款主体发放“保交楼”专项借款，封闭运行、专款专用，专项用于支持已售逾期难交付住宅项目加快建设交付。同时，鼓励金融机构提供配套融资支持，推动化解未交楼个人住房贷款风险。

为配合做好受困房地产企业风险处置，通知还提出做好房地产项目并购金融支持，鼓励商业银行稳妥有序开展房地产项目并购贷款业务，重点支持优质房地产企业兼并收购受困房地产企业项目。

在依法保障住房金融消费者合法权益方面，通知提出，对于因疫情住院治疗或隔离，或因疫情停业失业而失去收入来源的个人，以及因购房合同发生改变或解除的个人住房贷款，金融机构可按市场化、法治化原则与购房人自主开展协商，进行延期展期等调整。同时，切实保护延期贷款的个人征信权益。

此外，通知提到阶段性调整部分金融管理政策，延长房地产贷款集中度管理政策过渡期安排，阶段性优化房地产项目并购融资政策。通知还加大了住房租赁金融支持力度，提出优化住房租赁信贷服务，拓宽住房租赁市场多元化融资渠道。

附：《关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/BoBfc7k2oNh329Ba05c9JQ>

生态环境部：部署蓝天保卫战三大标志性战役

上海证券报·中国证券网 2022-11-28

11月28日，生态环境部召开11月例行新闻发布会，生态环境部新闻发言人刘友宾介绍，为贯彻落实《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》有关要求，深入打好蓝天保卫战，生态环境部会同国家发展改革委等14个部门联合印发《**深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案**》，部署蓝天保卫战三大标志性战役，推动全国空气质量持续改善。

《行动方案》包括1个总体文件和3个攻坚战行动方案，总体文

件明确开展攻坚战的总体要求、重点工作和保障措施；3个攻坚战行动方案对三大标志性战役的攻坚目标、思路和具体任务措施进行部署。

《重污染天气消除攻坚行动方案》聚焦细颗粒物（PM_{2.5}）污染，以秋冬季（10月—次年3月）为重点时段，以京津冀及周边地区、汾渭平原以及东北地区、天山北坡城市群为重点地区，针对区域不同污染特征，聚焦主要矛盾和关键问题，提出针对性攻坚措施，同时强化区域协作机制，精准有效应对重污染天气。到2025年，基本消除重度及以上污染天气，全国重度及以上污染天数比率控制在1%以内，70%以上的地级及以上城市全面消除重污染天气；京津冀及周边地区、汾渭平原、东北地区、天山北坡城市群人为因素导致的重度及以上污染天数减少30%以上。

《臭氧污染防治攻坚行动方案》以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原为国家臭氧污染防治攻坚的重点地区，以5—9月为重点时段，加大挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物减排力度，开展五项攻坚行动，包括含VOCs原辅材料源头替代行动、VOCs污染治理达标行动、氮氧化物污染治理提升行动、臭氧精准防控体系构建行动以及污染源监管能力提升行动。到2025年，臭氧浓度增长趋势得到有效遏制，全国空气质量优良天数比率达到87.5%，VOCs、氮氧化物排放总量比2020年分别下降10%以上。

《柴油货车污染治理攻坚行动方案》以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原相关省（市）以及内蒙古自治区中西部城市为重点，强化部门、区域协同防控，开展五项攻坚行动，包括推进“公转铁”“公转水”行动、柴油货车清洁化行动、非道路移动源综合治理行动、重点用车企业强化监管行动以及柴油货车联合执法行动。到2025年，运输结构、车船结构清洁低碳程度明显提高，燃油质量持续改善，机动车船、工程机械及重点区域铁路内燃机车超标冒黑烟现象基本消除，全国柴油货车排放检测合格率超过90%，全国柴油货车氮氧化物排放量下降12%，新能源和国六排放标准货车保有量占比力争超过40%，铁路货运量占比提升0.5个百分点。

生态环境部将定期调度各地重点任务进展情况，通报空气质量改善状况，推动将标志性战役年度和终期有关目标完成情况作为深入打好污染防治攻坚战成效考核的重要内容。对未完成目标任务的地区依法依规实行通报批评和约谈问责，有关落实情况纳入中央生态环境保护督察。

附：《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》



https://mp.weixin.qq.com/s/Mest8jel3_Y507r5iPjt5A

“十四五”期间我国将加强中医医院智慧化建设

新华社 2022-12-06

国家中医药管理局近日印发《“十四五”中医药信息化发展规划》。规划提出，深化数字便民惠民服务，加强中医医院智慧化建设，推动中医药健康服务与互联网深度融合。

互联网中医院、中医云诊间、智慧中药房……近年来，信息化支撑中医药为群众带来便捷医疗服务，并在抗击新冠肺炎疫情中发挥重要作用。眼下，新一代信息技术迅速发展应用，为中医药信息化高质量发展带来更广阔空间。

规划提出，鼓励各地开展智慧中医医院建设；鼓励各地研发应用中医学电子病历、名老中医传承信息系统、中医智能辅助诊疗系统等中医药特色系统，推广智慧中药房等服务模式；建设中医互联网医院，发展远程医疗和互联网诊疗，推动构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化中医医疗服务模式。

规划明确，支持 20 家左右三级中医医院开展智慧医院建设；扩大中医馆健康信息平台覆盖范围，优化升级辨证论治、知识库、远程教育和治未病等核心功能；支持 10 家左右中医医共体开展远程医疗中心或共享中药房建设，实现中医医共体内医疗机构间双向转诊、检查检验结果互认共享、中药制剂共享、中药同质化服务等。

规划还部署了夯实中医药信息化发展基础、深化数字便民惠民服务、加强中医药数据资源治理和推进中医药数据资源创新应用四个方面的任务，提出多项具体措施。根据规划，到 2025 年，基本建成与中医药管理体制相适应、符合中医药自身发展规律、与医疗健康融合协同的中医药信息化体系，数字便民惠民服务能力显著增强。

附：《“十四五”中医药信息化发展规划》



http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-03/29/content_5682255.htm

工信部：我国显示面板产业规模跃居全球第一

北京日报 2022-12-07

从工信部官方微信获悉，作为数字时代信息呈现的主要载体和人机交互的基础窗口，近年来，我国新型显示产业不断跑出“加速度”、迈上“新台阶”，显示面板年产能达到2亿平方米，产业规模跃居全球第一。

近年来，显示面板产业快速发展，首先，产业规模跃居全球第一。我国新型显示产业保持高速增长态势，产业营收规模屡创新高。中国光学光电子行业协会液晶分会统计数据显示，2021年，我国显示行业产值约5868亿元，较10年前增长近8倍；显示面板出货面积约1.6亿平方米，较10年前增长7倍以上；产业规模与显示面板出货面积在全球市场的占比分别提升到36.9%和63.3%，成为全球第一。

有产量也有质量，显示面板领域的关键核心技术也不断取得突破。在LCD（液晶显示器）领域，国内企业已突破技术壁垒实现并跑，并在技术、产品、市场份额、成本、效率等方面形成领先竞争力，全球市占率超过70%。在OLED（有机发光二极管）领域，国内企业已掌握核心技术，并向高刷新率、像素排列等技术创新领域拓展，生产规模快速扩大。其中，中小型OLED市占率快速提升，统计显示，今年三季度，国产智能手机OLED面板市场份额已经占据全球市场的30%，比去年同期提升10个百分点。此外，在微显示、印刷显示、激光显示等新一代显示技术上，我国正在迎头赶上，技术和产业链突破在即。

此外，我国显示赋能作用不断拓展。新型显示产业有力支撑智能手机、电视、显示器、笔记本电脑、平板电脑等领域应用，在数字文旅、数字医疗，教育培训、汽车显示、数字装备等多个新兴产业中发挥了独特的作用，并为元宇宙、数字孪生等前瞻性的产业提供了物质基础和实现的路径。

工信部有关负责人表示，接下来，将不断提升产业链、供应链韧性，全力攻克新型显示产业的关键核心技术，加强与人工智能、VR/AR、大数据、物联网等数字技术的深度融合，深化国际交流与合作，推动我国新型显示产业向价值链的中高端迈进。

三部门：加强互联网信息服务深度合成管理

新华网 2022-12-11

国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部近日联合发布《互联网信息服务深度合成管理规定》。规定强调不得利用深度合成服务从事法律、行政法规禁止的活动，要求深度合成服务提供者落实信息安全主体责任，将于2023年1月10日起施行。

据悉，近年来，深度合成技术快速发展，在服务用户需求、改进用户体验的同时，也被一些不法人员用于制作、复制、发布、传播违法和不良信息，诋毁、贬损他人名誉、荣誉，仿冒他人身份实施诈骗等，影响传播秩序和社会秩序，损害人民群众合法权益，危害国家和社会稳定。出台规定是防范化解安全风险的需要，也是促进深度合成服务健康发展、提升监管能力水平的需要。

规定要求，深度合成服务提供者建立健全管理制度和技术保障措施，制定公开管理规则、平台公约，对使用者进行真实身份信息认证，加强深度合成内容管理，建立健全辟谣机制和申诉、投诉、举报机制。

规定明确，深度合成服务提供者对使用其服务生成或编辑的信息内容，应当添加不影响使用的标识。提供智能对话、合成人声、人脸生成、沉浸式拟真场景等生成或者显著改变信息内容功能的服务的，应当进行显著标识，避免公众混淆或者误认。

国家互联网信息办公室有关负责人表示，深度合成服务治理需要政府、企业、社会、网民等多方主体共同参与，推动深度合成技术的依法、合理、有效使用，积极防范化解深度合成技术带来的风险，促进互联网信息服务健康发展，维护网络空间良好生态。

附：《互联网信息服务深度合成管理规定》



https://mp.weixin.qq.com/s/SJ5HvosX27kM20_hjWaGPQ

中共中央、国务院：推动人工智能、集成电路等技术 创新应用

中国经济网 2022-12-15

近日，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》（以下简称《规划纲要》），其中要求“加快发展新兴产业新产品”，提出“推动人工智能、先进通信、集成电路、新型显示、先进计算等技术创新和应用”等内容。

《规划纲要》提出，实现科技高水平自立自强。以国家战略性需求为导向优化国家创新体系整体布局，强化以国家实验室为引领的战略科技力量。推进科研院所、高等学校和企业科研力量优化配置、资源共享。健全新型举国体制，确定科技创新方向和重点，改进科研项目组织管理方式。在人工智能、量子信息、脑科学等前沿领域实施一批前瞻性、战略性国家重大科技项目。聚焦核心基础零部件及元器件、关键基础材料、关键基础软件、先进基础工艺和产业技术基础，引导产业链上下游联合攻关。持之以恒加强基础研究，发挥好重要院所、高校的国家队作用，重点布局一批基础学科研究中心。加强科学研究与市场应用的有效衔接，支持产学研协同，促进产业链、创新链、生态链融通发展。强化企业科技创新主体作用。

同时，壮大战略性新兴产业。深入推进国家战略性新兴产业集群发展，建设国家级战略性新兴产业基地。全面提升信息技术产业核心竞争力，推动人工智能、先进通信、集成电路、新型显示、先进计算等技术创新和应用。加快生物医药、生物农业、生物制造、基因技术应用服务等产业化发展。发展壮大新能源产业。推进前沿新材料研发应用。促进重大装备工程应用和产业化发展，加快大飞机、航空发动机和机载设备等研发，推进卫星及应用基础设施建设。发展数字创意产业。在前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，前瞻谋划未来产业。推动先进制造业集群发展，建设国家新型工业化产业示范基地，培育世界级先进制造业集群。

《规划纲要》要求，加强创新产品应用。依托我国超大规模市场和完备产业体系，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势，加速科技成果向现实生产力转化。完善激励和风险补偿机制，推动首台（套）装备、首批次材料等示范应用。建立重要产品快速审评审批机制。

同时，加快推动数字产业化和产业数字化。加强数字社会、数字政府建设，发展普惠性“上云用数赋智”，不断提升数字化治理水平。建立完善跨部门跨区域的数据资源流通应用机制，强化数据安全保障

能力，优化数据要素流通环境。加快数据资源开发利用及其制度规范建设，打造具有国际竞争力的数字产业集群，加大中小企业特别是制造业中小企业数字化赋能力度。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

此外，激发人才创新活力。遵循人才成长规律和科研活动规律，培养造就更多国际一流的领军人才。加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。鼓励大型企业与科研院所联合培养科技人才。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善技能人才评价制度。弘扬科学精神和工匠精神，提升全民科学素质。

《数字经济和实体经济融合发展报告（2022）》发布

证券日报网 2022-11-30

11月25日-28日，2022中国企业家博鳌论坛在海南博鳌举办。在27日召开的2022博鳌科技创新大会分论坛上，新华网联合中国电子信息产业发展研究院发布《数字经济和实体经济融合发展报告（2022）》（以下简称《报告》）。

我国数字经济发展迅速、成就显著。截至2021年，中国数字经济规模达45.5万亿元，占国内生产总值比重为39.8%，数字经济已成为推动经济增长的主要引擎之一。

随着数字技术更大范围、更广领域、更深层次进入实体经济，实体经济加快动力转换、体系重构、范式迁移，日益催生更多新技术、新要素、新主体、新产业、新治理，为经济稳增长、促发展注入新动能新活力。

2022年年初，新华网联合中国电子信息产业发展研究院共同开展“数字样板”工程。该活动广泛征集全社会推进数实融合的应用案例，组织优秀实践案例遴选，遴选了20个数实融合优秀实践案例，提炼总结数字经济发展规律和实施路径。

《报告》共分为四个部分，重点围绕推动数实融合的发展意义、进展成效、未来趋势和发展建议等。《报告》提出推动数字经济和实体经济融合发展意义重大，有助于做强做优做大数字经济，有助于赋能实体经济转型发展，有助于服务构建新发展格局。经过多年努力，我国数实融合基础不断夯实，融合程度日益深化，融合广度持续拓展，融合支撑体系形成，融合生态逐步优化。报告从要素融通、产业转型、业态创新、载体升级、开放合作、治理变革等角度分析了我国数实融

合日益呈现出十大发展趋势，并提出我国数字经济和实体经济融合发展的对策建议。

附：《数字经济和实体经济融合发展报告(2022)》



<https://mp.weixin.qq.com/s/E5p0Zp3p1M7cAzEebepXPA>

《人工智能领域高价值专利分析报告》发布

中国产业经济信息网 2022-12-08

在12月2日举办的中国知识产权年会上，中国专利保护协会发布了《人工智能领域高价值专利分析报告》（以下简称《报告》）。《报告》显示，中国AI技术发明专利价值、申请量、授权量排名中，百度均位列第一。

《报告》针对智能硬件、基础算法、通用技术、智能应用等AI技术领域，综合法律、技术、经济三个维度，分析了人工智能的专利竞争格局，评价了竞争主体的专利价值。

《报告》显示，在AI基础算法专利价值及其下属的框架和深度学习分支中，百度均以大幅优势领先。其中，基础算法专利价值Top10中，高校占据了绝大多数，共7家上榜。企业中，只有百度、腾讯和国家电网上榜。其中，百度排名第一，腾讯排名第七，国家电网排名第九。

在通用技术专利价值方面，百度、腾讯、中科院分列前三甲。在语音、视觉、自然语言处理三个分支中，百度和腾讯分别占据前两名，是通用技术的重要创新主体。语音、自然语言处理两个领域百度更占优势，腾讯在视觉技术领域优势更大。

从智能应用专利价值方面看，Top10中企业共占据8席。其中，百度在智能汽车、智能检索、智慧城市三个领域排名第一；欧珀移动在智能手机、智能可穿戴两个领域占优；小米在智能家居领域排名第一；国家电网和浙江大学分别在智能机器人和智能医疗领域占优。

在专利数量方面，申请量和授权量Top10的名单中，从申请量看，百度、腾讯、国家电网名列前茅，而从授权数量上看，百度、腾讯、浙江大学位列前三甲。

上海：发布《上海生物医药产业人才发展白皮书》

解放日报 2022-11-18

《上海生物医药产业人才发展白皮书》(以下简称:《白皮书》)16日发布,内容显示,目前上海市生物医药产业从业人员共27.8万人,其中男性13.7万,女性14.1万。

上海生物医药产业未来创新发展人才主题论坛当天举行,论坛上发布的《白皮书》显示,上海生物医药领域的高层次人才集聚。截至2021年底,上海累计拥有生命科学和医学学部的中国科学院院士64位、医药卫生学部的中国工程院院士36位。在生命科学相关基因研究、新靶标研究、组织工程、干细胞、神经科学、转基因技术、生物芯片等科研领域,以及生产制造、外包服务等领域均汇聚了优秀的人才队伍,各类高水平人才占全国1/5。另外,相关从业人才年轻化趋势明显,35岁以下人才占比超五成。

《白皮书》还指出,上海市生物医药企业中有546家聘用外籍员工,共计1833人,平均每家企业聘用3人,最多聘有51人,有274家仅聘1人,中位数为1人。

从“十四五”末上海生物医药产业人才需求情况分析来看,《白皮书》预测,未来几年内上海生物医药产业对化学药品、医疗器械领域人才需求量较大,(这两个产业领域人才需求)平均超过10万人。

上海：发文促进生物医药研发经济和产业化发展

新华网 2022-11-22

上海21日发布《上海市加快打造全球生物医药研发经济和产业化高地的若干政策措施》,致力于加快打造全球生物医药研发经济和产业化高地,培育发展新动能。

若干政策措施提出,上海将力争到2025年,研发经济总体规模达到1000亿元以上,培育或引进100个以上创新药和医疗器械重磅产品,培育50家以上具备生物医药研发、销售、结算等复合功能的创新型总部;到2030年,上海全球生物医药研发经济和产业化高地地位进一步凸显,研发经济成为上海生物医药产业发展的重要支撑力量。

若干政策措施核心内容分为六大方面,分别是提升研发创新能力、

支持创新药和医疗器械研发生产新模式、引进和培育创新型总部、支持高水平孵化转化平台建设、提高生物医药知识产权交易活跃度、支持研发创新产品的上市和使用，具体包含优化创新药上市许可持有人制度支持政策、在上海技术交易所开设“生物医药专板”、试点推行专利开放许可制度、完善创新药械纳入商业医疗保险推荐机制等。

其中，优化创新药上市许可持有人制度支持政策提出，上海将对在本地注册申请人获得注册证书、委托外省市企业（包括关联公司）生产，并实现实际产出的创新产品予以一定比例支持；完善创新药械纳入商业医疗保险推荐机制提出，对尚未纳入国家医保药品目录，但药品上市许可持有人为上海企业的新增 1 类创新药，以及具有较高临床使用价值但尚未纳入医保支付范围的创新医疗器械，鼓励其申请纳入“沪惠保”特定高额药品保障责任范围。

“生物医药产业具有研发投入强度高、专业化分工细等特点，是研发经济和产业化蓬勃发展的重点领域。”上海市发展改革委副主任裘文进说，当前全球新一轮科技和产业变革蓬勃兴起，研发经济已成为新型经济形态和产业组织方式，驱动产业链创新发展。

附：《上海市加快打造全球生物医药研发经济和产业化高地的若干政策措施》图解



https://mp.weixin.qq.com/s/TeZ21o7s1_m2pYbI4Zs2KQ

上海：打造未来产业创新高地 发展壮大未来产业集群

上海证券报 2022-11-23

11月23日，上海市人民政府举行新闻发布会。上海市经济信息化委介绍了《上海打造未来产业创新高地发展壮大未来产业集群行动方案》（以下简称《行动方案》）主要内容。据悉，《行动方案》包括总体要求、产业方向、主要任务和保障措施四个部分，可以概括为“1+4+5+6”。

“1”，就是一个总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，统筹推进科技和产业融合、有效市场和有为政府场结合，集中力量、滚动培育，全力打造具有世界影响力的未来产业创新高地。争取到2030年，未来产业产值达到5000亿元左右。

“4”，就是实现四大发展目标。一是打造核心技术自主创新的

未来高地。二是打造产业集群发展的未来引擎。三是打造大中小企业融通创新的未来范式。四是打造要素集聚、开放包容的未来生态。

“5”，就是打造五大未来产业集群。一是打造未来健康产业集群。面向人民生命健康，以前沿突破、临床应用为导向，推动脑机接口、生物安全、合成生物、基因和细胞治疗等技术研发突破及产业化。二是打造未来智能产业集群。面向数字化、智能化发展方向，以技术策源、广泛赋能为导向，推动智能计算、通用 AI、扩展现实（XR）、量子科技、6G 等技术研发突破及产业化，为城市数字化转型提供更加智能、更加可靠、更加集成的技术底座。三是打造未来能源产业集群。面向能源安全和可持续发展，以核心突破、首创示范为导向，推动先进核能、新型储能等技术研发突破及产业化。四是打造未来空间产业集群。面向深海空天利用和空间拓展，以战略牵引、突破极限为导向，推动深海探采、空天利用等技术研发突破及产业化。五是打造未来材料产业集群。面向材料应用的功能性突破，以前沿布局、培育需求为导向，推动高端膜材料、高性能复合材料等技术研发突破及产业化。

“6”，就是实施六大计划，保障未来产业方案落地。一是未来技术“筑基计划”瞄准原始创新和基础研究，加强未来技术学院、未来产业创新中心等平台建设，完善全球创新网络；二是未来布局“领跑计划”瞄准载体建设和集群打造，谋划建设未来产业先导区、加速园和试验场，打造标杆示范场景，推动创新成果向现实生产力转化，让整个社会尽快享受到技术落地赋能的红利；三是未来伙伴“携手计划”瞄准主体培育和团队挖掘，分层次建设产业生态主导型企业、创新型企业、领军团队等创新梯队；四是未来场景“开源计划”瞄准技术验证和示范推广，实施跨界融合示范工程，加快研发产业化进程；五是未来人才“雁阵计划”瞄准集聚人才第一资源，整合各类创新平台，面向全球“揭榜挂帅”，助力各类人才在上海实现创新梦想；六是未来生态“雨林计划”瞄准要素高质量供给，优化“五好五不缺”发展生态，为未来产业发展提供支持政策和合作平台。

附：《上海打造未来产业创新高地发展壮大未来产业集群行动方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/7SXmW0mrPF39exnp5kx0DQ>

上海：浦东“引领区”打通互联网平台赋能实体经济“最后一公里”

中国新闻网 2022-11-23

促进数字经济和实体经济深度融合，打通互联网平台赋能实体经济“最后一公里”，浦东“引领区”作出最新探索。23日，浦东互联网平台招商基地 i-SPACE 揭牌。

在当日签约大会上，据上海市浦东新区常委、新区宣传部部长黄玮介绍，浦东将从四个方面着手促进互联网平台经济和实体经济融合发展。

首先是打造互联网平台赋能实体经济招商基地。该基地位于陆家嘴地区的源深体育中心，首期配备 5000 平方米空间，未来还将拓展至 2 万平方米。基地将发展六大功能，包括集聚一批互联网平台企业、提供互联网平台的招商综合性服务、定期举办互联网与实体企业交流沙龙、建立信息化综合服务平台等。

第二是规划布局一批互联网平台企业的空间载体。未来，浦东将在源深招商基地的基础上，布局十大空间，包括张江卡园、张江在线经济园、金桥 5G 超高清视频产业基地、国际旅游度假区南一片区、外高桥对外文化贸易基地等园区空间，以及花木街道、宣桥镇、祝桥镇、康桥镇、周浦镇等街镇特色产业空间。首批将联合张江卡园拿出一期 20 万平方米空间承接互联网平台细分领域头部企业入驻。

第三是落地一批能够有效赋能实体经济的互联网平台企业。据官方表示，当日参与签约大会的 56 个项目，在前期储备过程中都已有合作意向，将来也会落到招商基地和十大空间。

第四是推出一批具有首创性、符合引领区特质的制度和政策。面对实体经济和互联网企业的迫切需求，下一阶段，浦东将聚焦直播产业，在直播带货、流量扶持、集中培训等方面推出新政策。

上海：推进 5G 网络深度覆盖，5G “满格上海” 行动计划启动

澎湃新闻 2022-11-21

为进一步提升上海市重点场所 5G 网络信号覆盖能力，实现全市域 5G 室外连续覆盖及典型应用场景精准覆盖，加快形成布局合理、服务高效、共建共享的 5G 网络部署和应用体系，上海市通信管理局日前印发《5G 网络能级提升“满格上海”行动计划》（以下简称《满格上海计划》）。《满格上海计划》提出，到 2023 年底，实现 5G 基站规模超过 7.7 万个，超过 4000 幢商务楼宇和重点公共建筑完成 5G 室内覆盖，全市 5G 网络覆盖率超过 90%。重点区域平均下载速率达到 1000Mbps，上行达到 200Mbps，5G 用户渗透率达到 70%。到十四五期末，将本市打造成为 5G 网络部署和融合应用的全球标杆城市。

《满格上海计划》将重点优化 5G 网络布局服务城市空间发展，加大 5G 网络在中心城区、东西部重点功能区域和五大新城的部署力度，加强临港新片区、虹桥商务区、长三角生态绿色一体化发展示范区和五大新城的 5G 网络部署；支撑城市精细化管理满格街区、满格家园、满格乡村“三个美丽”建设；助力城市数字化转型满格机关、满格医院、满格校园、满格文旅、满格交通、满格园区“六大重要场景”；加快 5G 专网部署赋能千行百业。

附：《5G 网络能级提升“满格上海”行动计划》



https://mp.weixin.qq.com/s/jNixrhMy9LoXW7IGj3pJ_Q

北京：为“数字经济”立法 提供更坚实的法治保障

中国新闻网 2022-11-25

11 月 25 日，北京市第十五届人大常委会第四十五次会议表决通过《北京市数字经济促进条例》（以下简称《条例》）。这意味着，北京向全球数字经济标杆城市迈进的过程中，有了更坚实的法治保障。据悉，新出台的《条例》共九章五十八条，是在法律框架之下，在数字经济和实体经济融合发展，数字产业化发展和产业数字化改造，前沿领域、重点领域探索新业态、新技术、新模式等方面，面向未来提出北京方案，保障和促进全球化数字经济标杆城市建设，体现了新时

代首都发展的需要和特点。

数字经济发展大体可以概况为“三要素”“两条路”。“三要素”是指数字基础设施、数据资源和信息技术，“两条路”是指数字产业化和产业数字化。

把握“三要素”，走好“两条路”，法治的保障不可或缺。在加快打造城市数字底座的基础上，《条例》明确提出将数字基础设施建设纳入国民经济和社会发展规划和计划、国土空间规划。强化信息网络、算力和新技术基础设施建设，统筹推进北京新建数字基础设施的规划建设和优化升级，鼓励基础设施市场化运营并向社会开放共享。

同时，《条例》支持建设数字经济产业园区和创新基地，推动重点领域数字产业发展，推动数字产业向园区聚集，培育数字产业集群；支持农业、制造业、建筑、能源、金融、医疗、教育、流通等产业领域互联网发展，推进产业数字化转型升级，支持产业互联网平台整合产业资源，提供远程协作、在线设计、线上营销、供应链金融等创新服务，建立健全安全保障体系和产业生态。

值得注意的是，《条例》还专章规定了具有北京特色的智慧城市建设，确保数字经济行稳致远的数字经济安全，以及为数字经济发展保驾护航的保障举措，符合数字经济发展目标和客观规律。

下一步，将以《条例》全面贯彻实施为统领，全力做好法规宣贯，加紧制定配套措施，着力构建政府、企业、行业组织和社会公众多方参与、高效协同的数字经济治理体系和发展格局。

附：《北京市数字经济促进条例》



<https://mp.weixin.qq.com/s/uYc5Euw9BGjw8gXYrliugQ>

深圳：《低空经济白皮书——深圳方案》重磅发布

中国证券网 2022-11-23

11月22日，由粤港澳大湾区数字经济研究院（以下简称“IDEA研究院”）主办的2022 IDEA大会在深圳开幕，大会正式发布了《低空经济白皮书——深圳方案》在内的多项科技创新成果。

低空通常指距正下方地平面垂直距离在1000米以内的空域，根据不同地区特点和实际需要可延伸至3000米以内的空域。

《低空经济白皮书——深圳方案》提出将低空空域从“自然资源”转变为“经济资源”的理念，并指出从“可通达空域”转变为“可计

算空域”，进而成为“可运用空域”的数字化实现路径。《白皮书》指出，低空空域不仅是承载低空飞行的物理空间，未来更应成为实现新型商业价值和社会价值的生产要素。结合技术研发驱动、产业链建设完善，以及政府一系列政策推动，低空经济领域将有望催生包括低空制造、低空飞行、低空保障和综合服务等在外的超万亿级产业集群。低空活动的核心挑战将是支撑以“异构、高密度、高频次、高复杂性”为属性特征的大容量融合飞行，运用智能化技术，融合不同种类、功能、性能的飞行器(异构)，兼容数倍的飞行密度(高密度)和起降架次(高频次)，并面对极为复杂的飞行、地面和信息环境(高复杂性)。白皮书还提出开发智能融合低空系统(SILAS, Smart Integrated Lower Airspace System)，开展分阶段规划，设计低空经济的产业和技术发展路线。SILAS的目标是建立数字化的低空运行环境，实现空域设计和航路规划，提升低空运行的数字化水平，推动管理与服务的端到端数字化建设。

深圳在推进低空经济产业发展方面采取了多项举措。近期，深圳出台《深圳市推进新型信息基础设施建设行动计划(2022-2025年)》《深圳市综合交通“十四五”规划》等政策措施，明确建设低空民用无人机联网系统。鼓励开展5G、物联网、人工智能等新一代信息技术与民用无人机融合示范应用工程建设，推动民用无人机在智慧城市公共服务、应急管理、安全防范、物流快递、地理测绘、环境监测、安全巡查等行业领域的创新应用。

深圳：出台数字贸易高质量发展三年行动计划

深圳特区报 2022-12-01

近日，《深圳市数字贸易高质量发展三年行动计划（2022-2024年）》发布，从开展数字贸易新基建、培育数字贸易市场主体、构建数字贸易全链条数据服务生态系统、完善数字贸易治理体系和优化数字贸易营商环境五个方面提出推动深圳数字贸易高质量发展的18项重点任务，明确了深圳数字贸易在规模、市场主体、技术创新、治理体系等方面的三年发展目标，使数字贸易成为构建现代经济体系、建设全球商贸中心城市的重要支撑。

《行动计划》重点聚焦知识产权服务进出口、云服务进出口、数字内容进出口、跨境金融、跨境电商等基础好、潜力大、附加值高的特色领域培养新模式新业态，充分释放数字贸易新动能，加快贸易链与创新链双链融合，深入探索数字贸易创新发展的体制机制。

《行动计划》提出，要构建创新引领的数字贸易企业发展体系，重点培育一批具备创新驱动和资源配置能力的数字贸易龙头企业，壮大一批数字内容、云服务、跨境金融、跨境电商等细分领域的平台型贸易数字化领军企业，培育一批知识产权海外营收居前、具备全球创新引领能力的科技创新企业。

《行动计划》提出，持续推广国家外汇管理局跨境金融服务平台落地深圳，积极拓展深圳特色应用场景。要充分发挥深圳“6个90%”的优势，进一步强化基础研究和应用基础研究布局，推动企业加强关键技术海外专利布局，培育一批战略性新兴产业及战略支柱产业领域专利，形成一批产业关键技术高价值专利组合。深圳支持企业深入开展贸易数据采集、数据分析挖掘、数据可视化、大数据行业应用等业务，促进贸易大数据与贸易产业融合创新，鼓励区块链技术在数字贸易、跨境支付、跨境结算领域的深度应用，培育一批“小巨人”企业。

附：《深圳市数字贸易高质量发展三年行动计划(2022-2024年)》



<https://mp.weixin.qq.com/s/3FZpR42Y3ew8zK4TPE9HZA>

深圳：大力推进分布式光伏发电

深圳特区报 2022-12-06

据深圳发改委消息，12月5日，《深圳市关于大力推进分布式光伏发电的若干措施》（以下简称《若干措施》）发布，这是深圳加快能源绿色低碳转型的最新举措。深圳将充分利用工业园区、企业厂房、物流仓储基地、公共建筑、交通设施和居民住宅等建筑物屋顶、外立面或其他适宜场地，按照“宜建尽建”原则积极开展分布式光伏发电项目建设，大力推广建筑光伏一体化（BIPV），力争“十四五”期间全市新增光伏装机容量150万千瓦。重点推动工业园区规模化布局光伏项目，引导大型企业集团积极开展光伏项目建设，支持国有企业规模化建设光伏项目。

《若干措施》包括推进分布式光伏规模应用；完善光伏项目建设管理工作；培育光伏产业和骨干企业；创新光伏项目投融资服务；加强光伏并网管理和服务；优化并网光伏电价结算方式；实施薄膜光伏项目财政补贴；强化安全责任监管等8项措施，优化调整深圳市能源结构，提高可再生能源利用比例，加快推进光伏产业高质量发展，支持分布式光伏发电项目推广应用。

不仅如此,《若干措施》还提出,深圳将建立光伏产业骨干企业培育机制,重点支持技术水平高、市场竞争力强的光伏设备制造企业和光伏能源建设运营管理企业快速发展,努力形成一批光伏制造、运维龙头企业。

附:《深圳市关于大力推进分布式光伏发电的若干措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/kXr4WKB8uSPXH3CYwkneQA>

广东:开展“粤造粤强 粤贸全球”广货促消费联合行动,打造产销对接大平台

南方日报 2022-11-24

近日,广东省工业和信息化厅、广东省商务厅印发《2022—2023“粤造粤强 粤贸全球”广货促消费联合行动工作方案》(以下简称《工作方案》),助力广东制造开拓全球市场。

《工作方案》提出,2022年11月—2023年5月,广东省将实施“2+3+N”活动,即以广州、深圳为区域核心,以汽车、家电、消费电子等为重点产业,制定N个子行动方案。广东省将开展系列产销对接活动,全力打造内外贸、产供销、上下游高效对接、相互带动的产销对接大平台,实现政策互通、空间互联、成果共创、消费共享,提振市场信心,激活消费潜力,促进广东省经济稳步增长。

按照《工作方案》,为全产业链提质增量,广东将开展“‘链’接全国,粤造越稳”主题活动。针对汽车产业,组织本省新能源汽车整车企业和零部件企业、新能源电池企业等在省内外分别开展产业链配套对接交流活动,建立产业链上下游企业合作机制。针对智能家电及消费电子产业,举办2023年世界超高清视频(4K/8K)产业发展大会以及电器应用场景开发大赛,家电、家居、手机等产业链对接系列活动,广泛交流展示创新技术与产品,促进供需双方深度对接。针对其他产业,广东举办科技(In)时尚产业数字创新峰会,无纺布行业交流会等活动,推动轻工业数字化与新可持续发展、消费升级与产业转型、时尚与科技展开对话。

附：《2022—2023“粤造粤强 粤贸全球”广货促消费联合行动方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/jT0FbXQ4CKOPM7fXTUdkVw>

广东：印发“十四五”现代流通体系建设实施方案

中国证券网 2022-12-06

广东省发展改革委近日印发《广东省“十四五”现代流通体系建设实施方案》，明确到2025年，全省现代流通体系初步建成，粤港澳三地市场一体化水平明显提升，商品和要素跨区域流通更加顺畅，“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系基本建成，城乡一体、线上线下融合、内外贸互促的商贸流通体系率先建成。

在深化现代流通市场化改革方面，支持中国铁路广州局集团开展铁路货运市场化综合改革试点；支持广州期货交易所研究推出碳排放权、电力、商品指数期货等创新产品；支持深圳排放权交易所开展海洋碳汇交易试点；支持广州、珠海、湛江建设大宗商品交易中心和产业聚集区。

在完善现代商贸流通体系方面，支持有条件的地方建设高标准消费品市场，打造“一站式”商品采购中心。支持广州建设国家商品交易市场优化升级专项行动试点城市。支持广州北京路步行街高标准建设全国示范步行街，加快深圳东门步行街改造提升。打造潮流购物、夜间消费等特色商圈。优化社区便民商业设施布局，打造一刻钟便民生活圈，支持具备条件的城市申报全国一刻钟便民生活圈试点建设。

在加快发展现代物流体系方面，加强对广州、珠海、汕头、东莞、湛江等国家物流枢纽承载城市的指导与支持，完善国家物流枢纽建设方案。支持梅州加强物流枢纽培育，构建联接粤港澳大湾区和海峡西岸经济区的综合物流大通道。支持广州、深圳、佛山等城市争创国家物流枢纽经济示范区，培育壮大枢纽经济。

在增强交通运输流通承载能力方面，以广州白云、深圳宝安机场为重点，进一步拓展联通世界主要国家和地区的国际航线、航点，争取逐步放开货运航权。支持广州白云机场完善国际运输通道，积极发展“经广飞”，提升国际中转服务竞争力。支持地区性航空枢纽提升国内航线通达水平。

附：《广东省“十四五”现代流通体系建设实施方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/9Xu-SmI5ohe2HxPSI-gSRw>

福建：启动实施制造业技能根基工程

东南网 2022-12-01

为加强制造业人才队伍建设，省人社厅、工信厅、国资委日前联合下发通知，将实施制造业技能根基工程，加强技能根基工程培训基地建设，动态调整急需紧缺职业工种目录，在制造业企业中全面推进中国特色企业新型学徒制，全面推进制造业工学一体化技能人才培养模式。

通知明确，组织符合条件的企业和技工院校申报国家制造业技能根基工程培训基地，并争取地方政府各项目资金予以支持。各地要主动作为，在急需紧缺职业工种目录中合理体现制造业类职业技能培训，并根据产业发展方向动态调整，可结合实际适当提高相关职业工种补贴标准。实施“揭榜挂帅”机制，开展项目制培训，提升培训的针对性、有效性、适应性。

同时，压实制造业企业和技工院校等培训机构联合培养企业新型学徒的主体责任，高质量开展企业新型学徒制培训。规模以上制造业企业全面推行技能人才自主评价，纳入职业技能等级评价机构目录，推广“新八级工”制度，使有技能等级晋升需求的人员均有机会得到技能评价，促进制造业技能人才“人人持证”。大力开展制造业职业技能竞赛，充分利用各级各类评选表彰活动，表彰奖励一批制造业高技能领军人才。

我省还将全面推进制造业工学一体化技能人才培养模式。加大技工院校制造业工学一体化师资培养力度，加大制造业教学设施设备投入，及时推陈出新，全面提升制造业工学一体化技能人才培养能力

福建：10个生态项目获中央财政支持

东南网 2022-12-14

从省财政厅获悉，随着中央财政持续加大生态项目竞争性评审力度，我省财政紧紧依托生态优势，加强项目规划，积极争取中央竞争性资金支持。今年全省共有10个生态项目获得中央财政支持，总额达32.4亿元。

10个项目涉及海洋生态保护修复、废弃矿山生态修复、农村黑臭水体治理、国土绿化、海绵城市和水系连通及水美乡村建设等方面，这些项目的建设将进一步提升我省生态环境质量。

在改善海洋生态环境质量方面，针对海域面积广和海洋经济持续发展的需要，我省规划推动了一批海洋生态保护修复项目，并成功促成福州、厦门、莆田、宁德4个项目入选财政部2023年海洋生态保护修复工程项目名单，将获中央财政奖补14亿元，项目数量和资金规模均居全国首位。

在推进海绵城市建设方面，注重扎实做好项目前期工作，持续推动相关城市申报评审。继南平、龙岩首批入选后，今年漳州再次入选全国第二批系统化全域推进海绵城市建设示范城市，3年共将获中央财政补助9亿元。目前我省累计入选海绵城市建设示范城市数量居全国首位。

四川：建设先进绿色低碳技术创新策源地

四川日报 2022-11-22

从四川省科技厅获悉，近日印发的《四川省建设先进绿色低碳技术创新策源地实施方案（2022-2025年）》提出，充分发挥科技创新的支撑和引领作用，结合四川绿色低碳产业基础优势，加快把四川建设成为全国重要的先进绿色低碳技术创新策源地。

《实施方案》明确，到2025年，在清洁能源、晶硅光伏、动力电池、钒钛和存储等绿色低碳优势产业领域，突破重大关键技术200项以上，培育重点产品100项以上；创新平台体系不断完善，天府永兴实验室建设取得实质性进展，绿色低碳领域重点实验室、技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、工程（技术）研究中心、企业技术中心等创新平台达到200家以上；创新型领军企业群体不断壮大，培育认定绿色低碳领域科技型中小企业1000家以上、高新技术企业500家以上；全省绿色低碳技术创新能力不断增强，形成持续稳

定的科技供给，基本建成市场导向的绿色低碳技术创新体系，绿色低碳技术创新策源地建设初见成效。

《实施方案》提出水电、风电、核能、天然气、氢能、地热、生物质、储能、智能电网与综合能源系统、晶硅光伏、动力电池、钒钛、存储等 13 个领域的关键技术攻关任务。明确要加强水、风、光、气、核等领域的开发利用和装备研制能力，强化水电主力军作用，培育风光发电新增长点；前瞻布局氢能、地热、生物质等多类型清洁能源领域关键技术攻关，塑造产业技术竞争新优势；进一步健全晶硅产业全产业链条，扩大先进产能规模，持续巩固行业领先地位；大力发展锂电材料、动力电池，积极抢占产业发展“风口”；突破大数据、钒钛等领域关键核心技术，助力资源优势转化为发展优势。

杭州：出台实施方案 打造高能级产业集群

中国证券网 2022-11-23

杭州市政府近日出台《**打造高能级产业集群推动产业平台高质量发展实施方案（2022—2025 年）**》。其中提到，围绕“一园一主业”发展模式，引导全市产业平台，即 16 个开发区(园区)，根据各自产业定位，聚力发展 2—3 个主导产业，并通过实施“做强链主企业、拓展产业空间、推进精准招商、建设创新载体、完善公共服务、用好产业基金”等措施，形成“谋划一批、推进一批、示范一批”的发展格局。

力争到 2025 年，全市产业平台主导产业特色更加鲜明、市场主体更加壮大、亩均质效加快提升、创新动能不断增强、产业生态更加良好，全市产业平台产值达到 3 万亿元，主导产业占比提高到 60%以上，打造 6 个省高能级战略平台，培育形成 3 个千亿级、2 个万亿级产业集群。

附：《**打造高能级产业集群推动产业平台高质量发展实施方案（2022—2025 年）**》



<https://mp.weixin.qq.com/s/MfXn3H0a5dKHzsEbkwIxGw>

杭州：印发深化数字政府建设实施方案

中国证券网 2022-11-21

日前，浙江省杭州市政府下发《关于印发杭州市深化数字政府建设实施方案的通知》（简称《通知》）。力争到2025年，率先实现政府履职核心业务的数字化全覆盖，进一步完善数字政府体系架构，将杭州率先建设成为高水平“掌上办事之城”、“掌上办公之城”、“掌上治理之城”。

此次《通知》总体目标为：到2025年，杭州市将率先实现政府履职核心业务数字化全覆盖，“系统+跑道”推进机制更加成熟，“平台+大脑”数据底座支撑更加有力，“重大改革+重大应用”的创新实践更具推广性，创新一批具有杭州辨识度和全国、全省影响力的标志性成果；到2035年，在全省率先形成与数字变革时代相适应的生产方式、生活方式和治理方式，高水平建成“整体智治、唯实惟先”的现代政府，为打造世界一流的社会主义现代化国际大都市提供有效支撑。

为了加速杭州市数字政府建设、推进数智杭州发展，《杭州市深化数字政府建设实施方案》提出了六个重点建设方向，分别是：以数字化改革促进政府履职能力提升、以数字政府建设助推数智杭州发展、提升“平台+大脑”支撑能力、构建数字政府全方位安全保障体系、构建数字政府建设理论和制度体系、全面加强党对数字政府建设工作的领导，从多个不同角度，全面深化数字政府建设。另外，《通知》还指出要以人民为中心、努力体现浙江辨识度、力求可操作可落地的三大特点，确保数字政府建设顺利开展、快速落地。

附：《关于印发杭州市深化数字政府建设实施方案的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/VjF7D6rS6LTC1aNmptzvEg>

杭州：发布 12 条政策举措 构筑成果转移转化首选地

中国证券网 2022-12-01

11 月 30 日，在杭州市科技创新大会暨科技成果转移转化首选地推进会上，杭州发布《构筑科技成果转移转化首选地的若干政策措施》（以下简称“杭州成果转移转化 12 条”），涉及促进高质量科技成果供给、畅通科技成果转化链条、支持科技成果转化交易等 5 方面，共计 12 条具体举措。

根据《杭州市构筑科技成果转移转化首选地实施方案（2022—2026）》，到 2026 年，杭州力争实现全国颠覆性技术转移先行地、全国科技成果概念验证之都、全国创新创业梦想实践地、构建万亿级科技大市场。据悉，“杭州成果转移转化 12 条”的出台，旨在结合相关部署，完善地方基础研究、应用研究、技术开发和产业化等科技成果转化机制。

“杭州成果转移转化 12 条”提出，要设立总规模 50 亿元的科技成果转化基金，引导社会力量加大科技成果转化投入，重点投向具有市场前景的实验室成果、概念验证项目、中试研发项目、重点产业和未来产业科技成果转化项目。在促进高质量科技成果供给方面，杭州支持科研平台加快转化科研成果，支持开展关键核心技术攻关以及开展科技成果赋权改革试点。例如，杭州对科研机构按绩效给予年度最高 500 万元资助；对国省市重点科研项目按一定比例或实际研发投入与绩效给予最高 1000 万元、500 万元、300 万元、200 万元不等资助；对试点单位按赋权改革成果数每项 5 万元、年度最高 100 万元给予奖励。

附：《构筑科技成果转移转化首选地的若干政策措施》图解



https://mp.weixin.qq.com/s/MPgmRPWCP__UpKSEdNV7WA

苏州：发布支持生物医药产业发展十二条政策

证券日报网 2022-12-04

苏州市工信局 12 月 3 日发布《关于支持建设苏州生物医药及高端医疗器械国家先进制造业集群的政策措施》（简称“苏州生物医药十二条”），推动当地生物医药产业做大做强。

具体政策措施共十二条，包括设立总规模达 100 亿元的专项基金、丰富债券融资渠道、增强银行信贷力度、丰富保险产品供给、加强企业融资服务、提供专项贴息支持、整合优化企业资产、支持向 CRO/CDMO 转型、提升审评审批服务、推进创新产品临床应用、优化税费征管服务、加速创新要素转化等。

“苏州生物医药十二条”中有较大篇幅围绕金融领域制定具体措施，涵盖了基金、债券、融资等多个方面。其重要举措包括由国资金融机构牵头设立 100 亿元的生物医药专项基金，从直投基金到母基金、从初期项目、到临床三期、到成熟管线的投资合作，实现全覆盖。此外，还支持生物医药企业通过发行公司债、中期票据等开展直接融资。还有，发挥沪深交易所、北交所、全国股转系统、港交所资源优势，助力生物医药上市后备企业对接资本市场，为海外转国内上市企业提供转板指导服务，等等。

“苏州生物医药十二条”还在推进创新产品临床应用、加速创新要素转化等方面有所发力。如举办临床试验项目对接会、共同合作开展科技项目等，促进医疗机构和本地医药企业的科研合作和精准对接。还有，支持生物医药企业开展知识产权质押融资和知识产权保险业务，对符合条件的知识产权质押融资给予奖励。支持和推广运用生物医药产业知识产权发行债券。推动高校和科研院所积极参与专利开放试点许可。

附：《关于支持建设苏州生物医药及高端医疗器械国家先进制造业集群的政策措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/5WyMoYByISqs3-axqRML4Q>

青岛：出台新一轮标准化创新发展资助奖励政策

青岛日报 2022-11-16

山东省青岛市市场监管局和市财政局联合印发《**青岛市标准化创新发展资助奖励办法**》，这是青岛市自 2003 年以来，延续实施并持续优化的新一轮标准化资助奖励政策，一次性资助奖励金额最高达 50 万元。截至目前，青岛市财政共安排 1.48 亿元资助 5217 个标准化项目。

据了解，《办法》主要包括制定目的、适用对象、资助奖励项目范围及标准、受理和审核评审等内容。在提高资助奖励的精准性方面，以扶持发展实体经济和 24 条产业链以及青岛市确定的重点标准化项目为主。在优选资助奖励项目类别方面，重点资助奖励达到国际或国内同类标准先进水平，符合青岛市产业发展方向，促进青岛市科技成果产业化及产业结构调整优化，提升青岛产品在国际、国内市场竞争能力，能给青岛市带来显著经济效益和社会效益的标准化项目。

近年来，青岛市标准化资助奖励政策实施成效显著，在调动全市企事业单位参与标准化活动的积极性、主动性和创造性等方面起到很大的促进作用。目前，全市还承担国际和全国标准化技术组织秘书处 25 个，居计划单列市首位。主导或参与制修订国际标准近 195 项，国家、行业标准 4000 余项，开展国家级试点示范项目 15 类、85 项，青岛市标准化工作主要指标居国内前列，为国家标准化改革试点作出了青岛贡献。

附：《青岛市标准化创新发展资助奖励办法》



<https://mp.weixin.qq.com/s/QH1Voijr0tY8sB8VmAV65Q>

海南：海南自贸港三张“零关税”清单累计进口货值近 130 亿元

海南日报 2022-11-20

“一负三正”“零关税”政策清单是海南自贸港早期收获重要的税收政策清单。海南日报记者日前从省财政厅了解到，截至 2022 年 9 月，海南自贸港已落地实施三张“零关税”清单，累计进口货值近 130 亿元，政策红利持续释放。

《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）指出，按照海南自贸港建设的不同阶段，分步骤实施零关税、低税率、简税制。“零关税”是海南自贸港一项非常重要的制度设计。根据《总体方案》，全岛封关运作前，海南自贸港对企业进口自用生产设备、营运用交通工具及游艇、原辅料、岛内居民消费进境商品免征进口关税、进口环节增值税和消费税。

2020 年 11 月 11 日，进口原辅料“零关税”正面清单发布，自 2020 年 12 月 1 日起执行。这是海南自贸港首张“零关税”商品清单。进口交通工具及游艇“零关税”正面清单、进口“零关税”自用生产设备负面清单相继于 2020 年 12 月和 2021 年 3 月发布，海南自由贸易港“零关税”早期收获阶段三张“零关税”商品清单陆续落地实施。

截至 2022 年 9 月，三张“零关税”清单累计进口货值 129.9 亿元。其中，自用生产设备“零关税”进口货值 21.1 亿元；原辅料“零关税”进口货值 62.6 亿元；交通工具及游艇“零关税”进口货值 46.2 亿元。

海南：围绕优化营商环境再出新政

海南日报 2022-11-24

日前，海南省人民政府办公厅印发《海南省人民政府办公厅关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的实施意见》（以下简称《实施意见》），从持续放宽和规范市场准入、发挥海南自由贸易港政策优势、进一步规范涉企收费、优化涉企政务服务、创新完善监管制度、规范行政权力运行六方面提出 17 条举措，进一步推动海南省助企纾困政策落实。

17 条举措具体包括：全面实施市场准入负面清单管理，建立最

简权力清单及管理制度，实施“机器管招投标”制度，持续便利市场主体登记，优化跨境贸易服务，用好海南自由贸易港税收优惠政策，严格规范各类收费，严格规范行政处罚行为，全面提升线上线下服务能力，持续优化投资和建设项目审批服务，切实提升办税缴费服务水平，健全惠企政策精准直达机制，创新实施精准有效监管，深入推进综合行政执法体制改革，保障公平竞争和加强知识产权保护，不断完善政策制定实施机制，加强政府诚信建设。

《实施意见》还同步发布了一批海南省进一步优化营商环境、降低市场主体制度性交易成本的近期重点任务清单。

附：《海南省人民政府办公厅关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的实施意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/Bsr8ji827VXDhWNLGGdzcg>

海南：自贸港实施市场准入承诺即入制

人民日报 2022-12-04

日前，《海南自由贸易港实施市场准入承诺即入制管理规定》（以下简称《规定》）正式对外公布并实施，进一步放宽市场主体准入门槛。目前，首批6项实施市场准入承诺即入制的事项已经由海南省人大常委会审议通过并公布。

据介绍，6项行政许可事项的取消与《规定》的出台，旨在促进投资自由便利，激发各类市场主体活力。市场准入承诺即入制，是指除特殊领域外，取消许可和审批，市场主体承诺即入。海南自贸港将在“管得住”的前提下，对具有强制性标准的领域，原则上取消许可和审批，建立健全备案制度，市场主体承诺符合相关要求并提交相关材料进行备案，即可开展投资经营活动。

《规定》要求，海南自贸港实施市场准入承诺即入制的事项实行清单管理，依法动态调整。依法履行审批职责的有关主管部门应当一次性告知市场主体开展相关投资经营活动的各类要求。告知的内容应当全面、准确、易懂，可量化、可操作，不得模糊表述，不得含有兜底条款，不得另附备案条件。

《规定》明确，市场主体办理市场准入承诺即入制事项备案，应当作出书面承诺。涉及外商投资的，外国投资者或者外商投资企业应当依法报送投资信息。市场主体作出书面承诺并提交符合要求的备案

材料后，有关主管部门应当场办理备案手续，出具备案凭证。

制度成本“降下去”，市场主体“活起来”。自贸港建设以来，海南始终关注优化营商环境。此前，海南实行告知承诺的涉企经营许可事项达 111 项，此次《规定》的出台更是对告知承诺制的一次跨越性“升级”，将实行承诺即入制的许可由审批改为了备案。今年前 8 个月，海南省共新增市场主体 61 万户，目前全省实有市场主体已突破 200 万户。

附：《海南自由贸易港实施市场准入承诺即入制管理规定》



<https://mp.weixin.qq.com/s/yZ4q51mnPi7LI512CRieaw>

海南：海南自贸港税收优惠政策扩围 力促产业转型升级

中国经济新闻网 2022-12-05

据“海南发布”消息，12月2日，三批进口货物分别在海口海关所属洋浦经济开发区海关以及海口港海关通关放行，意味着海南自贸港加工增值超 30%免关税政策(以下简称“免关税政策”)正式扩大至海关特殊监管区外的园区试点实施。

南开大学金融发展研究院院长田利辉对《证券日报》记者表示，免关税政策“扩围”试点实施，是我国加强海南自贸港建设的重要信号，也是我国坚持对外开放的具体体现。这一举措有助于海南招商引资、发展产业，能够和其他政策共同助力形成海南自贸港建设新高潮。

为进一步推动高水平开放，为后续海南自贸港封关运作做好压力测试，在海关总署等国家部委的大力支持和海南省政府的积极推动下，海南自贸港免关税政策正式获批扩大到海关特殊监管区域外的重点园区试点实施。海关对试点企业生产的含境外保税进口料件在海南自由贸易港加工增值超过 30%(含)的货物，内销时免征进口关税，照章征收进口环节增值税、消费税。

中信证券首席经济学家明明对《证券日报》记者表示，免关税政策扩大至海关特殊监管区域外试点实施，属于“海南自贸港鼓励类产业”并满足海关管理要求的企业都可受益。

海南自贸港金融中心特约研究员、北京社科院研究员王鹏在接受《证券日报》记者采访时表示，海南自贸港作为进一步对外开放的窗口，面向“一带一路”、全球贸易体系，免关税政策已经取得良好效

果。一方面，该项政策惠及海南当地重点发展的一系列加工贸易，包括绿色经济、海洋经济等，对于聚集在洋浦周边的大量相关实体产业有显著带动作用，可以促进当地特色产业发展，形成良好的产业聚集效应；另一方面，该项政策有利于增加企业经营收益，降低相关成本。从销售端来看，也起到了“惠企利民”的作用，相关产品、工业制成品价格下降，给消费者、下游企业带来实惠。

在萨摩耶云科技集团首席经济学家郑磊看来，免关税政策也是促进海南产业结构转型升级的重要举措，相关企业经营业绩明显得到改善。

王鹏补充说，相关企业在海外市场获得基础性原材料，在海南当地进行深加工，而不是简单的装箱、包装，对于重点产业转型升级有促进作用。未来，海南自贸港要更有效地发挥自身特色，将相关政策惠及更多的产业。

明明认为，未来要引导更多的企业利用好关税减让政策优惠，降低企业整体经营成本。

郑磊建议，海南自贸港未来有必要大范围推广这项政策，以便加快吸引外地制造业企业在海南建厂。同时，该项政策还需要配套软硬件支持，如改善营商环境、加大基础设施建设等，形成良性循环，以更快速度推动制造业产业集聚，形成更合理的产业结构。

海南：三亚出台支持外贸 高质量发展 20 条措施

海南日报 2011-12-08

三亚近日发布《三亚市提升贸易便利化水平 支持外贸高质量发展若干措施》（以下简称措施），聚焦海南自贸港建设要求和四大主导产业发展需要，优化营商环境，从支持高水平开放、提升口岸通关效率、支持重点产业发展、服务市场主体、深化协同合作等 5 个方面提出 20 条具体举措，进一步提升贸易自由化便利化水平，全面促进外贸高质量发展。

据悉，三亚将扩大“一线放开、二线管住”进出口管理制度试点成效，引导加工增值免关税政策尽快落地；支持免税企业在三亚市保税物流中心（B 型）内设立免税品物流分拨中心，支持邮轮旅客享受离岛免税购物政策；加强三亚本地特色产品与跨境供应链资源的优化整合，建设数字化供应链平台；优化大宗商品检验流程，提升作业效率；支持三亚凤凰国际机场进境植物种苗指定监管场地迁移工作和三亚港南山港区口岸综合指定监管场地建设工作。

为有效推动重点产业发展，三亚将设立进出口鲜活易腐农食产品

查检绿色通道；进一步压缩出口食品生产企业备案时限；全力支持全球动植物种质资源引进中转基地建设，持续推广实施“进境植物繁殖材料隔离圃考核互认”，开展引进禁止进境种质资源的风险分析、归类参考等前期工作，积极支持种质资源安全便利有序引进；支持同纬度热带果蔬、种虾等优异动植物种质资源、动植物源性生物材料便利安全引进，服务种业、生物产业发展；加快推动中国（三亚）跨境电子商务综合试验区建设，鼓励发展面向 RCEP 国家的跨境电商进出口。

三亚还将加快高级认证企业培育力度，推动贸易风险防控和自由便利同步提升；建立海关、商务政企服务专员工作机制，为重点企业送“政策服务包”，“量体裁衣”为重点外贸企业排忧解难，切实推动外贸保稳提质；在崖州湾科技城、中央商务区等重点园区，搭建外贸企业专项服务通道，帮助、指导企业“一键入园”。

附：《三亚市提升贸易便利化水平 支持外贸高质量发展若干措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/v0doUgnQ9BaNZ6qtuJcxxQ>

海南：26 条措施助力海口打造海南自贸港“核心引领区”

海南发布 2022-12-09

今年前 10 月，海口市货物进出口总值 496.96 亿元，占全省外贸进出口总值的 30.55%。近期海口海关聚焦海口经济圈发展需求，联合海口市政府研究制定促进外贸保稳提质的 26 条措施，助力海口加快打造海南自贸港“核心引领区”。这是记者 12 月 9 日从省新闻办公室举办的支持海口外贸发展新闻发布会上获悉的。

上述 26 条措施主要包括 4 个方面：

一是支持高水平开放。持续释放“零关税”政策红利；稳步推进“一线放开、二线管住”进出口政策制度在海口综合保税区、海口空港综合保税区等海关特殊监管区域内的试点工作，并积极推进加工增值免关税政策在海口国家高新区等海南自贸港重点园区内试点；支持海口综合保税区打造创新高地，支持开展租赁业务、飞机保税维修业务发展；支持消博会等会展业做大做强；支持海口 2 个对外开放口岸和 4 个“二线口岸”建设，为全岛封关运作做好压力测试。

二是促进重点产业发展。支持生物医药产业发展，对符合条件的

进口药品办理通关手续时免于验核进口药品通关单；建立生物医药研发用物品进口联合监管机制；支持离岛免税产业升级发展，在海口综合保税区设立免税品监管仓库，支持开展“免税、保税衔接”业务；支持海口跨境电子商务综合试验区建设，支持开展二手车出口业务；支持热带果蔬产品等优质农产品进出口，对农产品采取优先查验模式，助力增强品牌效应。

三是优化口岸营商环境。深化通关模式改革，推进“提前申报”“两步申报”“两段准入”等改革；实现易腐货物快速通关，采取“边检边放”等便利措施加快鲜活水产品出口；支持海口美兰国际机场拓展进口业务；对民生物资提供通关便利，保障重点物资尽快投入生产和保供。

四是加大助企纾困力度。持续开展为进出口企业送“服务包”活动；强化 AEO 企业培育；优化 RCEP 原产地证书签发，推广应用原产地智能审核和自助打印；提供海关专业技术服务，加强知识产权保护；加大技贸措施保障，引导企业就产业关键技术、核心专利、注册商标和著作权等申请海关保护备案；对纳入海口市确定帮扶的重点产业，海关建立“一对一”关企联络机制；加强对海口市外贸进出口的监测分析等。

海口海关副关长田涛表示，下一步，海口海关将深化制度集成创新，充分开展压力测试，做好封关运作项目建设，促进外贸保稳提质，在推进高水平开放高质量发展中贡献海关力量。

海口市政府有关负责人介绍，海口市将重点围绕上述 26 条促进外贸保稳提质措施，从支持高水平开放、促进重点产业发展优化口岸营商环境、加大服务企业力度 4 个方面促进海口市外贸高质量发展。

海南：营商环境建设厅揭牌成立

人民日报 2022-12-14

12月13日，海南省营商环境建设厅在海口正式揭牌成立，这是全国首个单独设立的省级营商环境建设厅。

优化营商环境，是《海南自由贸易港建设总体方案》提出的要求。此前，海南省于2021年2月成立了优化营商环境工作专班，旨在聚焦市场主体发展过程中存在的“急难愁盼”问题，建设更优营商环境。此次组建营商环境建设厅，将融合海南省政府电子政务办、省发展改革委、省政务服务中心、省大数据管理局等部门相关职责，进一步统筹推进营商环境、政务服务、数据共享、社会信用“一体四面”建设。

近年来，海南颁布实施营商环境相关法规和重要政策 40 余项，发布营商环境创新示范案例 29 个；完善营商环境问题受理平台和核查督办机制，受理问题办结率超过 86%。截至三季度末，海南市场主体增速连续 31 个月位居全国第一。

附：《海南自由贸易港建设总体方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/cRa2GLf2F3q0WnD4fMh0Fg>

青岛：印发《青岛自贸片区促进融资租赁发展扶持办法》

青岛日报 2022-11-18

近日，《青岛自贸片区促进融资租赁发展扶持办法》（以下简称《扶持办法》）正式印发，青岛自贸片区将吸引金融租赁公司、国内头部融资租赁公司、省内有影响的融资租赁公司集聚片区，打造具有自贸区特色的融资租赁产业集群。

为促进融资租赁行业高质量发展，《扶持办法》确定了多项扶持措施，为相关企业落地青岛自贸片区提供多项利好。

按照《扶持办法》，青岛自贸片区对在片区新设立的金融租赁公司，按其实缴资本金的 2% 给予落地扶持，最高不超过 1 亿元。对在片区新设立的融资租赁公司，实缴资本金在 2 亿元以上的，按其实缴资本金的 1% 给予扶持，最高不超过 2000 万元。对已设立的或从青岛市域外新迁入的金融租赁公司或融资租赁公司，实收资本每增资 1 亿元以上的，按增资额的 1% 给予扶持，该项扶持总计不超过 1000 万元。

《扶持办法》同时明确，对在片区新设立或从市域外新迁入的金融租赁公司或融资租赁公司，自公司产生区域经济发展贡献起 5 年内给予一定扶持。在片区新设立的开展飞机（含直升飞机等）、船舶、大型设备等融资租赁业务的 SPV 公司，对公司存续期间产生的区域经济发展贡献给予一定扶持。此外，对在片区新设立各类融资租赁公司，前 5 年对其高级管理人员和专业骨干人员（共计不超过 8 名）提供人才扶持。

附：《青岛自贸片区促进融资租赁发展扶持办法》



http://www.qingdao.gov.cn/zwgk/xxgk/bsgq/gkml/gwfg/202211/t20221112_6491888.shtml

青岛：加快制度创新，打造新型离岸贸易“山东模式”

青岛财经网 2022-11-25

“山东模式”成效显著

新型离岸贸易“山东模式”是青岛自贸片区充分发挥口岸优势，围绕制度创新，整合多方资源，优势互补，形成发展合力，打造的“政府政策引导+外管精准辅导+银行深度服务+平台全景验真+企业创新作为”的新型离岸贸易工作机制和生态体系。

在政府政策引导方面，青岛自贸片区出台山东省首个《关于支持新型离岸国际贸易发展的若干意见》，涵盖体制机制、政策扶持、平台搭建、市场主体、银行、外管、人才等方面，并为重点企业配备政策服务专员，进行政策宣传、精准滴灌，及时收集企业反馈意见，实时进行调整。

在外管精准辅导方面，青岛市外管局出台《关于支持中国（山东）自由贸易试验区青岛片区建设的意见》，支持新型离岸贸易发展。片区管委联动外管部门为企业提供个性化业务辅导，梳理业务流程，精准风险点预警，确保每笔业务顺利完成。

在银行深度服务方面，银行机构动态跟进企业新型离岸贸易业务全流程，协助制定新型离岸贸易结算服务方案，创新简化业务审核流程，解决新型离岸贸易结算手续多、效率低等痛点、堵点问题。

另一方面，青岛自贸片区出台新型离岸国际贸易相关支持政策后，建设银行自贸区支行积极跟进，依据外管部门指导意见，结合“离岸达”平台验真功能，创新新型离岸贸易结算流程。企业通过网银或者手机银行即可线上提交结算申请，单笔离岸转手买卖业务结算办理时间从原来的一小时缩短至 10 分钟，大大提升了青岛自贸片区跨境贸易便利化水平。

在平台全景验真方面，青岛自贸片区打造新型离岸贸易综合服务平台“离岸达”，接入国际航运、物流、港口及世界主要国家海关数据，利用大数据、区块链技术，引入人工智能风控系统，进行事前事后多节点研判、预警，提升贸易信息精准度，破解离岸贸易“三流”分离真实性审核难题。

目前，“离岸达”已获取境外近 60 个国家海关进出境货物详情数据，拥有 23 万多条集装箱和散货船舶资料和世界主要港口数据，签约 16 家银行和 11 家离岸贸易企业，核验金额 2.45 亿美元，计划年内突破 5 亿美元。

企业创新作为。山东能源、山港国贸等具备全球资源配置能力的主体积极作为，积极响应国家号召，发挥国际贸易主体优势，以口岸

丰富业务场景为基础，以大宗商品为标的，探索新型离岸贸易业务创新发展。

山能（青岛）智慧产业科技有限公司依托山东能源在澳洲拥有煤矿优势，与境外公司签署煤炭买卖协议，以离岸转手买卖销售到东南亚；成立一年多来，累计完成橡胶、煤炭、沥青等大宗商品离岸贸易3000多万美元；接下来还将积极探索山东优势工业产品与非洲国家特种农产品，通过海外仓无缝链接，实现“易货+海外仓+离岸”的多业务、多场景的国际贸易集成融合创新。

2022年1-10月，青岛自贸片区实现新型离岸贸易收支72亿美元，全市占比90%；预计全年超90亿美元，同比增长10%以上，全省占比超80%。

发展新型离岸贸易意义重大

新型离岸贸易是我国鼓励发展的国际贸易新业态之一，对构建“双循环”新发展格局，建设贸易强国具有重要意义。

新型离岸贸易将生产端和市场端的视野从境内拓展到全球，有效增强企业经营策略和发展模式的弹性及灵活性，更加有效利用国际国内“两个市场”“两种资源”，培育我国对外贸易发展新动能。

此外，新型离岸贸易将贸易结算和金融服务等业务功能留在国内，通过控制和管理全球贸易流向来实现对全球资源的优化配置，有助于提升我国在全球价值链中的地位，进一步增强对全球资源的配置能力。

面对新型离岸贸易物流不在境内，“三流”不一致的现状，该模式聚焦于科技赋能，搭建信息化、数字化、全球化的国际贸易信息服务平台，确保贸易真实性，并接入航运物流、金融保险、信息资讯、法律税务等系列配套服务，有利于提升我国货物贸易与服务贸易数字化水平，促进服务业转型升级。

值得关注的是，RCEP生效落地后，成员国关税优惠及原产地累积规则深入实施，为新型离岸贸易提供了更加丰富、便利的业务场景和更加广阔的应用领域，为我国深度参与全球产业链、价值链、供应链重构，更好利用并参与制定国际高标准经贸规则提供了坚实基础和有力抓手。

党的二十大报告提出要“实施自由贸易试验区提升战略”。下一步，青岛自贸片区将积极贯彻党的二十大会议精神，加大新型离岸贸易“山东模式”创新力度。深入探索离岸贸易与人民币国际化相结合，离岸贸易与在岸业务、易货贸易相结合，离岸贸易与国际航运枢纽服务功能相结合，离岸贸易与发展总部经济相结合，离岸贸易与对标国际高标准经贸规则相结合，推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，助力青岛打造离岸贸易中心城市，以更大力度创新，推进更高水平开放，更快构建新发展格局，为实现第二个百年奋斗目标，以

中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献力量。

上海：自贸试验区发布 30 个金融创新案例

中国证券网 2022-11-25

日前，上海市推进上海国际金融中心建设领导小组办公室（市地方金融监管局）会同人民银行上海总部、上海银保监局、上海证监局、国家外汇管理局上海市分局、自贸试验区管委会（浦东新区政府）、临港新片区管委会共同举办**自贸试验区第十一批金融创新案例发布会**。

据介绍，自贸试验区挂牌以来，已发布十批 130 个金融创新案例，第十一批自贸试验区金融创新案例择优发布了 30 个，主要从金融开放创新、金融市场创新、跨境金融服务优化、金融扶持重点产业、绿色金融产品服务创新、金融营商环境优化六个方面展示了 2020 年 6 月以来自贸试验区及临港新片区金融开放创新领域具有首创性、标杆性、可借鉴性的重要创新成果。

在金融开放创新方面，聚焦落实金融扩大开放举措，进一步打造金融开放枢纽门户；在金融市场创新方面，立足深化金融要素市场改革，不断推升上海国际金融中心服务能级；在跨境金融服务方面，围绕优化跨境金融服务，用好国内国际两个市场两种资源；在金融扶持重点产业方面，紧扣金融服务实体经济，积极支持科技创新等重点产业发展；在绿色金融创新方面，激发绿色金融产品与服务创新，打造国际绿色金融枢纽；在金融营商环境优化方面，着眼建设逐步与国际接轨的优质金融营商环境，提升国际金融中心软实力。

附：自贸试验区第十一批金融创新案例发布会



<https://mp.weixin.qq.com/s/eb0anLuERLbAwrjYCM88uQ>

浙江：创新引领 助推浙江自贸试验区特色产业发展

光明网 2022-11-25

央视网消息（新闻联播）：党的二十大报告提出要“实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络”。浙江以创新为抓手，着力推动自贸试验区特色产业提质增效。

浙江自贸试验区是我国最大的油气储运基地和石化基地，2021年油气交易额达7500亿元。近期复杂的国际形势也使得国际原油价格波动成为影响全产业链的关键瓶颈。二十大报告提出要“实施自由贸易试验区提升战略”，浙江创新尝试引入期货公司、仓储企业等，提前3个月在线销售未来产能，买方不仅能第一时间获取能源资源，在交收之前，还可以随时根据需要调整购买数量或转让产能订单，降低大宗商品交易风险，稳定远期价格。

近期，自贸试验区还将产能预售模式正式由油品向化工品扩展。在10月底上线的浙江国际油气交易中心平台上，这家石化企业的甲苯、混合芳烃、甲醇3种液体化工品的仓储空间刚上线，就被预定过半。

创新，正成为浙江自贸试验区特色产业提升能级的“助推器”。从提升大宗商品配置能力、油气交易市场期现一体化建设的制度创新，到外轮检查全程“远程化”、“数字综保”小程序上线等技术创新。实现了运输、贸易、资金、信息等全链条集成性创新成果，保障特色产业发展迈上新台阶。

普惠金融改革试验区的建设经验及启示

《金融透视》 2022-11-30

摘要：当前，普惠金融的发展已上升到国家金融发展战略层面。为推动普惠金融改革发展，国务院已批准建设7个普惠金融改革试验区，各试验区创建各有特色及重点，其开展的探索实践及改革创新模式具有重要的可行性，其他地区可积极借鉴普惠金融改革试验区的建设经验，推动当地普惠金融高质量发展。

关键词：普惠金融，乡村振兴，民营小微企业

2015年，国务院印发《推进普惠金融发展规划(2016—2020年)》，普惠金融正式上升到国家金融发展的战略层面。2016年12月，经国务院批复，在河南省兰考县率先创建普惠金融改革试验区。此后，国务院根据各地发展的实际情况，有针对性地在河南省兰考县、浙江省宁波市、福建省宁德市和龙岩市、江西省赣州市和吉安市、山东省临沂市开展普惠金融改革试点。

1 各普惠金融改革试验区创建特色及目标

1.1 兰考模式：突出县域普惠发展

河南省兰考县是全国首个普惠金融改革试验区。《河南省兰考县普惠金融改革试验区总体方案》明确，将在当地形成多层次、广覆盖、有差异、可持续发展的金融组织体系，并建立起财政等配套体系，盘活各类农村产权要素，推动政策间协调发展，提升对三农、民营小微企业等薄弱环节的普惠金融服务水平，提升普惠金融的覆盖率、可得性和满意度。

兰考县普惠金融发展的核心是建立了“一个平台+四大体系”的模式。“一个平台”是指：在数字普惠金融综合服务平台方面，建设市场化运营的“普惠通”App。“四大体系”是指：金融服务体系方面，建设“4+X”功能的普惠金融服务站，打造“基层党建+就业扶贫+普惠金融”三位一体服务平台；普惠授信体系方面，创新“普惠授信”小额信贷产品，推广“信贷+信用”模式；信用建设体系方面，实施信用信贷相长行动，加强农户信用信息的采集和更新，建立守信激励和失信联合惩戒措施；风险防控体系方面，设立贷款风险补偿基金、还贷周转金，探索形成政府性风险补偿基金和银行、证券、担保机构相互联动的四方风险分担体系。

1.2 临沂模式：突出乡村振兴发展

山东省临沂市创建普惠金融改革试验区以服务乡村振兴为主题。《山东省临沂市普惠金融服务乡村振兴改革试验区总体方案》提出，加大乡村振兴重点领域的金融支持力度、拓宽企业直接融资渠道、优化乡村金融生态环境、完善抵押担保体系、下沉农村金融服务等，打造普惠金融支持乡村振兴的“样板”。

临沂普惠金融改革目标是深化改革创新，提升金融资源配置效率，更好满足乡村振兴的各类金融服务需求。在支持乡村振兴重点领域方面，支持金融机构为现代农业产业园等产业融合载体提供综合金融服务，推广农业产业链融资，加大对新型农业经营主体的支持力度等。在拓宽涉农企业直接融资渠道方面，重点支持涉农企业上市融资、用好债券市场融资工具等。在优化农村金融生态环境方面，重点加快推进农村信用环境建设、优化农村金融营商环境、完善金融风险防控，如完善农村信用信息基础数据库、建立地方金融监管和风险处置协调机制等。完善县域抵押担保体系方面，重点优化城乡融合的抵质押品管理体系，完善农村抵质押品配套政策，如探索建立统一联网的各类产权数字化登记、流转交易系统，推进农村承包土地的经营权抵押贷款涉农县域全覆盖等。在推动农村金融服务下沉方面，探索试点金融参与村庄规划，推进主要涉农金融机构网点和业务下沉，支持发展新型农村金融机构和组织，利用数字技术优化普惠金融服务等。

1.3 江西、福建模式：突出支持革命老区振兴发展

革命老区是党和人民军队的根。由于地理位置等各方面原因，还有一些革命老区仍属于欠发达地区，因此在江西赣州、吉安及福建宁德、龙岩建设普惠金融改革试验区，重点在于支持革命老区振兴发展。

《江西省赣州市、吉安市普惠金融改革试验区总体方案》提出，要健全多层次多元化普惠金融体系，强化对乡村振兴和小微企业的金融支持，创新发展数字普惠金融，加强风险管理和金融生态环境建设；要基本建成与高质量发展要求相匹配的普惠金融服务体系、激励相容的政策体系、持续优化的金融基础设施。《福建省宁德市、龙岩市普惠金融改革试验区总体方案》提出，要实现宁德市、龙岩市普惠金融发展达到福建省中上游水平，形成多层次、全覆盖、可持续的普惠金融服务体系，积累一批可复制、可推广的普惠金融工作机制，建立与全面建成小康社会相适应的普惠金融体系和机制。

1.4 宁波模式：突出民营小微企业发展

宁波市经济较为发达，民营小微企业发展区位优势、产业链优势突出，在金融基础设施、普惠金融信用信息服务平台建设、小微民营企业 and 外贸企业融资模式创新方面具有良好基础，有利于探索现代普惠金融发展模式。

《宁波市普惠金融改革试验区建设实施方案》提出，要实现四个“全覆盖”，包括数字支付、融资服务、风险防控和金融知识教育四方面，努力建成全国普惠金融改革先行区。

如在数字支付方面，将推动民生领域的数字支付发展，不断提升数字支付覆盖场景，推动民生领域移动支付笔数年均增长 10%。在融资服务方面，对于民营企业的贷款，要达到占全部企业贷款 6 成以上比重目标，普惠小微贷款年均增速超过 20%，实现覆盖符合条件且有融资需求的民营小微企业、农户、创新创业主体等群体。在风险防控方面，宁波积极采取措施，通过监管科技等手段来提升对普惠金融相关机构和业务的风险防控水平，力争控制普惠小微企业贷款不良率在各项贷款不良率 3 个百分点的范围内。在金融知识教育方面，积极推进“金融普惠校园启蒙”国民金融素质教育提升工程以及百家金融机构网点对接百家社区、千家助农金融服务点对接千个行政村的“双百双千”工程，提升国民金融素质，营造良好的金融环境，目标是金融知识教育对辖内学校覆盖率超 9 成，覆盖宁波全市的社区和行政村。

2 各普惠金融试验区主要的改革经验

2.1 因地制宜完善金融支持薄弱环节发展的配套机制

其一，创新担保增信机制。农村“两权”抵押贷款是党的十八届三中全会提出的明确任务，将着力解决三农小微企业无抵押、无担保、信用差的融资痛点，提升融资支持覆盖面。如赣州市鼓励各金融机构扩大林权抵押贷款规模，探索开展公益林补偿收益权质押担保贷款，推广大型农业机械设备、水域滩涂养殖权等新型抵质押担保。其二，健全多元的风险补偿机制，缓解涉农涉小微贷款的融资约束。如龙岩市创办“供销助农信贷风险补偿基金”，相关银行机构可依照供销助农信贷风险补偿基金 10 倍的规模，向符合条件的农户提供贷款，且免抵押、成本低，当发生风险时，供销合作社承担风险损失比例一般为 20%~40%、合作银行自担 60%~80%。其三，推广金融科技应用。金融科技的创新和广泛应用将能让更多群体，尤其是传统金融服务难以覆盖的乡村、偏远地区居民和企业直接享受到优质的金融服务。如兰考县积极探索打造数字金融平台——以“普惠通 App”为基础的普惠金融兰考模式，并经过升级改进，目前，该 App 已实现一网对接政策性银行、商业银行、支付机构、清算机构、政府部门等多方资源，涵盖信贷提供、保险、理财等内容，引入农产品电商、远程医疗、电子社保卡就医、便捷交通等服务，极大提高了金融服务的覆盖面和可获得性。

2.2 优化普惠金融生态环境，注重风险防范处置

其一，加强社会信用体系建设。如赣州市组织建设全市公共信用信息平台，收集整理政府部门、金融机构、公共事业、中介服务及社

会管理等方面的信用信息，实现信用信息采集和查询服务全覆盖。其二，运用金融科技加大对金融违法行为惩处力度。如宁波市构建由上而下贯通的数据汇集体系，首创“互联网大数据+网格化排查”防控模式，打造“天罗地网”金融风险监测防控系统，建立“信用+风险”监测预警模型，推动形成“监测、预警、处置”三位一体的市级部门信用联动机制。其三，营造良好的普惠金融法制环境。如赣州市推进金融审判庭建设，建立金融案件快速审理机制，提高审判效率，探索司法保护与金融监管、行政管理的衔接，维护金融消费者合法权益。其四，防范普惠授信无抵押无担保的风险，提升银行贷款积极性。如兰考县用好用足政府风险补偿基金政策，形成了政府风险补偿基金和银、保、担保机构四方分担机制，如将银行机构出现的不良贷款率分为4段并分段处理，不良率在2%以下的损失部分由银行承担，补偿基金随着不良率的上升而递增，令银行分担比例随不良率上升而递减，有效提升银行开展普惠金融业务的积极性。

2.3 围绕乡村振兴目标，提升三农金融服务水平

其一，立足本地三农资源禀赋，创新要素信贷产品。如宁德市立足地方海洋渔业较为发达的实际，推动出台《海上渔排养殖权抵押备案意见》《渔排养殖贷产品方案》，优化了渔排等生产要素的确权、登记、抵押、流转工作流程，让相关主体开展融资更为便利。其二，深入推进农村产权抵质押创新，合理盘活农村各类资产。如龙岩市在全国率先推出“普惠金融·惠林卡”，在全国率先探索发展林权证直接抵押贷款业务，逐渐由单一林权贷款拓展到造林抚育等涉林领域，不仅免评估、免担保、随贷随还，方便快捷，还可享受财政贴息政策补助。其三，搭建农村产权交易平台，推动农村产权流转交易健康发展。如临沂市蒙阴县搭建起全县农村产权交易服务体系，与山东农村产权交易中心进行沟通协作和业务对接，并签订农村产权交易市场体系建设战略合作协议，实现农村资产处置项目全部使用山东农村产权交易中心平台，进行产权交易、抵押登记、资产评估、线上竞价、农产品信息发布等服务，建设统一的农村产权交易资本市场。

3 相关启示

我国地域辽阔，各地经济社会发展情况各不相同、各有差异，普惠金融改革试验区的建设形成了各具特色的改革创新经验和模式，为各地探索普惠金融发展提供了可借鉴的思路。

3.1 推动普惠金融服务机制的完善和创新

普惠金融服务机制是普惠金融发展的“地基”，它决定了普惠金融能否高效可持续地支持薄弱环节。

第一，构建普惠融资平台。可由地方金融监管、发改、工信、商务等部门牵头，整合供应链上中小微企业的数据信息资源，打造供应链金融核心平台，助力构建重点产业链、供应链全链条普惠融资。

第二，创新抵质押担保机制。各地可试点推广各类新型抵质押担保贷款，探索企业专利、商标权质押登记，推进农村“两权”抵押贷款，建设产权流转交易平台，着力解决三农、小微企业无抵押、无担保、信用差的融资痛点。

第三，建立风险补偿机制。可借鉴“增信扩面、以保促贷”思路，由地方财政、金融监管部门联合建立健全针对三农、小微等薄弱环节的信贷风险补偿机制，降低银行自担风险水平，扩大信贷规模，同时弱化银行抵押要求、降低融资成本。

第四，提升普惠金融科技覆盖面。可由人民银行、发改、工信等部门联合推动发展移动金融、移动支付，实现金融科技在满足市场主体各类融资需求，以及“智慧交通”“智慧生活”“智慧医疗”“智慧养老”等各类公共服务场景的运用。

3.2 营造良好的普惠金融生态环境

普惠金融要实现健康可持续发展，应持续改善地方普惠金融生态环境，让金融机构和薄弱环节和谐共生、相互促进。其一，加强社会信用体系建设。人民银行和发改部门切实落实好守信联合激励和失信联合惩戒机制，联合税务等开展“信用镇”“信用企业”等模范单位评定工作，对信用模范机构提供针对性政策支持。其二，加大金融违法的惩戒力度。法院、公安等司法部门可联合金融监管部门加强协作，综合实施穿透式监管及协同监管，加大对恶意逃废债、非法集资等金融违法行为的打击力度，组织金融监管机构配合公检法部门着力解决执行难、打击难等问题。其三，强化政策保障和正向激励。可根据辖内地市经济发展水平、银行机构经营状况等实际，灵活调整金融监管部门对金融机构涉农小微贷款不良率的容忍度和相关考核，建立健全涉农小微企业金融从业人员相关尽职免责机制，进一步鼓励普惠小微贷款的投放。

3.3 推动普惠金融助力乡村振兴

党的十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。推动乡村振兴离不开普惠金融的助力，应当从各普惠金融试验区借鉴好的经验做法。其一，发展以服务农业农村现代化为重点的农村普惠金融模式。应从金融组织体系、市场体系、产品体系、政策激励体系等方面，探索金融供给满足农村新业态及不同业态融合发展产生多元需求的路径及经验做法。其二，引导政策性银行增强农村基础设施建设的金融供给。加大标准农田、农地整治、水产

养殖、现代农业产业园、乡村生态修复等项目建设支持力度，补农村基础设施短板。其三，引导商业银行加大对乡村振兴支持力度，挖掘农村耕地、宅基地等产权的金融价值，探索发展各类农村产权的抵押贷款业务，搭建农村产权交易服务平台，推动产权交易标准化，增强三农领域普惠金融供给能力。

海南自贸港跨境电商发展的物流痛点研究

《区域经济》 2022-11-30

摘要：海南自由贸易港建设背景下，海南跨境电商也迎来快速发展契机。跨境物流作为跨境电商的一个重要环节，两者之间相互制约、协同发展。只有突破跨境物流的发展瓶颈，才能助推跨境电商快速发展。本文通过对海南自贸港跨境电商物流发展现状分析，找出海南跨境电商发展过程中存在跨境物流配套设施不完善、跨境电商进出口发展不平衡、跨境物流模式单一、物流成本居高不下等物流痛点，为海南自贸港跨境电商物流发展提供参考，助力海南自贸港建设。

关键词：海南，自贸港，跨境电商，跨境物流

基金项目

本文系 2020 年海南省哲学社会科学规划课题“海南自贸港跨境电商发展的物流支撑体系研究”（项目编号：JD（ZC）20-40）阶段性研究成果

2020 年 6 月 1 日《海南自由贸易港建设总体方案》发布，方案中 39 条具体政策力争将海南打造成为对外经济贸易与交流最活跃的地区、成为具有较强国际影响力的高水平自由贸易港、成为我国探索国际贸易新规则的试验田。海南自贸港建设背景下的航运政策、税收优惠、贸易自由便利、跨境资金流动自由便利等政策优势，为海南跨境电商创造良好的发展契机。海南自贸港跨境电商的发展势必带动跨境电商物流的发展，而跨境电商物流的发展也将助推跨境电商的发展，两者之间相互制约、协同发展。但与我国其他地区尤其是东部沿海发达省市相比较，海南跨境电商起步相对较晚，海南跨境电商物流发展面临着机遇与挑战。本文通过对海南自贸港跨境电商物流发展现状进行分析，试图找出海南自贸港跨境电商发展的物流痛点，助推海南跨境电商物流发展。

1. 海南自贸港跨境电商物流发展现状分析

海南自贸港建设背景下，海南物流基础设施建设力度加大，海南跨境物流条件不断优化。“国际旅游消费中心”的战略定位促进了海南线上线下融合的新零售快速发展，带动海南跨境电商零售进口快速发展。海南跨境电商零售进口交易额的快速增长，助推了海南物流配送业务的发展。近年来，海南邮政业务总量和业务收入保持快速增长；货物运输量及货物周转量增长率由负转正。

1.1 物流基础设施建设力度加大

伴随海南自贸港多项航运政策快速落地实施，海南物流基础设施建设力度加大，基础设施明显改善，跨境物流条件不断优化。

港口方面，海南加快推进港口基础设施建设，全力推进海口港、洋浦港、八所港和三亚港等港口资源整合步伐，打造结构合理、层次分明、功能完备的海南沿海港口群。目前，海口港区已开通的内贸航线基本覆盖了国内沿海主要港口和长江流域、珠江流域；2021年，洋浦港已开通的航线达到38条，基本覆盖国内沿海城市主要港口和东南亚地区主要港口。原海口港的外贸航线主要通过洋浦港与东南亚区域国际集装箱航线网络衔接，或是通过中国香港航线辐射欧美和东亚航线。2021年，海口港与洋浦国际集装箱码头加强联动发展，新增3艘接驳船，将外贸集装箱全部集中到洋浦港启运，降低物流成本。2021年6月，洋浦国际集装箱码头升级改造完成，洋浦港集装箱通过能力提升至220万标箱，港口吞吐能力超亿吨，港口中转业务不断增加。数据统计，2021年，洋浦港集装箱量同比增长30%，达130万标箱，其中中转箱占比高达58%。洋浦港国际航运枢纽海港地位正在加快形成。

空运方面，海南目前投入使用的机场有海口美兰国际机场、三亚凤凰国际机场、琼海博鳌国际机场和三沙永兴机场4个机场。在《海南“十四五”综合交通运输规划》中提出，要通过提高海口美兰等既有机场现有货运设施能力和利用率来提升航空货运保障能力。海口美兰国际机场、三亚凤凰国际机场作为海南两大运输机场，2021年12月2日，随着美兰机场二期投入运营，美兰机场跨入“双航站楼双跑道”全新发展时代，海南民航进一步扩容升级。2021年11月底，由三亚凤凰机场负责建设运营的三亚市首个保税物流中心（B型）获海关总署验收通过，该中心规划面积近5万平方米，依托海南离岛免税及跨境电商等海南名片，定位于发展进出口货物保税存储、加工和增值服务、全球采购和国际分拨配送等业务，打造国际航空物流中心。

1.2 跨境电商零售进口交易额快速增长，助推物流配送业务发展

2019年1月17日，商务部等六部门联合印发《关于扩大跨境电商零售进口试点的通知》，海南全岛范围作为被纳入该批试点的50个城市（地区）之一，试点范围内可开展跨境电商“网购保税进口”（1210）业务。海南以海口、三亚、洋浦经济开发区为重点，积极探索线上线下融合发展、差异化发展等发展模式，推动跨境电商零售进口业务快速发展。

海南的跨境电子商务以跨境电商零售进口为主，跨境电商零售进口交易额保持快速增长。统计数字显示，海南跨境电商零售进口额2017年为10.5万元；2018年达到231.2万元，比上年同期增长21.02倍；2019年实现6163万元，较2018年增长25.66倍；2020年达到5.26亿元，同比增长7.53倍。2021年4月海关总署发文通知暂停跨

跨境电商线下自提模式，疫情导致的游客数量下降和监管趋严，海南的跨境电商零售进口业遭到一定冲击，但截至 2021 年 9 月底，海南跨境电商金额实现 8.88 亿元，仍呈现出十分良好的发展势头。

跨境电商零售进口交易额的快速增长，尤其是跨境电商“网购保税进口”（1210）业务带来大量的国内货物配送需求，促进海南物流业长足发展。2021 年，海南省进口保税物流货物总额达 244.95 亿元，比上年同期增长 50.5%。

1.3 邮政业务总量和业务收入保持快速增长

海南加快建设与海南自贸港相适应的现代邮政快递业步伐，促进海南邮政业进入快速发展通道，邮政业务总量和业务收入快速增长。

邮政业务总量和业务收入作为反映邮政行业经济运行情况的统计指标，邮政业务总量是邮政部门为社会提供服务产品总数量的货币表现，是各类邮政业务量乘以不变单价的乘积加上邮政其他收入的总和；邮政业务收入是包括邮务类收入、代理类收入、商销收入等的直接营业收入，但不包括邮政储蓄银行收入。2019 年，海南邮政业务总量累计完成 25.37 亿元，同比增长 16.14%，邮政行业业务收入达 31.69 亿元，同比增长 12.29%；2020 年，海南邮政业务总量累计完成 31.25 亿元，同比增长 23.18%，邮政行业业务收入达 37.24 亿元，同比增长 17.53%；2021 年，海南邮政业务总量达 30.9651 亿元，同比增长 17.9%，邮政行业业务收入超过 42 亿元，比上年同期增长 14%。

跨境电商“网购保税进口”模式下，电商企业把国内环节的配送业务外包给相关物流公司，增加了物流公司的配送业务量。近年来海南邮政业务总量和业务收入的快速增长，说明海南邮政业务量不断上升，邮政业务发展趋势良好。

1.4 货物运输量及货物周转量增长由负转正

货物运输量及货物周转量是反映一个地区运输业的综合性产量指标，也可以侧面反映一个地区物流业的发展状况。

海南省统计局统计数据显示，2015 年至 2017 年，海南地区货物运输量及货物周转量都呈现负增长的情况，货物运输量较上年同期分别增长-2.3%、-1.4%和-1.5%；货物周转量较上年同期分别增长-16.8%、-5.7%和-14.4%。海南自贸港建设以来，2018 年至 2021 年，海南地区货物运输量及货物周转量保持正增长。2018 年至 2021 年，海南地区货物运输量较上年同期分别增长 3.3%、13.3%、11.8%和 35.2%；货物周转量较上年同期分别增长 1.6%、92.4%、121.5%和 137.7%。

近三年，海南水运货物运输量及水运货物周转量大幅增长，水运货物量占总货物运输量比重不断上升，如表 1 所示。

表1 海南水运货物运输量、货物周转量及占总货物运输量比重

年份	水运货物运输量(万吨)	比上年同期增减 (%)	水运货物周转量(万吨公里)	比上年同期增减 (%)	水运货物量占总货物运输比重 (%)
2019	10552.25	18.3	15904594	105.4	42.2
2020	12682.20	20.2	36248846	127.9	61.1
2021	19282.45	52	87108742	140.3	68.8

2. 海南跨境电商发展过程中的物流痛点

跨境电商和跨境物流两者之间相互制约、协同发展。跨境电商因其在线交易不受时间地点限制、物流配送交货、交易链条短等优势，使得跨境电商作为一种新兴贸易业态，被更多的买家和卖家选择。海南跨境电商起步较晚，虽然海南跨境电商取得很大的发展，但海南跨境电商交易总量相对较小，海南跨境电商发展过程中存在诸多物流痛点。

2.1 国际物流配套设施不完善

海南自贸港建设以来，海南物流基础设施建设力度加大，基础设施明显改善，跨境物流条件不断优化，但因其起步较晚，国际物流配套仍不完善。

2.1.1 港口建设需加快步伐

海南四面环海，有较好的深水良港，但海南的经济体量较小，港口开发仍不充分。目前海南开发最好的港口是洋浦港，但洋浦港吞吐量、深水泊位、港口智能化建设等与我国上海洋山港、宁波北仑港等著名港口还存在较大差距。

以上海洋山港为例，上海洋山深水港吞吐量每年达到了 3000 多万箱以上，有数十个十万吨级的深水泊位，承载着体量庞大的远洋集装箱运输和国际中转箱业务。海南正在推进的洋浦西部陆海新通道航运枢纽扩建工程建设，建成后洋浦港的年吞吐量将达 660 万标箱，将建设 4 个 20 万吨级和 1 个 15 万吨级的集装箱泊位，届时海南港口集装箱运输能力将进一步提升。

上海洋山港四期的自动化集装箱码头，作为全球最大的智能化码头，整体工程采用全自动化管理控制系统，从码头装卸、水平运输、堆场装卸到生产管控系统，都使用自动化设备，工人们远程进行业务操作，效率更高。海南港口建设过程中，应借鉴国内外港口行业前沿新技术、新工艺，加大港口智能化建设，不断提高港口智能化、信息化和现代化水平。

2.1.2 海运航线网络比较薄弱

海南目前已开通的海运国际航线相比较国际国内各枢纽港以及各航运中心，海南海运航线网络比较薄弱，辐射面较窄，难以直接拓

展国内外中转腹地。只有积极开辟海运新航线，推动海南港航企业与国内沿海重要港口建立港航一体化网络，做大腹地货源，通过水水中转、铁水联运、公水联运等方式大力拓展国内航线；通过发展远洋近洋干线、支线、外贸精品线，优化航线结构，形成一定规模的国际海运航线网络，才能吸引国内外中转货源，降低运输成本。

2.1.3 全货机航空货运发展相对缓慢

海南的航空货运主要是利用客机腹舱承运货物，与全货机相比较，仓位少，运力有限。全货机装载量更大，其运输货物所受限制较少，适合大型货物、大宗商品的运输。海南省政府于 2020 年度试行向符合规定条件的航空货运企业发放航空货运发展财政补贴资金，促进了海南全货机航空货运发展。2020 年 11 月 8 日，海南首次开通洲际全货机航线“海口—阿姆斯特丹”试点航班，该全货机航班可定期为国内至欧洲的国际业务提供上百吨的跨境航空运力，迈出海南自贸港建设国际航空货运网络及枢纽的第一步；2021 年 5 月 16 日，印尼美印航空和菜鸟网络合作开通的海南自贸港首条第五航权全货机“雅加达—新加坡—海口”航线，为印度尼西亚、新加坡和海南自贸港之间的经济贸易往来搭建桥梁，进一步完善了海南国际货运航空市场在东南亚地区的航线网络布局；2021 年 11 月 1 日，海南快递业第一条全货机运输正班航线“海口—南京”邮航正班航线正式开通，标志着海南邮政特快专递邮件转运正式纳入中国邮政航空物流集散网络。

发展全货机航空货运是海南自贸港建设的需要，但因目前海南贸易总量相对较小，尽管有政府给予相关补贴支持，但海南全货机航空货运发展仍相对缓慢。

2.2 跨境电商进出口发展不平衡

海南地区产业结构发展不平衡，第二产业发展相对缓慢，制造业不发达，海南进出口长期处于对外贸易逆差状态。海关统计数据显示，2021 年，海南外贸出口总值为 332.60 亿元，同比增长 20.1%，进口总值为 1144.18 亿元，同比增长 73.6%；海南贸易逆差高达 811.58 亿元，逆差进一步扩大。

跨境电子商务按商品流向分为跨境电商出口和跨境电商进口两种。目前，海南尚未形成跨境电商的货源地或集散地，跨境电商出口量小，海南跨境电商主要是零售进口为主，跨境电商进出口发展不平衡。

2.3 跨境物流模式单一

海南跨境电商零售进口货物主要以专线物流模式进入海南，再通过国内快递送达消费者手中，国际快递和邮政小包等物流模式比重较小，跨境物流模式单一。

2021年，海南进口主要商品排名第一的是美容化妆品及洗护用品，进口总额达261.92亿元，同比增长21.9%。美容化妆品及洗护用品作为海南离岛免税热销商品，也是跨境电商平台销售排名靠前的商品，主要通过专线物流运输至海南免税仓库待售。少数跨境电商直邮进口货物通过国际快递和邮政小包物流模式送达买家手中，但因直邮商品运输时间长，运费高，时效性低等特点，国际快递和邮政小包物流模式比重较小。

2.4 物流成本居高不下

海南省经济总量较小，货物贸易不发达，加上海南四周环海的地理位置特点，使得海南的物流成本相对较高。

2.4.1 运输费用较高

根据海口海关统计数据，2020年海南外贸进出口运输方式中水路运输和航空运输占比分别为64.86%和30.81%，公路运输占比3.47%，铁路运输、邮件运输、其他运输合计占比0.87%。2021年，海南外贸进出口运输方式中水路运输占比72.27%，航空运输占比23.72%，公路运输占比2.95%，铁路运输、邮件运输、其他运输合计占比1.07%。与其他地区相比较，海南外贸进出口主要运输方式集中在水路运输和航空运输两种运输方式上。

海南港口腹地小，国际航线相对较少，海南与国外运输的货物常常经过卸货中转运输环节，增加了运输成本。另外，水路运输速度慢，受自然条件影响较大，遇到台风、大雾天气，船舶一旦停航将导致货物无法正常运输，从而造成相关费用的损失。航空运输虽然速度快，但运输成本是所有运输方式中相对最高的，从而导致物流成本较高。

2.4.2 仓储管理成本相对较高

海南跨境电商市场容量小，货物总量少，难以形成规模效应，从而导致仓储管理成本相对较高。

以跨境零售进口的“网购保税进口”（1210）模式为例，电商企业在境外批量采购商品，货物通过国际空运、海运等运输方式运输至海南，进入保税区专用仓库仓储待售。国内消费者在电商平台下单购买网购保税商品，电商卖家分别向海关传输交易、支付、物流等电子信息，提交《申报清单》，海关审核《申报清单》放行后，货物被分拣、包装、贴标、办理出库手续，最后通过国内物流配送到达消费者手中。消费者在电商平台下单购买网购保税进口货物，商品从国内保税仓库发货，时效较快，但网购保税进口货物清关前一直存放在海关监管仓库，一旦货物滞销，租仓费、库内操作费等，将使仓储管理成本大大提高。

3. 结论与展望

尽管海南自贸港跨境电商发展过程中存在跨境物流配套设施不

完善、跨境电商进出口发展不平衡、跨境物流模式单一、物流成本居高不下等物流痛点，但伴随海南自贸港建设的推进，跨境电商基础设施建设的加强，海南物流配套设施建设将不断完善。海南将利用海南自贸港政策优势，以海口、三亚、洋浦经济开发区为重点，进一步探索海南跨境电商多模式发展、差异化发展、线上线下融合发展的路子。加强海南自贸港跨境物流政策创新研究、加大营商环境改善力度、优化跨境电商物流作业流程，进一步降低物流成本，创造良好的跨境物流条件助力海南跨境电商发展。

关于数字经济时代企业经营管理创新的思考

《企业管理》 2022-11-30

摘要：数字经济时代的到来，意味着国家实力增长到新层次，数字经济提升，无疑为企业的发展提供更好的拓展平台。传统企业经营管理在数字经济时代背景下已然不能适用，创新企业经营管理模式，提高企业在数字经济时代下的核心竞争力，在当下尤为重要。本文结合数字经济时代发展的现实意义与传统企业经营管理存在的问题，简要分析数字经济时代企业经营管理创新的策略。

关键词：数字经济时代，企业，经营管理，创新

引言

企业的发展离不开正确的经营管理之路，对企业而言，经营管理模式就是企业的核心力量，它引领企业走向顺应时代发展的道路，为企业提供更为有效的安全保障。在数字经济不断发展的今天，现代化技术逐步影响市场经济效益，为进一步提高企业的经济水平，在其发展的过程中，需要充分融合现代化数字经济的产物，并融入企业经营管理模式创新中，从而提升企业的竞争力。

一、数字经济发展的意义

首先，数字经济具有较为良好的发展空间与前景，得到国家的大力支持。数字经济时代就目前而言是一个最好的时代，企业的发展有着较为重大的影响。现阶段，国家大力发展数字经济，并提供了较为完善的政策保障，也给企业的创新提供了更多的动力。以数字经济发展作为国家的发展战略，既能够在较短时间内迅速发展企业的经济与社会经济，同时还能刺激各大企业朝向数字化转型，以此来弥补传统企业在数字化时代背景下的不足与升级。面对如此大的数据背景，任何企业都面临着巨大的挑战，同时也蕴藏着难得的机遇，如何在现代数字化背景下，做到更好的生存与发展，是企业目前的核心内容。然而，作为正在兴起发展的经济形式，数字经济时代的确拥有较为优良的发展前景，目前国家大力投资建设的5G、物联网等，已经带动了不少企业投身到这项技术研究中，这些技术的发展也为整个市场提供更为充裕的资本流动。同时，数字经济的建设也给人们的生活带来较大的影响，5G与物联网的出现，正在不断改变人们的出行、购物、以及支付方式，数字经济的确带动了现代社会经济的增长，这也为企业提供了更多的发展空间。

其次，数字经济打破了传统经济模式下的时间与空间界限。数字经济时代下最为显著的特征在于市场交易数字化，数字化意味着人们可以打破时间与地点的限制，随时随地进行数字交易，这也使得全球

的经济联系更加紧密。基于此类打破时间空间界限的特性，数字经济时代给企业带来的最大优势就是技术的提升，如数字化运维、无人管控、云计算等数字化技术，都给企业的发展提供了难得的实力支撑。在数字经济时代下，各企业都能充分享受数字化技术的便捷与优势，在企业的运行管理中稍加运用此类技术，就能实现企业的智能化。当然，此类技术的发展对企业而言是不可多得的机遇，同时也具有一定的挑战。对于传统的企业，顺应数字经济时代的发展是必然之举，然而经济的发展伴随着优胜劣汰，不同的企业对数字经济时代技术的需求度也不相同，为迎合市场发展规律，各企业之间必然为了数字化做出相应的调整，并努力推出更多新领域的产品。基于此而产生的企业之间的竞争也将更加激烈，企业能否在这场竞争中得到全新的发展，对于企业而言是一种巨大的挑战。

另外，数字经济下的信息传播速度非常迅速，数字经济下的信息高速传播效率，给企业提供了较为良好的发展保障。不少企业需要实时关注市场动态，数字经济下的高速信息率，能让企业在更短的时间内了解市场行情，并根据现有的情况做出最符合企业发展的调整。但高速的信息传播也存在一个弊端，即传播信息的真实性难以证实，这对于企业发展而言是一个重大的难点。虚假的信息可能误导企业的判断，从而产生不可挽回的失误。不过总的来说，数字经济时代的发展，为企业带来了较大的发展前景，也给企业提供了更为有效的拓展平台，需要各企业正视数字经济时代带来的机遇与挑战，从中做好正确的取舍。

二、企业经营管理现状

1. 员工管理不当

目前企业的发展较为稳定，但面对数字经济时代背景，仍然潜在一些不利于企业发展的现象。其中较为明显的是员工管理制度的不完善，在经济发展阶段，企业正在开始尝试转型，制度转型后不少企业仍然采用传统的人力资源管理模式，这无疑会造成很多细节上的问题。在数字化经济时代背景下，企业员工更在乎的是薪资问题，同时也需要有一定的工作氛围，只有员工充分认可自身作为企业的一员，才能为企业带来更高的经济效益。“996”工作模式的出现，在网络上掀起一片热潮，也逐步引领各大企业纷纷效仿，对此得到社会的广泛舆论。“996”工作模式的出现，侧面反映出现行的人力资源管理模式存在较大的问题，一方面企业过分强调狼性精神，却疏忽对员工的福利待遇与薪资，不仅给员工造成身体上的伤害，也给员工的心灵造成一定的影响，强制加班的现象层出不穷，也从侧面反映出企业发展过程中对于员工积极性的负面认知。狼性精神与企业文化并不是强制员

工参与企业生产的突破口，企业需要正确认识员工的实际需求，设法采取正确的手段调动员工的积极性，以此来提升企业的经济效益。

2. 产品创新较差

目前，由于数字经济时代的发展，市场的氛围已经发生了较大的变化，企业应当顺应市场变化做出相应的调整，及时推出新时代背景下的创新产品。然而，目前企业的产品创新意识与质量较差，在竞争激烈的市场环境下，部分企业仍然推行不符合时代背景发展的产品，而推行不符合时代发展的产品，在市场上必然产生一种现象，即新时代产品必然取代旧时代产品。如同 5G 的出现，手机市场与移动通信市场都在发行新型产品，如 5G 手机与 5G 信号卡，在这样的时代背景下，若仍然推出 4G 产品，必然无法抢占市场，可能在较短时间内有一定的经济效益，但就长期发展而言，必然会被新时代的新型产品所取代。

以诺基亚为案例，它曾是手机市场较为先进的大型企业，以先进的技术手段占领北欧的市场份额。然而，在 20 世纪 90 年代，由于产品创新性较差，诺基亚一度面临破产，经过几年时间的调整，诺基亚企业花费全部的时间精力投入到顺应时代背景发展的创新产品研发中，也为企业带来了较大的收益。由此可见，产品的创新以及如何创新对于企业的发展而言有着较为深远的影响。顺应时代背景的创新，必然能在市场上争得较为一席之地；不能顺应时代背景的产品，终将成为市场淘汰的产物。在数字经济时代背景下，产品应当围绕 5G、物联网等技术进行革新，积极抢占市场，以此来获取更高的经济收益。

3. 经营模式落后

数字经济时代背景下，企业的经营模式也应当顺应时代发展进一步革新，然而目前不少企业仍然采用传统的经营模式，这样必然在企业的经营效率与难度上产生较大的影响。对于企业的财务部门而言，数字经济时代背景下，传统的财务部门无法适应数字化的交易模式，由此引发的问题对企业而言是一种较大的影响；对于企业的运营部门，采用传统的运营模式对员工和团队进行管理，必然导致员工与管理者之间的矛盾加剧，无法高效完成运营中存在的负面现象；就交易模式而言，数字化时代背景下提倡无纸化交易，交易数据大多数在网上进行，这与传统的有纸化交易截然不同，在效率上更是飞速提升，企业的经营模式中也需要针对这一点，作出相应的革新。传统经营模式在数字经济时代背景下的应用，同时还会导致运营过程的混乱，在数字经济时代背景下，企业必然需要根据市场做出更新，对部分技术员工进行培训，部门中对员工的特殊划分将导致管理人员的工作难度增加，因此，采用新型的运行模式对企业的发展而言尤为重要。

4. 缺乏管理理念

数字经济时代背景下，不仅企业的经营模式需要作出革新，管理人员的管理理念也应当随着时代发展进行提升。然而，目前阶段不少企业的管理理念较为传统，尚未适应数字时代背景下的管理理念，这种现象的发生将导致较为严重的影响。例如在面对新型风险的现状时，采取传统的管理理念对此类型的规避意识较差，无法有效应对新型风险的发生。另外，对于负责人的传统管理理念而言，控制员工的一举一动是企业发展的保障，在传统管理理念下，变革都是困难与复杂的，变革的同时也会带来较大的负面影响，因此部分企业正在犹豫是否需要创新管理理念，这种想法显然错误。而在数字化时代背景下，管理的理念是服务而非控制，企业负责提供给员工合适的空间与资源，满足员工个人的需求，并在一定程度上激励员工，员工则能更加有效地提供自身力量。而把员工当做机器的管理理念，必然会给员工带来较大的心理负担，对企业的发展也将造成不可逆转的影响。企业是由员工汇聚的地方，是个人希望的总体集合，只有当所有员工满怀同一个希望，企业的发展才能更进一步。

三、数字经济时代企业经营管理的创新

1. 采取新型经营模式

数字经济时代的发展为企业提供了无限可能，为了顺应时代的发展，企业应当采取新型的经营模式。由于数字时代的信息飞速传播，在这个人人都能及时享受信息共享的时代，市场的运行中也需要针对信息获取与共享提出新的运行方案。为了保证产品的创新与技术创新始终符合市场发展，企业需要及时结合市场规律对市场中的信息进行汇总分析，辨别获取的资源中对企业有价值的信息，同时也可以发布市场调研，维持企业形象。对此，企业可以通过互联网，创建企业与顾客的专属交流网站，在这个网站中，企业可以不定期推出新型产品的参考信息，并与客户进行交流，在第一时间明确客户的需求，并在第一时间向客户展示产品的性能，让客户能够全面了解该产品。与此同时，企业也需要不断学习新时代背景下的知识，包括技术知识与社会市场知识。可以通过集中学习的模式，组织企业人员参与到数字化时代背景下的经营管理学习，也可以对原有的组织模式进行革新，让员工与管理者之间充分了解，互助共进。总之，采取全新的经营模式，能够有效推动现代化企业的发展，也是顺应当前时代发展的必然之举。

2. 更新人员管理调度

基于数字化时代背景，企业人员管理制度需要进一步革新，对此首先需要对人员招聘制度进行革新。数字化时代背景下，企业需要大量技术型人才，尤其是高技术人才，各大企业都在争夺人才为企业发展提供力量。进行人员招聘时，可以借鉴传统招聘模式的优势，并融

入新型招聘方案，即按照部门具体需求招聘具体的技术人员，并在招聘的过程中注重吸收人才与培养人才，挖掘人才的优势。其次是对待已经在职的员工，首先需要保证员工的薪资与个人劳动成正比，充分摒弃强制加班的负面思想。并且在此过程中，可以适当采用奖惩机制，谁做得多且质量有保证，谁就能获得更高的薪资，由此模式来带动员工积极参与到工作中，并提升企业的总体收益。最后，还要不断提高员工的企业归属感，一个企业是否能够获得更大的市场，关键在于员工对企业的认同感，只有当员工充分认为自己是企业的一员时，才能为企业提供更多的精力。总之，对于企业而言，在数字时代背景下，管理员工的制度应当充分符合现代社会的要求，平等对待各员工之间的差异，公平对待员工劳动与薪资之间的关系，并满足员工的个体需求，以此来保障企业与员工的一体性。

3. 提高产品创新创意

在传统的生产下，由于缺乏高速且有效的信息，生产的产品与市场消费者的需求往往存在较大的误差，然而在数字化时代背景下，这一现象可以被有效解决。由于信息传播速率的高效性，企业能在较短的时间内获取到更为有用的信息，由此来提高产品的质量，保证自己生产的产品符合市场消费者的总体需求。企业网站的搭建，给客户提供了更多的平台来关注企业的动态，让客户能够在较短时间内获取自己所需的产品。其次，网站中还需要搭建售后服务平台，保证产品销售后的一系列安全保障。在现代社会背景下，人们对产品的关注不仅局限于产品本身的质量，同时也十分关注产品售后的服务如何，优良的售后服务能够给企业打下较为优质的口碑，同时吸引更多人关注企业的发展与产品的推出。另外，在产品的推广与宣传中，也应当顺应数字时代背景的发展，创新始终是企业生存与发展的不竭动力，企业在积极研究新产品的同时，也需要针对新产品的推广做好基础准备。大体分为两个阶段，一是前期准备的预宣传阶段，做好前期宣传工作，让客户提前知道企业下一步会生产什么产品，借助客户的猜想进一步为产品打下宣传。二是销售宣传阶段，可以结合线上与线下的共同宣传，线下开展宣传发布会，线上在电商平台进行推广，共同实现产品的经营销售。

4. 培养创新管理理念

在数字背景下，传统企业的管理理念已然不能适用，甚至对其产生了较大的冲击，为了有效保证企业的正常收益，对企业的管理理念进行创新是必然之举，这是企业发展的基础与保障。首先企业人员需要不断认识到当前市场的热点内容，准确抓住市场下的经济收益点，并且考虑到收益的持续性，有效分析该阶段的收益是否符合长期稳定发展的需求，并不断在市场中提高企业的声誉，让更多人认识并关注

企业的发展，为企业提供社会支持。其次是企业发展的过程中有关责任意识培养，新型的管理理念下，企业的责任较为重大，它不仅是全体员工生存的场地，更是整个社会关注的对象，在企业自身发展的时候，不能忘记企业在社会中的责任，需要重视社会支持对企业发展的意义。

例如产品的制造中需要符合社会可持续发展战略，采用绿色环保的技术，做好生产与处理的无污染性，并做好宣传工作，倡导绿色环保，如下图（绿色属性指标）。绿色发展理念深入企业管理，能够有效减少污染的排放，为社会发展做贡献，也为顺应时代发展提供企业的力量。最后，在创新管理理念中，企业应当正确认识服务与控制的差别，正确对待员工之间的差异，对基层员工也要满足其个人需求，保证每一名员工有身为企业一员的自觉性，让他们直接感受企业的真诚，更好地服务企业。总之，在数字经济时代背景下，企业需要创新的内容有许多，针对管理理念而言企业的创新仍需不断努力。



四、结束语

综上所述，数字经济的发展给人们的生活带来了不少便利，同时也给企业带来许多机遇，面对数字经济时代的机遇，企业需要正视其中潜在的风险，积极朝着顺应数字经济时代的方向前进，在运营管理模式中融入数字经济时代的思想，树立一个现代化数字时代的新型企业形象，提高企业核心竞争力。在人员管理中，企业需要明确人才管理的现代意义，提高每一名员工的创新意识，积极创新新的产品，丰富企业的硬实力。

房地产“金融加速器”效应收缩的影响及对策

《金融透视》 2022-12-15

一、房地产“金融加速器”效应收缩

2015—2020年，新增房地产贷款占金融机构总新增贷款的比重在30%—50%，接近1/3的新增贷款投向地产。但2022年上半年，全国新增房地产贷款占全部新增贷款的4.9%，创有统计记录以来新低。2020年四季度，个人住房贷款余额占比达到19.9%的高峰后开启回落。截至2022年二季度，个人住房贷款余额38.86万亿，同比增速度(62%)创2009年一季度以来最低。易居研究院统计，2022年二季度，全国居民购房杠杆率降至21.2%（注：全国居民购房杠杆率=季调个人住房贷款余额新增额/季调全国一二手住宅销售总额+9%公积金贷款历史平均比重），创下2012年三季度以来最低值。



数据来源：wind、中国人民银行

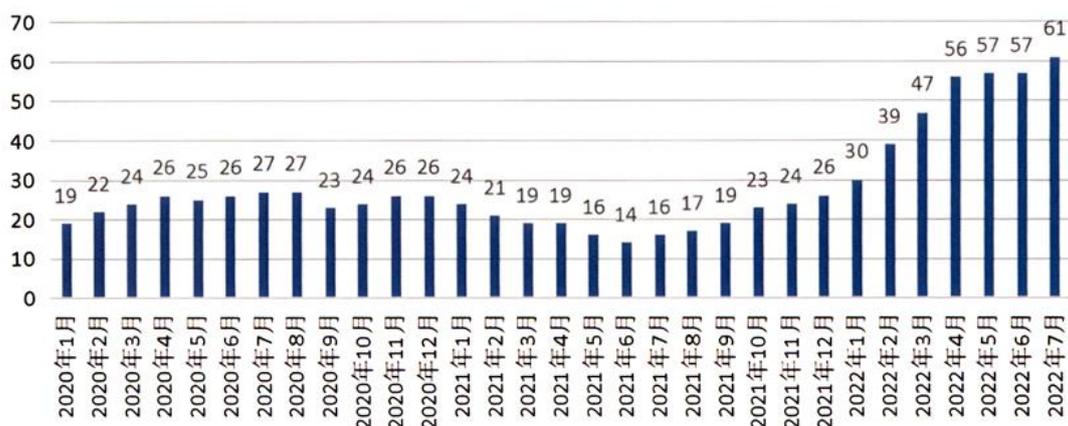
图1：上半年新增房地产贷款比重（4.9%）创历史新低

当然，住房贷款新增额或余额的增速、占比下降，直接原因是商品房销售下降。2022年7月份，全国商品房销售金额同比下降28.2%，已经连续12个月同比下降，月平均降幅高达23.1%。但同时，不能忽视房地产金融“加速器效应”的逆转，背后则是居民、开发商、银行和地方政府资产负债表的趋势性收缩。1998年“房改”以来的20多年里房价上涨，其结果就是居民、开发商、银行和地方政府资产负债表的趋势性扩张，另一面就是地产贷款的高增长。

在行业最繁荣的时期，房地产新增贷款占到了全部新增贷款的一半，如果把银行资金绕道信托、资管等非银行机构、“影子银行”等投向地产的资金也算在内，这一比例可能在60%。2020年下半年以后，房地产金融长效机制逐步建立并实施，包括房地产贷款额度管控、比例约束；控制开发商无序融资的“三道红线”落地；控制金融机构过度投放地产融资的贷款集中度管理、资管新规（比如以“底层穿透”控制资金用途、控制融资类信托）；控制地方政府隐性债务、控制地

方平台公司无序扩张等等，全部依托地产繁荣的资产负债表扩张期宣告结束。

这也意味着，房地产金融周期的上半场（扩张期）开始结束，并进入到渐进去杠杆、收缩资产负债表的“下半场”。值得注意的是，驱动上下半场的转换，除了前述长效机制的部署实施以外，更重要的是，“房价上涨”的引擎支撑褪去。2021年下半年以来，即便信贷政策整体较为宽松，房贷利率持续下行，主要城市房价下跌情况也持续增加，70个城市中大多数城市的房价处于同比下跌走势，多数三四线城市的房价也长期“阴跌”。主要城市尚如此，全国其他200多个城市情况也类似。



数据来源：wind、国家统计局

图2：2020年以来70城同比下跌城市数（个）

二、行业基本面变化是根本原因

从根本上讲，房地产的基本面发生了逆转，最典型的就是居民端的承接能力和意愿在下降。比如人均住房面积超过40平方米；居民杠杆率超过60%，在各部门中攀升最快，从2000年不到5%增至2022年上半年的62.2%，已超过德国的水平，与日本较接近。同时，居民的债务收入比在100%—120%。根据《中国家庭金融调查报告》中披露的数据，30—40周岁群体的家庭中，住房贷款总额是家庭年收入的11倍，但收入最低的四分之一家庭中贷款总额是年收入的32倍。

当收入增长、工作前景预期发生改变的情况下，再加上住房供求关系逆转，很多城市房价“阴跌”，居民的购房意愿就会减弱。对于热点城市来讲，尽管人口处于净流入态势，新市民购房需求的潜力还很大，但房价在历史最高位徘徊，与刚进入城市的新市民支付能力完全不匹配。过去，这些城市的房价之所以能不断创新高、不断突破预期而上涨，高地价驱动预期（背后也是杠杆驱动）以及加杠杆驱动购房是主要动力。但现在，这两个动力都无法创造更旺盛的需求。

主要原因在于，房地产过快且无序发展，导致了系统性风险的担忧、巨大的资产泡沫，以及由此产生的内需转型的困境。对此，国家不断强调要推进行业高质量发展、探索房地产发展的新模式。所谓房

地产新模式，其中的要义之一必然就是开发商要告别“高周转”“高杠杆”“高成本”的“三高经营”的旧模式。由此，“加杠杆拿地”驱动的高地价无法持续。同时，经济告别高增长，叠加全面整治资本运作型行业（地产、金融、互联网、创投等），各地财政紧约束下机关事业单位人员薪酬下降，居民收入高增长时代结束，而疫情常态化冲击就业密集型的服务业收入收入的稳定性等。总之，居民加杠杆将高房价托上又一个台阶不可能了。

在房地产金融“加速器效应”的下半场，长效机制实施的结果就是“去杠杆”，地产债务风险就开始暴露，开发商疲于保卫资金链，无法再高杠杆拿地，导致土地价格开始下行。这不仅导致驱动房价的源头动力弱化，而且导致新房“交付难”与房企降价促销叠加，与房企和居民的风险偏好下降叠加，形成了地价和房价的循环下跌。这意味着，金融机构过去投放资金给地产的逻辑（即抵押物价格上涨确保资金安全）就彻底变了。由此，金融机构出现了信贷紧缩。

2022 年二季度，尽管商品房销售端降幅有所收窄，但是开发商资金来源中，国内贷款（含信托贷款）同比降幅仍在扩大，背后反映了抵押物价值下降，居民和开发商无法继续大规模融资，金融机构投放资金给地产的基础逻辑变了。地产金融周期的下半场，也是地方政府（土地端）、开发商（供给端）、银行（融资端）、居民（销售端）等四个主体收缩资产负债表或者说“去杠杆”的过程。要注意的是，在房地产的上半场，不动产价值上涨支撑资金大规模投入，各方“加杠杆”的进程非常快。比如，居民杠杆率从 2000 年不到 5% 增至 2022 年上半年 62.2% 只用了 22 年。

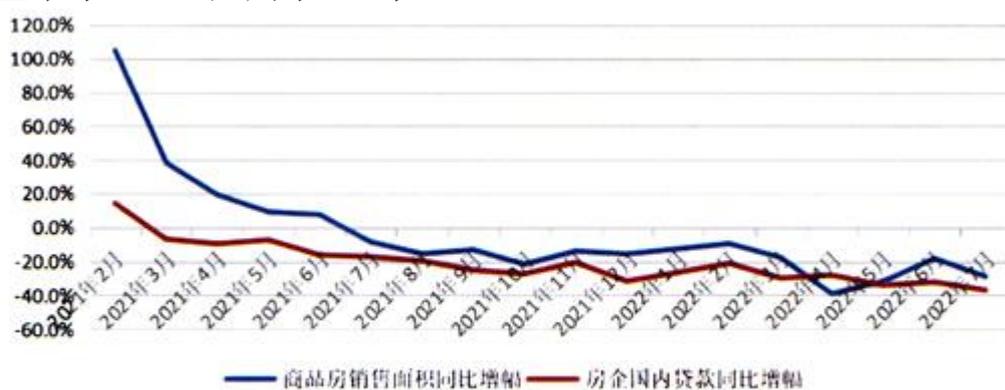
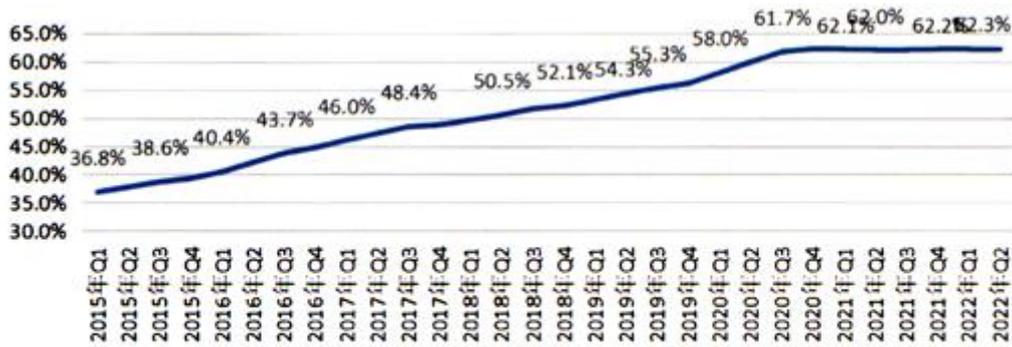


图 3：2021 年以来全国商品房销售面积房企国内贷款同比（%）



数据来源：wind、《NIFD 季报——宏观杠杆率》

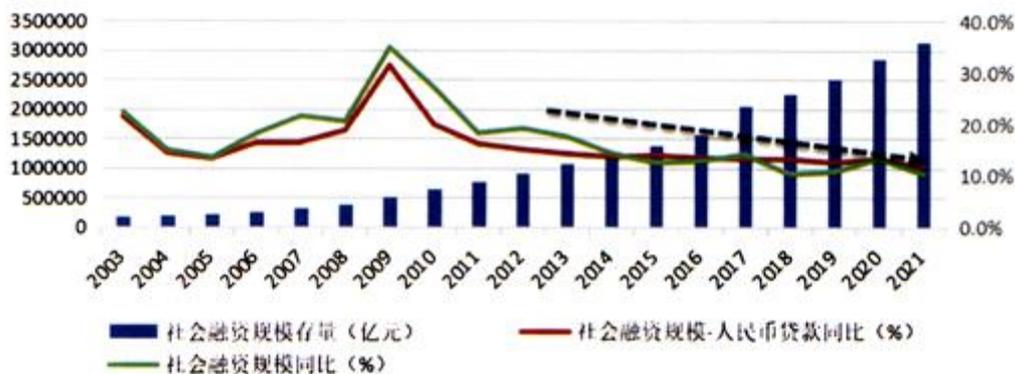
图 4：居民部门杠杆率（%）

三、房地产需要渐进“去杠杆”的收缩选择

居民端是如此，房地产企业、进入机构、地方政府的杠杆率或负债扩张速度也如此。但是，基于守住不发生系统性风险的底线（防风险）的考虑，基于保民生特别是保证房屋交付的考虑，基于保障居民拥有的资产价格稳定（居民 70%以上的资产在地产领域）以稳定其“幸福感、获得感”的考虑，更重要的是防范房地产金融“加速器效应”逆转，并通过建筑、施工、建材、家具等上下游行业，拖累全社会的信用投放，导致信用紧缩、流动性陷阱，须控制“去杠杆”进程。

因此，国家在房地产政策上，明确提出了创新和用足用好政策工具箱，支持刚性和改善性住房需求。一方面，2022 年以来，央行连续通过调低政策利率（MLF 和央行逆回购）来降低 LPR 水平，降低购房门槛和房地产融资成本、按揭贷款成本，提振购房预期和信心；另一方面，各地将房地产信贷政策纳入“一城一策”范畴，积极调整信贷税收政策，确保销售端不要过快下行。销售体量能保持一定规模，抵押物价值就能保持住、对上下游的带动就能保持。

这样，就能继续发挥地产单体价值非常大（“客单价”至少在 100 万元以上）所带来的信用驱动效应，通过土地出让、上下游各行业，带动整个社会融资规模、信贷投放等等保持在一个较为活跃的状态。需求端发力的同时，在行业供给端积极推进出险房企风险处置，包括投放财政贴息的专项借款、推进商品房项目“收并购”、成立纾困基金等，确保项目能顺利交付、行业顺利循环，消除居民、金融机构、行业上下游对于开发层面风险爆发而导致的悲观预期冲击。



数据来源: wind、中国人民银行

图 5: 社会融资规模及同比增速 (%)

尽快止住供给端（房企风险暴露）无序且持续爆发对需求端的冲击，对行业上中下游的顺利循环，但更关键的还是需求端能尽快复苏。其中，最重要的是 3—4 亿的新市民（含新就业大学生）能够免受疫情的冲击，并成为住房消费的主体。因此，建议积极的财政政策能将纾困的重点从保市场主体为主转到保民生和终端消费为主，构建直达居民最终消费的工具箱。生产只是手段，消费和内需才是目的，消费是否强劲决定了生产者是否会扩大就业和生产。

在经济增速和居民收入增速下行，疫情冲击持续，未来预期高度不确定的背景下，只有促进消费才能有效改善生产者预期，提高“保主体”的政策效力。建议通过财政手段向民众直接发放补助或消费券，加大对失业人员（特别是青年）等困难群体的救济力度，完善过渡就业期的保障，完善对低保、农村养老金等弱势群体的保障机制，针对生育、养育和教育给予专项补贴等等。这些直达居民端的消费扶持政策，能确保基本住房消费，也能促进长期的住房消费。

四、住房供应模式的创新和执行

住房政策革新方面，国家已经提出了构建新时期的住房保障体系，即公租房、保障性租赁住房（保租房）、共有产权住房，并将保租房作为“十四五”及中长期住房制度建设和住房供应的重点。此类型住房的特点就是“低租金、小户型、体面性、配套好”，能满足 3—4 亿新市民中期内的住房需求。更重要的是，住房问题解决了，能助推新市民扎根大城市，从而释放其他方面的需求，包括生育、养育和教育，生活消费，未来改善住房需求。这样，住房就能可持续发展。

根据国家的部署，“十四五”期间应大力增加保障性租赁住房供给，力争新增保障性租赁住房占新增住房供应总量比例达到 30%及以上，重点城市占比在 40%左右。但近期，由于房地产市场明显回调，开发商资金链普遍紧张，国企央企拿地强度也在降低，土地出让的难度加大，加上地方财政普遍紧张，对于保租房的筹建积极性明显在降

低。但是，疫情冲击叠加经济下行，新市民就业难度明显加大，16—24岁城镇青年人失业率接近 20%。越是困难越需要向改革要动力，越不能再行为上短期化，只有加大保租房筹建力度，才能保持房地产可持续发展动力。

表：部分省市“十四五”期间保租房筹建规模（单位：万套）

城市	保障性租赁住房新增量（万套）	占供给总量比例
广州	60	46%
上海	47	40%以上
杭州	33	30%以上
西安	30	30%以上
武汉	25	—
成都	25	—
宁波	21.3	30%以上
济南	20.5	—
青岛	21	30%
金华	16	30%以上
合肥	15	30%以上
嘉兴	13.8	30%以上
温州	13.1	30%以上
南京	12.5	—
贵阳	10	—
珠海	6	—
广东	129.7	—
浙江	120	—
山东	40	—
四川	30	—
江苏	20	—
安徽	11	—
海南	3	—

数据来源：各地官网数据总结

目前，新市民、年轻人的住房需求较为强烈，而在建或存量房屋体量比较大。同时，各地都在处置出问题的房地产企业或项目，这些项目折价很明显。可以探索以超低价收回，推进保租房“先租后售”、建设共有产权住房，低价供应给新市民。同时，积极财政政策可以用在这类项目的学校、医院、社区等公共设施上。这样，既处置了风险，又能创造房地产可靠的需求，而且遵循了“房住不炒”。将 3—4 亿新市民的住房问题解决了，房地产的问题、内需的问题都解决了。

2022 集成电路独角兽企业 TOP50 榜单（附榜单）

中商情报网 2022-11-11

中商情报网讯：近日，互联网周刊发布了“2022 集成电路独角兽企业 TOP50 榜单”。

榜单显示，海思半导体、长江存储、长鑫存储、紫光展锐、地平线机器人、集创北方、中欣晶圆、歌尔微电子、英诺赛科、屹唐半导体进入榜单前十。

附：《2022 集成电路独角兽企业 TOP50 榜单（附榜单）》



<https://top.askci.com/news/20221111/1621392018695.shtml>

2022 新制造创新 50 强排行榜（附榜单）

中商情报网 2022-11-21

中商情报网讯：近日，互联网周刊发布了“2022 新制造创新 50 强排行榜”。榜单显示，中国航天科技集团有限公司、海尔智家股份有限公司、华为技术有限公司、美的集团股份有限公司、富士康工业互联网股份有限公司、三一重工股份有限公司、中国宝武钢铁集团有限公司、宁德时代新能源科技股份有限公司、潍柴控股集团有限公司、上海汽车集团股份有限公司进入榜单前十。

附：《2022 新制造创新 50 强排行榜（附榜单）》



<https://top.askci.com/news/20221121/1635202031370.shtml>

2022 年度数字藏品企业 TOP30

硅谷动力 2022-11-30

世界杯有望加速数字藏品的普及

卡塔尔世界杯终于来了，因足球汇聚起来的人们享受着“四年等一次”的快乐与激情，感受着世界杯的魅力。今年世界杯热卖的不仅是玩具、球衣、手办、足彩竞猜等周边商品，VR 一体机、投影仪、大屏电视机等热卖，球迷们不仅可以坐在屏幕前，VR 沉浸式看球也成为新玩法。

在“元宇宙”热潮下，世界杯数字藏品也成为不少球迷们的新宠，不仅多位国际足球明星宣布在世界杯期间推出个人 NFT 产品，一些平台、机构也推出各种世界杯数字藏品。

为更好的给予球迷沉浸式的参与感和获得感，也为更好地增进中卡文化交流，融合卡塔尔世界杯主办国形象，打造以卡塔尔国为主的数字文化体育、人文艺术、科技元素，十八数藏携手珠海横琴威拓体育文化有限公司，推出《不一样的数字卡塔尔》系列数字藏品，将卢赛尔球场、ABA 球场、Al Bayt 体育场、Al Rayyan 体育馆、Al Wakrah 体育场等世界杯赛事主要场馆与 2022 年卡塔尔世界杯主办国形象巧妙结合，生动形象地展现了体育精神与中东地域特色和人文风情，全方位展现卡塔尔与体育运动的文化和魅力。

数字藏品赋能艺术画作，搭建元宇宙内容生态

数字藏品是使用区块链技术为特定作品、艺术品和商品进行唯一标识的数字凭证，包括但不限于数字画作、图片、音乐、视频、3D 模型等各种形式。通过数字技术，在保护其数字版权的基础上，实现真实可信的数字化发行、购买、收藏和使用。数字藏品为虚拟数字商品，每个数字藏品都映射着特定区块链上的唯一序列，不可篡改、不可分割，也不能互相替代。每个数字藏品都代表特定作品、艺术品和商品或其限量发售的单个数字复制品，记录着其不可篡改的链上权利。

美藏数字藏品平台基于多链并发的区块链技术，提供了从创意、策划、开发、执行到项目管理的全链路服务，赋能文化作品多样化发展。平台方与各大艺术博物馆形成联名合作，以数字化的手段传播传统文化内容。例如，通过与克利夫兰博物馆合作，将大量海外遗失的中国艺术收藏品通过区块链技术上链发行，实现精准传播中华文化。

服务与技术一体 数字藏品赋能企业数字化转型

百度超级链 XuperChain 是自主研发的、且开源的区块链技术平台和解决方案平台，具备全球化网络和联盟化网络部署能力，同时凭借区块链融合人工智能、大数据等技术，推出百度超级链数字商品可

信登记平台，向外部提供数字藏品发行提供底层技术服务，助力客户业务数字经济化。目前，可信登记平台具有数字商品发行、数字商品管理、区块链账户管理、业务开发支持等功能属性。从数字藏品标准化生成、可信管理、到安全分发到场景端应用，全方面覆盖数字藏品不同场景，构建“服务+技术”的数字藏品全产业链。

结语

数字藏品更新了人们对于体育、文化与艺术的观赏、传承和收藏方式，通过科技的赋能，让艺术与历史清晰地走近大众。未来，数字藏品应用场景将不断扩展，百花齐放。

附：《2022 年度数字藏品企业 TOP30》



<http://www.enet.com.cn/article/2022/1130/A202211301268221.html>

2022 机器人企业创新 50 强

互联网周刊 2022-12-06

机器人是一种自动的、可控的、能够半自主或全自主执行任务的智能机器，一般而言主要分为工业机器人和服务机器人。工业机器人面向工业生产领域，在比较固定的制造环境里运用，完成例如焊接、搬运、喷涂、装配、包装、切割等重复性高且耗时耗力的任务；服务机器人相比而言更加融入我们人类的生活环境，完成如医疗、教育、餐饮、接待等任务以及面向特殊环境的特种工作。

人类对更具创造力活动和生命保障的追求，使机器人得以研发和应用，而随着市场活动的开展，机器人更得以进一步大范围地推广。

《中国机器人产业发展报告（2022 年）》数据显示，2022 年，全球机器人市场规模将达到 513 亿美元，2017 至 2022 年的年均增长率达到 14%。到 2024 年，全球机器人市场规模有望突破 650 亿美元。

提质增效的市场选择

机器人的生产规模在全球范围内都处于快速增长中，且应用的领域也逐步拓展，在汽车制造、仓储物流、医疗康复等热门领域都有其用武之地，场景不断丰富。不管是工业级还是消费级，都呈现出旺盛的市场需求。

在需求旺盛、研发投入进一步增加的正向循环中，机器人的品类、技术水准也得到丰富和提升，产品的可靠性、精确度、耐用性得到加强。

将机器人投入生产线，对于一般企业来说主要就是为了提高生产效率从而增加收益，如今人工成本越来越高，企业在“用工难”“用工贵”的背景下，选择采用机器人替代人力以降低成本同时避免可能的生产安全风险。通过降低成本来提高企业在市场上的竞争力。

应用机器人也在于机器能最大程度地符合对于产品产出的设想，保证产品的精准度和合格率，避免了人力资源中可能受到的复杂影响，实现标准化生产。随着市场的个性化和定制化需求规模越来越大，机器可以快速适应更柔性化的制造模式，更加适应如今产品更新改良的快节奏。

工厂之外，从日常生活体验的角度来说，服务机器人也已随处可见，快递、送餐、仓储、陪护、清洁等等，都为现代生活带来了高效的处理模式和新鲜体验，让科技变得更加可视化，无形中缩短了和普通人的距离。

不止于此

随着我国产业转型升级的进程不断加快，机器人有着广阔的发展前景和巨大的发展机遇。机器人作为一个智能综合体，集成了一系列如传感器、计算机、自动化、仿生学、人工智能等前沿技术，机器人最终的智能水平呈现也成为新的生产关系、新的生活体验和新的经济发展空间的可能。

其进步依赖于这些相关技术不断地向前突破，涌现更多新的研究成果。对于机器人企业而言，面向未来，研发能力与技术创新水平是重中之重。

在机器人相关领域，一些新颖的探索正在发生。例如马斯克创立的研究脑机接口技术的公司 Neuralink，就希望介入大脑神经元的输入和输出信息过程，将极小的电极植入大脑，利用电流让脑细胞和计算机“互动”，随着研究推进，未来人类或可通过“意念”直接操控机器。这是一项大胆而又具有诱惑力的创新。

为了在更广泛的场景中延伸，完成更多元化的任务，拓展机器人的活动空间，各种各样的仿生机器人也为市场带来了活力与看点。仿人机器人的双臂能够实现灵巧的活动，机器鱼不断更新着其游泳的速度纪录，仿生机械鸟不仅可以灵敏地飞行，还能实现回旋、急转弯等动作，四足机器人能在平路上连贯小跑、转向……

展望未来机器人的发展趋势，其外形和运动结构将会越来越多地借鉴人和动物的构造特点和运动模式，变得更为多样；将会搭载更加灵敏、可靠的传感器和更全面高效的处理算法，从而在丰富感知的基础上逐渐向自主决策靠拢。人机协作和多模态接口也是重要的发展方向，能够进一步实现机器在复杂环境中的操作。

结语

机器人一向是影视创作的热门主题，因此其发展不仅出于巨大的经济效益，也由于人的好奇与期待。要创造出高级智能化的机器人，难度无异于人的自我复制和创造，因此过程必然是缓慢的。不过只要怀有信心与热情，坚持在机器人的核心技术上投入与推进，一定能发展出全新的生态，对世界产生深刻影响，改变人的生活。

附：《2022 机器人企业创新 50 强》



<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1751455444261857970>

2022 长三角地区百强企业系列榜单发布

上海证券报 2022-11-18

2022 长三角企业 100 强、2022 长三角制造业企业 100 强等系列排行榜和发展报告日前出炉。报告显示，以上一年度企业营收为统计标准，长三角百强企业营业收入达到 189498.3 亿元，同比增长 17.48%；66 家企业营业收入超过 1000 亿元，比上年增加 9 家；中国宝武、阿里巴巴、上汽集团位列前三甲。报告显示，长三角百强企业主要经济指标全部实现了不同程度的增长。分析人士表示，从整体看，2021 年长三角百强企业中的制造业企业经营状况较好，对于支撑长三角百强企业的经营业绩发挥了重要作用。

附：长三角百强企业榜单



<https://mp.weixin.qq.com/s/IrTkGoblYyrEVi-Rh-iDKQ>

2022 中国数字城市竞争力百强榜

澎湃新闻 2022-11-16

近日，工信部中国电子信息产业发展研究院直属机构赛迪顾问发布《2022 中国数字城市竞争力研究报告》，对全国城市数字化竞争力能力进行全面评估，剖析了数字城市建设路径和方法，为深化我国数字城市高质量发展奠定基础。围绕城市数字化转型发展的建设内容，从信息基础、城市治理、民生服务、产业经济、技术创新、低碳发展六个维度进行量化评估，形成了 2022 数字城市百强榜。北京、上海、

深圳、广州、重庆、杭州、青岛、成都、天津、苏州排名前十。

附：2022 数字城市百强榜



https://mp.weixin.qq.com/s/GIa5oM4UfGtVRLL7_96iHA

2022 全球工程机械制造商 50 强榜单发布

中国新闻网 2022-11-21

11月21日，2022全球工程机械50强峰会在上海举办。会上发布了“2022全球工程机械制造商50强”等多份制造企业榜单，以及“2022中国吊装百强榜”等10余份终端用户榜单。

“2022年全球工程机械制造商50强”中，有12家中国制造商入榜，总销售额达578.81亿美元，占总榜份额26.15%，继续保持全球第一；来美国的制造商总销售额为532.08亿美元，占总榜份额24.03%；日本制造商销售额为455.15亿美元，占比为20.56%。在大会发布的多份细分榜单上，中国制造商的整体规模、业务水平等同样居于领先。

近十年，中国工程机械产业快速发展，产品研发、技术研发上不断突破，以徐工2600吨级全地面起重机、中联重科12000吨米塔式起重机为代表的大吨位、高技术、高附加值产品快速迭代，中国产品在海外市场得到广泛应用和认可，国际影响力进一步提升。目前，中国主流企业海外销售额平均占比为20%。2022年，中国工程机械产品海外销售额增幅超50%。

本土市场上，中国工程机械产业集中度持续攀升。本届峰会发布的“2022中国工程机械综合制造商10强”和“2022中国工程机械专业化制造商10强”排行榜，即显示了已成形的头部矩阵。

峰会上发布《2022全球工程机械产业发展报告》显示，国内、海外市场双轮驱动成为中国工程机械制造商加速崛起的重要途径。外资企业在中国市场深耕，与中国工程机械制造商发展壮大，共同带动了全产业链繁荣。

附：2022 全球工程机械 50 强榜单



<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1750264278332938645&wfr=spider&for=pc>

2022 新型实体企业 100 强发布

中商情报网 2022-11-30

在日前举行的 2022 中国企业家博鳌论坛上，中国企业评价协会发布了“2022 新型实体企业 100 强”，国家电网、京东集团、华为分别位居榜单前三。从区域分布来看，北京市和广东省上榜企业共有 57 家，占据“半壁江山”。京东、京东方、小米、百度均位列榜单前十名。

新型实体企业是数字技术与实体经济深度融合催生的企业类别，以实体性、科技性、生态普惠性为特征，区别于“虚拟经济型”“互联网平台型”企业。这类企业既属于实体产业，又服务于实体产业，起到加速实体产业数字化转型升级、增强产业链供应链韧性、提升企业社会责任可及性的作用。

具体而言，2022 新型实体企业 100 强集中分布在京津冀、粤港澳大湾区、长三角，这三大城市群共计占比 78%。从城市分布上看，一线城市的新型实体企业数量领先，其中，北京以 34 家上榜企业一骑绝尘，深圳以 13 家位居第二，两城在 100 强中共占了 47 家，其后分别为上海和杭州，都有 7 家企业上榜，广州 6 家企业上榜。

根据中国企业评价协会的统计数据，新型实体企业 100 强 2021 年总收入 26.5 万亿元，净利润 1.1 万亿元；资产总计 33 万亿元，其中实物资产占比 27%；从成长性来看，新型实体企业 100 强 2021 年平均收入增长率 28%，近三年的市值估值增幅 25%，均实现两位数的高增长；从企业社会责任方面看，这 100 家企业 2021 年共纳税 9300 亿元，占到净利润总额近 85%。

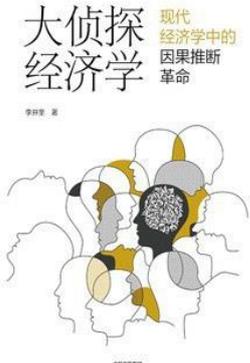
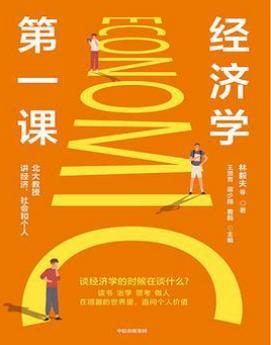
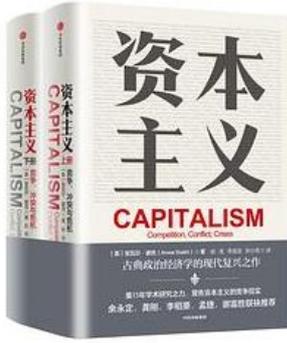
同时，新型实体企业也是促进数实融合创新的关键力量。100 强企业中，超过六成属于智能制造、智能交通、智慧物流等数字化效率提升的新兴产业，三成属于传统实体产业数字化转型升级，产业数字化占比超过九成，只有 8 家企业隶属于数字产业化企业。

附：2022 新型实体企业 100 强



<https://mp.weixin.qq.com/s/FzMgiT6xnrUhjf0xdepHBA>

图书推荐

 <p>大侦探经济学 现代经济学中的因果推断革命 李井奎 著</p>	<p>书名/著者: 大侦探经济学/李井奎 出版社/出版日期: 中信出版集团/2021-07 内容简介: 该书为浙江财经大学李井奎教授的新书,形象地借用了经济学大侦探这个说法,精心挑选了10个主题,以探案故事的形式生动地讲述了因果推断在经济学上的运用。 推荐理由: 作者采用《西游记》的故事来讲述因果推断的五种武器,深入浅出地对这个方兴未艾的经济学领域进行了介绍。</p>
 <p>机会成本 人人需要了解的经济学概念 MBA 决策思维工具 做出高效决策的策略思维 清水胜彦 著</p>	<p>书名/著者: 机会成本/[日]清水胜彦 出版社/出版日期: 中信出版社/2021-05 内容简介: 如何才能利用有限的时间和资源,做出更好的决策,获得中长期竞争优势呢?管理学教授清水胜彦在书中提出,重新审视看不见的成本,事情会有很多转机,建立机会成本思维,有助于做出更具策略性的决策与行动。 推荐理由: 人人需要了解的经济学概念、MBA 决策思维工具,查理·芒格的关键思维模型:机会成本是投资决策的过滤器,聪明人根据机会成本做出决策。</p>
 <p>经济学第一课 谈经济学的时候在谈什么? 清华、北大、人大、复旦、交大、浙大、南大、厦大、中大、港大、台大的11位教授 林毅夫 等 主编</p>	<p>书名/著者: 经济学第一课/林毅夫 等 出版社/出版日期: 中信出版社/2021-06 内容简介: 本书从多个角度讲述了经济学和当下的联系,并畅想了未来发展的可能性。这其中蕴含的信息量对学生、经济学大众爱好者也非常适用。 推荐理由: 北大国发院的11位教授,从自身经历、学术背景等出发,真情实感地传授了他们对于学习经济学、认识自我、认知世界的看法,与读者探讨经济学、学习等话题。</p>
 <p>资本主义 CAPITALISM 竞争、冲突、危机 安瓦尔·谢克 著</p>	<p>书名/著者: 资本主义/[美]安瓦尔·谢克 出版社/出版日期: 中信出版集团/2021-01 内容简介: 本书是有关资本主义研究的里程碑式作品,可誉为《资本论》新说,聚焦资本主义的真实运行规则,揭示了存在其中的竞争、冲突与危机。 推荐理由: 清华大学政治经济学指定教材。作者为美国当政政治经济学家之一,在资本主义理论研究领域拥有强大的话语权。本书构建了全新的经济学分析框架,是对现行经济学理论的有力补充。知名经济学家余永定、李稻葵等鼎力推荐。</p>